

## ROYAUME DE BELGIQUE

-----

## KONINKRIJK BELGIE

-----

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, le 14 février 2000, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "désignant les programmes sonores des organismes de radiodiffusion non-publics devant être diffusés par le distributeur", a donné le 5 avril 2000 l'avis suivant :

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 14 februari 2000 door de Minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanwijzing van de programma's van de niet-openbare radio-omroeporganisaties die door de kabelmaatschappij uitgezonden moeten worden", heeft op 5 april 2000 het volgende advies gegeven :

L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 19 de la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la région bilingue de Bruxelles-capitale. Cet article prévoit ce qui suit :

"Le distributeur [...] doit réserver au moins dix canaux pour les programmes sonores émis par des organismes de radiodiffusion non-publics, à désigner par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres."

La question se pose de savoir si un tel arrêté présente le caractère général et impersonnel propre aux arrêtés réglementaires, requis au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Il existe dans la loi du 30 mars 1995 précitée une disposition comparable à l'article 19. Il s'agit de l'article 13, deuxième tiret. Cette disposition prévoit que

"Le distributeur (...) doit transmettre (...) :

- (...)
- les programmes de télévision diffusés par tout autre organisme de radiodiffusion relevant des Communautés française ou flamande, que le ministre compétent désigne."

En exécution de cette dernière disposition, a été pris l'arrêté ministériel du 2 février 1998 portant désignation des organismes de radiodiffusion visés à l'article 13, deuxième tiret, de la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la région

.../...

bilingue de Bruxelles-Capitale (Moniteur belge, 5 mars 1998).

Cet arrêté du 2 février 1998 est tout à fait comparable à l'arrêté en projet, en ce qu'il désigne quels sont les organismes au bénéfice desquels pèse une obligation de diffusion sur le câble, à charge d'un distributeur, à ceci près que l'arrêté en projet concerne la radiodiffusion et l'arrêté précité la télévision.

Cet arrêté a fait l'objet de deux recours en annulation devant la section d'administration du Conseil d'Etat. Est notamment invoqué un moyen tiré de l'absence de consultation de la section de législation du Conseil d'Etat, en violation de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Quand un litige est en cours devant la section d'administration du Conseil d'Etat, il est d'usage que la section de législation s'abstienne de formuler des observations qui pourraient conduire à prendre position sur les questions litigieuses et, par suite, à préjuger de l'issue du procès.

-----

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 19 van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van televisieomroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Dat artikel bepaalt het volgende :

"De (...) kabelmaatschappij moet ten minste tien kanalen bestemmen voor radio-omroepprogramma's uitgezonden door niet-openbare omroeporganisaties die, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, worden aangewezen.".

De vraag rijst of zulk een besluit het algemene en onpersoonlijke karakter vertoont dat eigen is aan reglementaire besluiten, en vereist is in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

In de genoemde wet van 30 maart 1995 staat een bepaling die vergelijkbaar is met artikel 19. Het gaat om artikel 13, tweede streepje. In die bepaling staat het volgende :

"De kabelmaatschappij (...) moet (...) de volgende omroepprogramma's doorgeven :

- (...)
- de televisieprogramma's die worden uitgezonden door om het even welke andere omroeporganisatie die ressorteert onder de Vlaamse of de Franse Gemeenschap en die door de bevoegde minister wordt aangewezen.".

Ter uitvoering van laatstgenoemde bepaling is op 2 februari 1998 het ministerieel besluit uitgevaardigd tot aanwijzing van de omroeporganisaties bedoeld in artikel 13,

.../...

2e gedachtestreepje van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (Belgisch Staatsblad, 5 maart 1998).

Dat besluit van 2 februari 1998 is volkomen vergelijkbaar met het ontworpen besluit, voor zover het bepaalt van welke organisaties een bepaalde kabelmaatschappij de programma's moet doorgeven via de kabel, met dit verschil dat het ontworpen besluit betrekking heeft op de radio en het voornoemde besluit op de televisie.

Tegen dat besluit zijn twee beroepen tot nietigverklaring ingesteld bij de afdeling administratie van de Raad van State. Daarbij wordt inzonderheid een middel aangevoerd, dat ontleend is aan het niet-inwinnen van het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State, in strijd met artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Wanneer een geschil hangende is bij de afdeling administratie van de Raad van State, is het gebruikelijk dat de afdeling wetgeving ervan afziet opmerkingen te maken, waarbij ze misschien een standpunt zou moeten innemen over de twistvragen en bijgevolg zou voortuitlopen op de afloop van het geding.

-----

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs  
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,  
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,  
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,  
staatsraden,

J.-M. FAVRESSE,

assesseurs de la  
section de législation,  
assessoren van de  
afdeling wetgeving,

J. KIRKPATRICK,

Madame  
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,  
griffier.

Le rapport a été présenté par  
M. X. DELGRANGE, auditeur. La note  
du Bureau de coordination a été  
rédigée et exposée par  
M. C. AMELYNCK, référendaire.

Het verslag werd uitge-  
bracht door de H. X. DELGRANGE,  
auditeur. De nota van het Coör-  
dinatiebureau werd opgesteld en  
toegelicht door de  
H. C. AMELYNCK, referendaris.

La concordance entre la version  
française et la version néerlandai-  
se a été vérifiée sous le contrôle  
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de  
Franse en de Nederlandse tekst  
werd nagezien onder toezicht van  
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN