

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 januari 2000 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden voor subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen", heeft op 17 februari 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot vaststelling van de voorwaarden waaronder aan studenten- en leerlingenkoepelverenigingen subsidies kunnen worden verleend. Aldus wijst het ontwerp de minister bevoegd voor onderwijs aan als degene die dergelijke subsidies kan toekennen en regelt het de wijze waarop de beschikbare middelen in voorkomend geval over verscheidene koepelverenigingen worden verdeeld (artikel 2 van het ontwerp). Voorts wordt voorzien in een aanvraagprocedure waarbij de koepelvereniging moet bewijzen aan bepaalde voorwaarden te voldoen (artikelen 3 tot 6) en wordt bepaald op welke wijze de subsidies worden toegekend en een jaarverslag moet worden opgesteld (artikelen 7 en 8).

Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 9, tweede lid, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen, naar luid waarvan de Vlaamse regering de subsidiëringsnormen en -voorwaarden bepaalt voor de in dat decreet geregelde subsidies.

ALGEMENE OPMERKING

De Raad van State, afdeling wetgeving, merkt op dat met het ontwerp het voormelde decreet van 30 maart 1999 niet volledig wordt uitgevoerd. Daartoe zou immers eveneens uitvoering moeten worden gegeven aan de artikelen 7, 3°, en 18, eerste lid, van dat decreet : luidens artikel 7, 3°, moet de

.../...

koepelvereniging een boekhouding voeren volgens een model dat door de Vlaamse regering wordt goedgekeurd en overeenkomstig artikel 18, eerste lid, dient de Vlaamse regering een procedure vast te leggen krachtens welke ten onrechte verkregen subsidies of subsidies die niet correct werden aangewend, teruggevorderd worden.

Het is raadzaam het voorliggende ontwerp aan te vullen met de bedoelde uitvoeringsbepalingen. Het zou immers de werkbaarheid van de ontworpen regeling en de rechtszekerheid ten goede komen, indien die bepalingen gelijktijdig met de subsidievoorwaarden zouden worden vastgelegd. Ingeval op deze suggestie wordt ingegaan, kan het opschrift van het ontwerp worden omgevormd tot "Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen".

OPMERKINGEN BIJ DE TEKST

Voorafgaande opmerkingen

1. De indeling in hoofdstukken lijkt overbodig, gelet op de beperkte omvang van het besluit.

De ontworpen indeling is overigens gebrekkig : aldus bevat hoofdstuk II slechts één artikel, wordt in het opschrift van hoofdstuk IV het voor de inhoud van dat hoofdstuk ongewone woord "uitvoeringsbepalingen" gebruikt en is de uitvoeringsbepaling van het ontworpen artikel 10 ten onrechte opgenomen in hoofdstuk V met als opschrift "inwerkingtreding".

.../...

2. De redactie van het ontwerp is slordig wat zinsconstructies en punctuaties betreft. Bij de bespreking van de onderscheiden artikelen zal de Raad correcties suggereren.

Aanhef

1. Aangezien, zoals hoger vastgesteld, artikel 9, tweede lid, van het decreet van 30 maart 1999 rechtsgrond aan het ontwerp biedt, kan het eerste lid van de aanhef in fine worden aangevuld als volgt : ..., inzonderheid op artikel 9, tweede lid;" (1).

2. Men schrijve in het derde lid "gegeven op 16 december 1999".

3. Na het derde lid van de aanhef dient een lid te worden toegevoegd luidend als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 22 december 1999, over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;".

(1) Indien de suggestie in de algemene opmerking wordt gevolgd, zullen ook de artikelen 7, 3°, en 18, eerste lid, in dat lid van de aanhef moeten worden vermeld.

Artikel 1

1. In 1° schrijve men : "het decreet van 30 maart 1999 houdende ...".

2. De definitie van "administratie" in 3° kan worden vereenvoudigd als volgt : "de administratie aangewezen door de minister om de beslissingen ...".

3. De begripsomschrijving in 4° kan, teneinde te vermijden dat daarin de decretale definitie enkel wordt herhaald, beter in fine worden aangevuld als volgt : "...in de zin van het decreet;".

4. De in 5° en 6° omschreven begrippen komen niet voor in het ontwerp. Die onderdelen van artikel 1 dienen derhalve te worden geschrapt.

Artikel 2

Een indeling in paragrafen is niet verantwoord als elke paragraaf slechts uit één lid bestaat.

In een betere redactie kan het tweede lid (de ontworpen paragraaf 2) dan als volgt luiden :

.../...

"Indien binnen eenzelfde onderwijsniveau verscheidene koepelverenigingen aan de subsidiëringsvoorwaarden voldoen, worden de op de begroting beschikbare middelen over de koepelverenigingen verdeeld in verhouding tot ...".

Artikel 4

1. In de eerste volzin vervange men de woorden "moeten ... richten" door het woord "richten" en in de tweede volzin de woorden "moet worden" door "wordt". In de wetgevingstechniek worden immers geen woorden als "worden" of "dienen te" gebruikt, aangezien de verplichting reeds besloten ligt in de regel als zodanig. Men late voorts die laatste volzin eindigen met een punt.

2. Krachtens de derde volzin zijn aanvragen ingediend na 31 maart 2000 onontvankelijk.

Het kan worden aanbevolen ook in de mogelijkheid te voorzien dat onvolledige dossiers binnen een bepaalde termijn kunnen worden vervolledigd.

Artikel 5

De ontworpen punten dienen door een puntkomma te worden gescheiden en aan te vangen met een kleine letter. Voorts moet het artikel met een punt eindigen. Na 2° schrijve men "Staatsblad" in plaats van "Staatblad".

.../...

Artikel 7

In de derde volzin vervange men de woorden "moet ... worden" door het woord "wordt".

Artikel 8

In een betere redactie kan de bepaling aanvangen als volgt : "Vóór 31 december van elk werkjaar legt elke ...".

Artikelen 9 en 10

Overeenkomstig de gebruikelijke regels van de wetgevingstechniek redigere men de artikelen 9 en 10 beter als volgt :

"Art. 9. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2000.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, is belast met de uitvoering van dit besluit."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M. STERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST