

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 februari 2000 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 15 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat snel duidelijkheid moet worden gegeven aan enerzijds de Europese Commissie inzake de omzetting in rechte van de Richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater, en anderzijds aan de door de NV Aquafin na te leven vergunningsbepalingen; dat de Europese Commissie namelijk bij brief van 4 november 1999 België in gebreke heeft gesteld voor de niet-naleving van de bepalingen van de Richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater; dat de Commissie hierin onder meer het Vlaamse Gewest verwijt voor de vermindering van de fosfor in de bestaande installaties met een capaciteit van meer dan 10.000 i.e. de termijn van 1 augustus 2002 - in plaats van 31 december 1998 zoals bepaald in artikel 5, lid 2 van de richtlijn - te hebben vastgesteld voor de toepassing van de richtlijn in de nieuwe kwetsbare gebieden die door VLAREM II worden aangewezen; dat de Commissie hieraan toevoegt dat deze termijn van 1 augustus 2002 voor bepaalde installaties en onder bepaalde voorwaarden zelfs nog kan uitgesteld worden; dat dienvolgens, en om tegemoet te komen aan het door de Europese Commissie geuite bezwaar, het dringend geboden is om de bepaling van artikel 5.3.1.3 § 2, tweede lid van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne op te heffen".

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), bestaat er alleen in artikel 5.3.1.3, § 2, tweede lid, van dat besluit op te heffen. Dat tweede lid voorziet in een afwijking van de in het eerste lid, 1°, vervatte lozingsvoorwaarden voor afvalwater van agglomeraties met meer dan 10.000 inwonersequivalenten (I.E.). Volgens die afwijkende regeling moeten afvalwaterbehandelingssystemen voor lozingen van agglomeraties met meer dan 10.000 I.E. waarvoor de milieuvergunning vóór 1 augustus 1995 is verleend en waarvan het effluentwater niet in een kanaal, noch in een oppervlaktewater met een bijzondere bestemming wordt geloosd, slechts aan de lozingsvoorwaarden voor de parameter "totaal stikstof" voldoen tegen uiterlijk 1 augustus 2002, in plaats van tegen 31 december 1998. Wanneer een dergelijk afvalwaterbehandelingssysteem vóór 1 augustus 1995 in gebruik is genomen, kan die termijn onder bepaalde voorwaarden zelfs nog worden verlengd.

De Vlaamse regering beoogt met deze opheffing tegemoet te komen aan één van de bezwaren van de Europese Commissie wegens niet-naleving van richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater, inzonderheid wat de aanwijzing van kwetsbare gebieden en de gevolgen met betrekking tot de van toepassing zijnde voorschriften inzake zuivering van het stedelijk afvalwater betreft (zie artikel 5 en bijlage II van de richtlijn).

.../...

2. De rechtsgrond voor de ontworpen opheffing wordt geboden door artikel 3, § 1, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. Die bepaling machtigt immers de Koning (lees : de gewestregering) tot o.m. het vaststellen van "algemene reglementen" inzake de lozing van afvalwater in het openbaar hydrografisch net en de kustwateren.

ALGEMENE OPMERKING

In de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de leden van de Vlaamse regering wordt gesteld dat uit informeel overleg tussen het Vlaamse Gewest en een vertegenwoordiger van de Europese Commissie is gebleken dat "de intrekking van artikel 5.3.1.3, § 2, tweede lid, van VLAREM II voor de Commissie een belangrijk gegeven ... (zou) zijn".

Er moet niettemin worden opgemerkt dat met de ontworpen opheffingsbepaling alleen geenszins wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren van de Europese Commissie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing, in het tweede lid van de aanhef, naar de wet van 26 maart 1971 moet worden aangevuld met de woorden "inzonderheid op artikel 3".

.../...

2. Het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, waarnaar in het derde lid van de aanhef wordt verwezen, vormt niet de rechtsgrond van de ontworpen bepaling. Dat derde lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

3. Ook het vijfde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de overeenkomst van 10 november 1993 tussen het Vlaams Gewest en de n.v. Aquafin, is overbodig en dient te worden weggelaten.

4. Zoals de gemachtigde van de regering heeft bevestigd, heeft het ontwerp geen budgettaire weerslag en werd het niet voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Het achtste lid van de aanhef, waarin sprake is van een advies van de Inspectie van Financiën, dient derhalve eveneens te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER