

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 februari 2000 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "ter uitvoering van de artikelen 3, § 1, 4°, 6, § 2 en § 3 en 14, § 7 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen", heeft op 22 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"Overwegende dat het decreet van 20 december 1995 tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen in werking is getreden op 1 januari 1996 en dat de daarin vervatte regeling voor het gebruik van fosfaatarm voeder voor de rubriek varkens enkel voor 1996 werd vastgelegd; dat voor het jaar 1997 het gebruik van fosfaatarm voeder werd geregeld bij besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997 tot uitvoering van de artikelen 3, § 1, 4°, 6, § 2, 17, § 6 en 18, 1° en 2° van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen; en dat voor het jaar 1998 het gebruik van fosfaatarm voeder werd geregeld bij besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1999 tot uitvoering van de artikelen 3, § 1, 4° en 6, § 2 en § 3 van hetzelfde decreet;

Overwegende dat sedert 1998 naast fosfaatarm voeder voor de rubriek varkens, ook fosfaatarm voeder voor leghennen op de markt is gekomen en gebruikt wordt door leghennenhouders; dat bij voormeld besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1999 dit gebruik van fosfaatarm voeder voor leghennen geregeld is;

Overwegende dat het gebruik van milieuvriendelijke fosfaatarme voeders gestimuleerd moet blijven en dat het gewaardeerd moet worden bij de landbouwers die dit voeder correct hebben toegepast en bij voorrang gebruikt hebben;

.../...

Overwegende dat de landbouwers bij hun aangifte aan de Mestbank, welke moet gebeuren vóór 15 maart 2000, moeten kunnen opgeven dat zij fosfaatarm voeder hebben gebruikt en hiervoor de mineralenbalansen willen toepassen;

Overwegende dat de aanvraag voor verhoogde bemesting zoals bepaald in voormeld besluit van 20 december 1995 tot uitvoering van artikel 14, § 7 van het voornoemde decreet in geval van twee of meer teelten per jaar moet geregeld worden omdat anders zich een probleem stelt inzake controle voor de teeltcombinatie zoals vermeld in artikel 2, 1° van hetzelfde besluit; deze controle moet door de bevoegde instanties kunnen worden uitgevoerd in het voorjaar, meer specifiek in jaren met normale weersomstandigheden, tot ten laatste eind april, zoniet is het gras ondergeploegd en kan de controlerende instantie niet meer nazien dat op dit perceel een teeltcombinatie gras-maïs heeft gestaan".

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in de eerste plaats toe de wijze te bepalen waarop de producent, wat de aangifte 2000 (productiejaar 1999) betreft, de nutriëntenbalans bedoeld in de artikelen 3, § 1, 4°, en 6, § 2, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, kan bewijzen voor de diersoorten "andere varkens" en "leghennen" als deze uitsluitend werden gevoederd met laag-fosforvoeder (artikel 2 van het ontwerp).

.../...

Voorts strekt het ontwerp ertoe wijzigingen aan te brengen in de artikelen 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 20 december 1995 tot uitvoering van artikel 14, § 7, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (artikelen 3 en 4 van het ontwerp). Die wijzigingen komen erop neer dat, voor de periode van 1 januari 2000 tot 31 december 2000, wordt voorzien in de mogelijkheid van een verhoogde bemesting voor de teeltcombinatie "één voorjaarssnede raaigras onmiddellijk gevolgd door maïs geoogst in hetzelfde jaar", eensdeels, en dat wordt bepaald dat de gebruiker die deze verhoogde bemesting wenst toe te passen zulks aan de Mestbank moet meedelen vóór 1 maart 2000, anderdeels.

2. De ontworpen bepalingen vinden rechtsgrond respectievelijk in artikel 3, § 8, van het voornoemde decreet van 23 januari 1991 (wat artikel 2 van het ontwerp betreft) en in artikel 14, § 7, van dat decreet (wat de artikelen 3 en 4 van het ontwerp betreft).

Luidens het voornoemde artikel 3, § 8, kan de Vlaamse regering immers nadere regels vaststellen met betrekking tot o.m. de wijze van opstellen van de nutriëntenbalans en de stukken die nodig zijn tot staving van die nutriëntenbalans. Artikel 14, § 7, machtigt de Vlaamse regering om te bepalen voor welke combinaties van teelten en onder welke voorwaarden verhogingen kunnen worden toegestaan van de decretaal toegestane hoeveelheden op te brengen mest.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Zoals hiervoren werd opgemerkt, strekt het ontwerp ertoe uitvoering te geven aan de artikelen 3, § 8, en 14, § 7, van het decreet van 23 januari 1991. In het opschrift moeten derhalve de woorden "ter uitvoering van de artikelen 3, § 1, 4°, 6, § 2 en § 3 en 14, § 7" worden vervangen door "ter uitvoering van de artikelen 3, § 8, en 14, § 7,".

Aanhef

1. Rekening houdend met de opmerking over de rechtsgrond van de ontworpen bepalingen, moet ook in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar de artikelen "3, § 1, 4°, 6, § 2 en § 3" worden vervangen door een verwijzing naar artikel "3, § 8," van het decreet van 23 januari 1991.

2. Overeenkomstig de terzake geldende wetgevings-technische voorschriften dienen het vijfde tot het elfde lid van de aanhef te worden vervangen als volgt :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder zoals in het zevende tot het elfde lid, met weglating van "Overwegende");

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 22 februari 2000, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER