

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 februari 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 1989 tot uitvoering van artikel 70 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met betrekking tot de verstrekkingen inzake klinische biologie en nucleaire geneeskunde in vitro, die in onderaanneming worden verricht voor in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden", heeft op 10 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 février 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 1989 portant exécution de l'article 70 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les prestations de biologie clinique et de médecine nucléaire in vitro, effectuées en sous-traitance pour des bénéficiaires hospitalisés", a donné le 10 février 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"les économies décidées par le Gouvernement dans le domaine de la biologie clinique concernant l'objectif budgétaire pour l'année 2000; que pour avoir leur plein effet en 2000, les mesures d'économies décidées doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible; que le présent arrêté qui constitue une mesure d'accompagnement aux mesures décidées par le Gouvernement doit être pris et publié dans les plus brefs délais."

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de regeling die is vervat in artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 december 1989 tot uitvoering van artikel 70 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met betrekking tot de verstrekkingen inzake klinische biologie en nucleaire geneeskunde in vitro, die in onderaanneming worden verricht voor in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, aan te passen, rekening houdend met het feit dat sommige specifieke honoraria voor dringende verstrekkingen inzake klinische biologie worden afgeschaft.

.../...

Overeenkomstig het te wijzigen artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 december 1989 dient het ziekenhuis aan een laboratorium voor klinische biologie, dat in onderaanneming bepaalde verstrekkingen heeft verricht ten behoeve van gehospitaliseerde rechthebbenden, het equivalent van de honoraria voor ambulante verstrekkingen te storten.

2. De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 70 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, waarin de Koning, onder meer, de bevoegdheid wordt verleend om, na advies van het Verzekeringscomité en bij een in de Ministerraad overlegd besluit, voor de geneeskundige verstrekkingen die in onderaanneming worden verricht, specifieke vergoedingsvoorwaarden vast te leggen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de beslissing van de Ministerraad van 4 februari 2000, is overbodig en kan worden geschrapt.

2. Met toepassing van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient het ontwerp, benevens voor voorafgaand advies aan de inspectie van financiën, tevens aan de

.../...

voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting te worden voorgelegd. In de aanhef van het ontwerp moet dan zowel naar het advies van de inspectie van financiën, als naar het akkoord van de Minister van Begroting worden verwezen, met vermelding van de respectieve data waarop dat advies en dat akkoord zijn verleend.

Artikel 1

Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering strekt artikel 1 van het ontwerp uitsluitend tot de vervanging van artikel 6, eerste lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 13 december 1989. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient derhalve aan te vangen als volgt : "Artikel 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 13 december 1989 ...". Tevens moet de verwijzing naar "Art. 6", waarmee de ontworpen bepaling aanvangt, worden geschrapt.

Artikel 2

Aangezien de ontworpen regeling samenhangt met de regeling die is vervat in een aantal andere ontwerpen, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies uitbrengt (1), zal - rekening houdend met de bepaling van inwerkingtreding die telkens in die ontwerpen

(1) Het gaat meer bepaald om de ontwerpen L. 29.848/1, L. 29.849/1, en L. 29.851/1 tot L. 29.853/1.

is opgenomen -, erop moeten worden toegezien dat de ontworpen regeling in dezelfde maand wordt bekendgemaakt als de regeling van de voornoemde ontwerpen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"les économies décidées par le Gouvernement dans le domaine de la biologie clinique concernent l'objectif budgétaire pour l'année 2000; que pour avoir leur plein effet en 2000, les mesures d'économies décidées doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible; que le présent arrêté qui constitue une mesure d'accompagnement aux mesures décidées par le Gouvernement doit être pris et publié dans les plus brefs délais."

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à adapter la disposition contenue à l'article 6 de l'arrêté royal du 13 décembre 1989 portant exécution de l'article 70 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les prestations de biologie clinique et de médecine nucléaire in vitro, effectuées en sous-traitance pour des bénéficiaires hospitalisés, compte tenu de la suppression de certains honoraires spécifiques pour des prestations de biologie clinique urgentes.

.../...

Conformément à l'article 6 à modifier de l'arrêté royal du 13 décembre 1989, l'hôpital est tenu de verser l'équivalent des honoraires relatifs aux prestations ambulatoires à un laboratoire de biologie clinique qui a effectué en sous-traitance certaines prestations au profit de bénéficiaires hospitalisés.

2. La disposition en projet trouve un fondement légal suffisant dans l'article 70 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui confère au Roi, entre autres, le pouvoir d'arrêter, après avis du Comité de l'assurance et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des conditions de remboursement spécifiques pour les prestations de santé effectuées en sous-traitance.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le sixième alinéa du préambule, qui fait référence à la décision du Conseil des ministres du 4 février 2000, est superflu et peut être supprimé.

2. En application de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet doit également être soumis, outre à l'avis préalable de l'inspection des finances, à l'accord préalable du Ministre du Budget. Le préambule du projet doit dès lors faire référence tant à l'avis de l'inspection des finances

.../...

qu'à l'accord du Ministre du Budget, et mentionner les dates respectives auxquelles cet avis et cet accord ont été donnés.

Article 1er

Selon les déclarations du délégué du gouvernement, l'article 1er du projet vise uniquement à remplacer l'article 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal précité du 13 décembre 1989. Il y a lieu, dès lors, de rédiger le début de la phrase liminaire de l'article 1er du projet comme suit : "L'article 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 13 décembre 1989 ...". En outre, il y a lieu de supprimer la référence à l' "Art. 6", qui figure au début de la disposition en projet.

Article 2

Etant donné que les dispositions en projet sont connexes aux dispositions inscrites dans un certain nombre d'autres projets, sur lesquels le Conseil d'Etat, section de législation, rend également ce jour un avis (1), il conviendra de veiller - compte tenu de la disposition relative à l'entrée en vigueur figurant dans chacun de ces projets -, à ce que les dispositions en projet soient publiées au cours du même mois que les dispositions des projets précités.

(1) Il s'agit plus particulièrement des projets L. 29.848/1, L. 29.849/1 et L. 29.851/1 à L. 29.853/1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M. STERCK, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M. STERCK, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST