

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, le 24 février 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant approbation de la transformation de La Poste en société anonyme de droit public et portant approbation des statuts de celle-ci", a donné le 28 février 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 24 februari 2000 Minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot goedkeuring van de omzetting van De Post in naamloze vennootschap van publiek recht en tot goedkeuring van haar statuten", heeft op 28 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de omzetting van De Post in naamloze vennootschap van publiek recht zo spoedig mogelijk uitwerking moet hebben; dat De Post dringend behoefte heeft aan aangepaste bestuursstructuren om haar herstructureringsplan uit te voeren en haar marktpositie te vrijwaren; dat overigens de overgangperiode tussen de beslissing tot omzetting van De Post in naamloze vennootschap van publiek recht, door haar raad van bestuur genomen op 18 februari 2000, en de goedkeuring van deze beslissing bij onderhavig besluit zo kort mogelijk moet blijven in het belang van de rechtzekerheid, (...).".

*

* *

L'arrêté en projet tend d'abord, sur pied de l'article 38, § 3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques, à approuver deux décisions du conseil d'administration de La Poste du 18 février 2000. Celles-ci transforment cette entreprise publique autonome en société anonyme de droit public et en adoptent les statuts.

.../...

Cette double approbation royale revêt la nature d'un acte de haute tutelle administrative et échappe, en raison de son caractère non réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, à la compétence d'avis du Conseil d'Etat (1).

L'arrêté en projet autorise ensuite l'Etat à remettre une fraction déterminée des actions qu'il détient dans le capital de La Poste à la Société fédérale de participations, et ce en contrepartie d'apports en capital effectués antérieurement par cette dernière au nom et pour compte de l'Etat.

Cette autorisation, dépourvue de portée générale, objective et impersonnelle, ne contient aucune règle de droit et épuise ses effets dès sa mise en oeuvre. Dès lors, elle n'a pas davantage le caractère réglementaire que l'article 3, § 1er, précité requiert pour que la section de législation du Conseil d'Etat puisse en connaître (2).

(1) Voir avis de la section de législation du Conseil d'Etat n° L. 23.938/9, donné le 6 décembre 1994 sur un projet d'arrêté royal portant transformation de Belgacom en société anonyme de droit public et fixant ses statuts.

(2) Voir avis de la section de législation du Conseil d'Etat n° L. 27.038/4, donné le 12 novembre 1997 sur un projet d'arrêté royal portant augmentation du capital de La Poste.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief als volgt :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de omzetting van De Post in naamloze vennootschap van publiek recht zo spoedig mogelijk uitwerking moet hebben; dat De Post dringend behoefte heeft aan aangepaste bestuursstructuren om haar herstructureringsplan uit te voeren en haar marktpositie te vrijwaren; dat overigens de overgangperiode tussen de beslissing tot omzetting van De Post in naamloze vennootschap van publiek recht, door haar raad van bestuur genomen op 18 februari 2000, en de goedkeuring van deze beslissing bij onderhavig besluit zo kort mogelijk moet blijven in het belang van de rechtzekerheid, (...).".

*

* *

Het ontworpen besluit strekt er in de eerste plaats toe, op grond van artikel 38, § 3, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, twee beslissingen van de raad van bestuur van De Post van 18 februari 2000 goed te keuren. Bij die beslissingen wordt dat autonoom overheidsbedrijf omgezet in een naamloze vennootschap van publiek recht en worden de statuten ervan goedgekeurd.

.../...

Deze tweevoudige koninklijke goedkeuring wordt aangezien als een handeling van hoog administratief toezicht en valt, daar ze geen reglementaire handeling is in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, buiten de adviesbevoegdheid van de Raad van State (1).

Het ontworpen besluit machtigt vervolgens de Staat om een gedeelte van de aandelen die hij bezit in het kapitaal van De Post uit te keren aan de Federale Participatiemaatschappij, zulks als tegenwaarde voor de inbrengen welke de laatstgenoemde vroeger heeft gedaan in naam en voor rekening van de Staat.

Die machtiging, die geen algemene, objectieve en onpersoonlijke strekking heeft, bevat geen enkele rechtsregel en zal geen rechtsgevolgen meer hebben zodra er uitvoering aan wordt gegeven. Bijgevolg draagt zij evenmin de reglementaire signatuur die vereist wordt in het voormelde artikel 3, § 1, opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State ervan kennis kan nemen (2).

-
- (1) Zie het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State, L. 23.938/9, uitgebracht op 6 december 1994 over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de omvorming van Belgacom in naamloze vennootschap van publiek recht en de vaststelling van haar statuten.
- (2) Zie het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State, nr. L. 27.038/4, uitgebracht op 12 november 1997 over een ontwerp van koninklijk besluit houdende verhoging van het kapitaal van De Post.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. HANSE,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,
J. van COMPERNOLLE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. B. RONGVAUX, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. B. RONGVAUX, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN