

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 februari 2000 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 september 1992 tot vaststelling van nadere regelen betreffende de forfaitaire honoraria voor sommige verstrekkingen inzake klinische biologie, verleend aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, alsmede de onderaanneming van deze verstrekkingen", heeft op 10 februari 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 février 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 septembre 1992 fixant des modalités relatives aux honoraires forfaitaires pour certaines prestations de biologie clinique dispensées à des bénéficiaires non hospitalisés ainsi qu'à la sous-traitance de ces prestations", a donné le 10 février 2000 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"les économies décidées par le Gouvernement dans le domaine de la biologie clinique concernent l'objectif budgétaire pour l'année 2000; que pour avoir leur plein effet en 2000, les mesures d'économies décidées doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible; que le présent arrêté qui constitue une mesure d'accompagnement aux mesures décidées par le Gouvernement doit être pris et publié dans les plus brefs délais."

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 24 september 1992 tot vaststelling van nadere regelen betreffende de forfaitaire honoraria voor sommige verstrekkingen inzake klinische biologie, verleend aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, alsmede de onderaanneming van deze verstrekkingen.

Het voornoemde artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 24 september 1992 bepaalt dat een laboratorium

.../...

voor klinische biologie, dat verstrekkingen ter uitvoering in onderaanneming geeft aan een ander laboratorium, zelf als enige die verstrekkingen en sommige forfaitaire honoraria aan de verzekeringsinstelling kan aanrekenen. Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt deze regeling aan te passen in het licht van de vaststelling van bepaalde nieuwe forfaitaire honoraria.

Voor die aanpassing kan een voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 70 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, waarin de Koning, onder meer, de bevoegdheid wordt verleend om, na advies van het Verzekeringscomité en bij een in de Minister-raad overlegd besluit, voor de geneeskundige verstrekkingen die in onderaanneming worden verricht, specifieke vergoedingsvoorwaarden vast te leggen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Op het einde van het tweede lid van de aanhef volstaat het te schrijven : "... , inzonderheid op artikel 3, § 2, eerste lid, vervangen bij het koninklijk besluit van 7 augustus 1995".

De redactie van artikel 1 van het ontwerp moet in dezelfde zin worden vereenvoudigd.

.../...

2. Het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de beslissing van de Ministerraad van 4 februari 2000, is overbodig en kan worden geschrapt.

3. Met toepassing van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient het ontwerp, benevens voor voorafgaand advies aan de inspectie van financiën, tevens aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting te worden voorgelegd. In de aanhef van het ontwerp moet dan zowel naar het advies van de inspectie van financiën, als naar het akkoord van de Minister van Begroting worden verwezen, met vermelding van de respectieve data waarop dat advies en dat akkoord zijn verleend.

Artikel 1

Ook in de Nederlandse tekst van artikel 1 van het ontwerp moet worden geëxpliciteerd dat de ontworpen wijzigingen worden aangebracht in "artikel 3, § 2, eerste lid," van het koninklijk besluit van 24 september 1992.

Artikel 2

Aangezien de ontworpen regeling samenhangt met de regeling die is vervat in een aantal andere ontwerpen, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden

.../...

eveneens advies uitbrengt (1), zal - rekening houdend met de bepaling van inwerkingtreding die telkens in die ontwerpen is opgenomen -, erop moeten worden toegezien dat de ontworpen regeling in dezelfde maand wordt bekendgemaakt als de regeling van de voornoemde ontwerpen.

(1) Het gaat meer bepaald om de ontwerpen L. 29.849/1 tot L. 29.853/1.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"les économies décidées par le Gouvernement dans le domaine de la biologie clinique concernent l'objectif budgétaire pour l'année 2000; que pour avoir leur plein effet en 2000, les mesures d'économies décidées doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible; que le présent arrêté qui constitue une mesure d'accompagnement aux mesures décidées par le Gouvernement doit être pris et publié dans les plus brefs délais."

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend modifier l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 24 septembre 1992 fixant des modalités relatives aux honoraires forfaitaires pour certaines prestations de biologie clinique dispensées à des bénéficiaires non hospitalisés ainsi qu'à la sous-traitance de ces prestations.

L'article 3, § 2, précité de l'arrêté royal du 24 septembre 1992 dispose qu'un laboratoire de biologie clinique, qui donne l'exécution de prestations en sous-traitance à un autre laboratoire, est seul habilité à facturer à l'organisme assureur ces prestations et certains

.../...

honoraires forfaitaires. Le projet soumis pour avis entend adapter ce régime à la lumière de l'établissement de nouveaux honoraires forfaitaires.

Cette adaptation trouve un fondement légal suffisant à l'article 70 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui confère au Roi, entre autres, le pouvoir d'arrêter, après avis du Comité de l'assurance et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des conditions de remboursement spécifiques pour les prestations de santé effectuées en sous-traitance.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au deuxième alinéa, in fine, du préambule, il suffit d'écrire : "..., notamment l'article 3, § 2, remplacé par l'arrêté royal du 7 août 1995;".

La rédaction de l'article 1er du projet doit être simplifiée dans le même sens.

2. Le sixième alinéa du préambule, qui fait référence à la décision du Conseil des ministres du 4 février 2000, est superflu et peut être supprimé.

.../...

3. En application de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet doit également être soumis, outre à l'avis préalable de l'inspection des finances, à l'accord préalable du Ministre du Budget. Le préambule du projet doit dès lors faire référence tant à l'avis de l'inspection des finances qu'à l'accord du Ministre du Budget, et mentionner les dates respectives auxquelles cet avis et cet accord ont été donnés.

Article 1er

Il convient de préciser également dans le texte néerlandais de l'article 1er du projet que les modifications en projet sont apportées à l'article 3, § 2, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 24 septembre 1992.

Article 2

Etant donné que les dispositions en projet sont connexes aux dispositions inscrites dans un certain nombre d'autres projets, sur lesquels le Conseil d'Etat, section de législation, rend également ce jour un avis (1), il conviendra de veiller - compte tenu de la disposition relative à l'entrée en vigueur figurant dans chacun de ces projets -, à ce que les dispositions en projet soient publiées au cours du même mois que les dispositions des projets précités.

(1) Il s'agit plus particulièrement des projets L. 29.849/1 à L. 29.853/1.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST