

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 februari 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 10 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 février 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 10 février 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que les économies décidées par le Gouvernement dans le domaine de la biologie clinique concernant l'objectif budgétaire pour l'année 2000; que pour avoir leur plein effet en 2000, les mesures d'économies décidées doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible; que le présent arrêté qui constitue une mesure d'accompagnement aux mesures décidées par le Gouvernement doit être pris et publié dans les plus brefs délais.".

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in de vergoedingsregeling, binnen het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, van bepaalde verstrekkingen inzake klinische biologie.

Eerstens wordt een bepaalde prestatie van klinische biologie ten behoeve van in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, voortaan ondergebracht in de gedeeltelijk

.../...

forfaitaire vergoedingsregeling bedoeld in artikel 154 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (artikel 1).

Tweedens wordt een harmonisatie beoogd van de regeling van de gedeeltelijk forfaitaire verzekerings-tegemoetkoming inzake prestaties van klinische biologie voor, enerzijds, in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden en, anderzijds, rechthebbenden die niet in een ziekenhuis zijn opgenomen (artikel 2).

Rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan worden gevonden in de artikelen 57, § 1, tweede lid, en 60, § 2, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Naar luid daarvan kan de Koning bepalen dat de verstrekkingen inzake klinische biologie, waarop het in de artikelen 57, § 1, eerste lid, en 60, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wet bedoelde forfait van toepassing is, slechts voor een door Hem nader te bepalen gedeelte door dat forfait worden vergoed.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Met toepassing van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient het ontwerp, benevens voor voorafgaand

.../...

advies aan de inspectie van financiën, tevens aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting te worden voorgelegd. In de aanhef van het ontwerp moet dan zowel naar het advies van de inspectie van financiën, als naar het akkoord van de Minister van Begroting worden verwezen, met vermelding van de respectievelijke data waarop dat advies en dat akkoord zijn verleend.

Artikel 2

Aangezien het percentage "42,5" tweemaal voorkomt in het te wijzigen artikel 155 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, schrijve men in artikel 2 "telkens vervangen" in de plaats van "vervangen".

Artikel 3

Aangezien de ontworpen regeling samenhangt met de regeling die is vervat in een aantal andere ontwerpen waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies uitbrengt (1), zal - rekening houdend met de bepaling van inwerkingtreding die telkens in die ontwerpen is opgenomen -, erop moeten worden toegezien dat de ontworpen regeling in dezelfde maand wordt bekendgemaakt als de regeling van de voornoemde ontwerpen.

(1) Het gaat meer bepaald om de ontwerpen L. 29.848/1 tot L. 29.851/1 en L. 29.853/1.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que les économies décidées par le Gouvernement dans le domaine de la biologie clinique concernent l'objectif budgétaire pour l'année 2000; que pour avoir leur plein effet en 2000, les mesures d'économies décidées doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible; que le présent arrêté qui constitue une mesure d'accompagnement aux mesures décidées par le Gouvernement doit être pris et publié dans les plus brefs délais."

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis tend à apporter deux modifications au règlement relatif au remboursement, dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, de certaines prestations en matière de biologie clinique.

En premier lieu, une prestation déterminée de biologie clinique pour les bénéficiaires hospitalisés relève désormais du régime de remboursement partiellement forfaitaire visé à l'article 154 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 (article 1er).

.../...

Le texte en projet entend ensuite harmoniser le régime relatif à l'intervention partiellement forfaitaire de l'assurance dans les prestations de biologie clinique pour, d'une part, les bénéficiaires hospitalisés et, d'autre part, les bénéficiaires non hospitalisés (article 2).

L'arrêté en projet peut trouver un fondement légal aux articles 57, § alinéa 2, et 60, § 2, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Aux termes de ceux-ci, le Roi peut déterminer que les prestations auxquelles le forfait visé par les articles 57, § 1er, alinéa 1er, et 60, § 2, alinéa 1er, de la loi coordonnée est applicable ne sont honorées par le forfait que pour une partie qu'Il détermine.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

En application de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il y a lieu de soumettre le projet non seulement, pour avis préalable, à l'inspection des finances mais également à l'accord préalable du Ministre du Budget. Le préambule du projet doit dès lors faire référence tant à l'avis de l'inspection des finances qu'à l'accord du Ministre du Budget, et mentionner les dates respectives auxquelles l'avis et l'accord précités ont été donnés.

.../...

Article 2

Le pourcentage "42,5" figurant deux fois dans l'article 155 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 à modifier, on écrira à l'article 2 "chaque fois remplacé" au lieu de "remplacé".

Article 3

Etant donné que les dispositions en projet sont connexes aux dispositions inscrites dans un certain nombre d'autres projets, sur lesquels le Conseil d'Etat, section de législation, rend également ce jour un avis (1), il conviendra de veiller - compte tenu de la disposition relative à l'entrée en vigueur figurant dans chacun de ces projets -, à ce que les dispositions en projet soient publiées au cours du même mois que les dispositions des projets précités.

(1) Il s'agit plus particulièrement des projets L. 29.848/1 à L. 29.851/1 et L. 29.853/1.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. T. DE WAELE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST