

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 14 décembre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi "modifiant la nouvelle loi communale ainsi que la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932", a donné le 26 janvier 2000 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 14 december 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, alsook de gemeentekieswet gecoördineerd op 4 augustus 1932", heeft op 26 januari 2000 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Le texte néerlandais de l'arrêté de présentation devrait être rédigé ainsi qu'il est indiqué dans la version néerlandaise de l'avis L. 29.726/2.

Dispositif

Article 2

1. L'article 5, alinéa 1er, en projet, de la nouvelle loi communale serait mieux rédigé comme suit :

"Art. 2. La classification des communes conformément aux articles 8 et 16 est mise en rapport avec le chiffre de la population par le Roi lors de chaque renouvellement intégral des conseils communaux. Le nombre d'habitants à prendre en considération est le nombre de personnes inscrites au registre national des personnes physiques ayant leur résidence principale dans la commune concernée à la date du 1er janvier de l'année précédant celle du renouvellement intégral.".

2. L'alinéa 3 du même article serait mieux rédigé comme suit :

"Les chiffres de la population des communes du Royaume, établis conformément à l'alinéa 1er, sont publiés

.../...

au Moniteur belge par les soins du ministre de l'Intérieur.".

Article 4

L'article 19, § 1er, de la nouvelle loi communale, que l'avant-projet tend à modifier, a été modifié par deux lois du 4 mai 1999, publiées au Moniteur belge du 28 juillet 1999.

La première de ces deux lois, intitulée "loi du 4 mai 1999 modifiant les articles 12 et 19, § 1er, de la nouvelle loi communale", a complété ce paragraphe 1er de deux nouveaux alinéas. Cette loi est entrée en vigueur le premier jour du mois qui a suivi sa publication au Moniteur belge, soit le 1er août 1999.

L'autre loi, intitulée "loi du 4 mai 1999 visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux" a, notamment, remplacé l'alinéa 1er par quatre nouveaux alinéas et a modifié les alinéas deux et quatre, devenant respectivement les alinéas cinq et sept.

Suivant l'article 7 de cette loi, cette modification doit entrer en vigueur "lors du prochain renouvellement intégral des conseils communaux".

Le présent projet tend à remplacer "l'alinéa 5" de l'article 19, § 1er.

.../...

Compte tenu de la teneur de cette disposition et de l'exposé des motifs, l'intention de l'auteur du projet est visiblement de remplacer l'alinéa 5, tel qu'il est modifié par la loi du 4 mai 1999 visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux.

Si, ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, l'on souhaite que la disposition modifiée entre en vigueur en même temps que les autres dispositions du présent projet, il convient dès lors :

1° de rédiger le liminaire comme suit :

"Art. 4. L'article 19, § 1er, alinéa 2, de la même loi, modifiée par la loi du 28 décembre 1989 et par la loi du 4 mai 1999 modifiant les articles 12 et 19, § 1er, de la nouvelle loi communale, est remplacé par l'alinéa suivant : ...";

2° de compléter le projet par une disposition abrogeant l'article 3, B, de la loi du 4 mai 1999 visant à modifier le statut pécuniaire et social des mandataires locaux.

Article 10

Le titre IV de la nouvelle loi communale, duquel fait partie l'article 171 que l'avant-projet tend à modifier, est abrogé entièrement par l'article 207 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

.../...

Cette dernière disposition doit entrer en vigueur à une date à fixer par le Roi, et qui ne peut être ultérieure au 1er janvier 2001.

L'auteur du présent projet veillera, dès lors, à omettre cet article 10 dans l'hypothèse où l'abrogation dont il s'agit interviendrait entre-temps.

Article 11

Il convient d'insérer les mots "remplacé par l'arrêté royal du 30 mai 1989 et" entre les mots "de la même loi" et les mots "modifié par l'arrêté royal du 16 juillet 1991".

Article 14

Il convient d'indiquer que l'article 23, § 1er, alinéa 2, (de la loi électorale communale) a été remplacé par la loi du 5 juillet 1976.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

De Nederlandse tekst van het indieningsbesluit behoort te worden geredigeerd zoals aangegeven in de Nederlandse versie van advies L. 29.726/2.

Dispositief

Artikel 2

1. Het ontworpen artikel 5, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet zou beter als volgt worden gesteld :

"Art. 2. De rangschikking van de gemeenten overeenkomstig de artikelen 8 en 16 wordt bij elke volledige vernieuwing van de gemeenteraden door de Koning in overeenstemming gebracht met het bevolkingscijfer. Het in aanmerking te nemen inwonertal is het aantal personen dat ingeschreven is in het Rijksregister van de natuurlijke personen die op 1 januari van het jaar vóór dat van de volledige vernieuwing van de gemeenteraden hun hoofdverblijfplaats in de desbetreffende gemeente hadden.".

2. Het derde lid van dat artikel zou beter als volgt worden gesteld :

.../...

"De Minister van Binnenlandse Zaken maakt de bevolkingscijfers van de gemeenten van het Rijk, vastgesteld overeenkomstig het eerste lid, bekend in het Belgisch Staatsblad."

Artikel 4

Artikel 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet, dat bij het voorontwerp gewijzigd wordt, is gewijzigd door twee wetten van 4 mei 1999, die bekendgemaakt zijn in het Belgisch Staatsblad van 28 juli 1999.

Bij de eerste van die twee wetten, met als opschrift "wet van 4 mei 1999 tot wijziging van de artikelen 12 en 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet", wordt die paragraaf 1 aangevuld met twee nieuwe leden. Die wet is in werking getreden de eerste dag van de maand na die waarin ze in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, namelijk op 1 augustus 1999.

Bij de andere wet, met als opschrift "wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen", is, onder andere, het eerste lid door vier nieuwe leden vervangen en zijn het tweede en het vierde lid, die respectievelijk het vijfde en het zevende lid zijn geworden, gewijzigd.

Volgens artikel 7 van die wet moet die wijziging in werking treden "bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de gemeenteraden".

.../...

Het onderhavige ontwerp strekt ertoe "het vijfde lid" van artikel 19, § 1, te vervangen.

Gelet op de inhoud van deze bepaling en de memorie van toelichting ligt het kennelijk in de bedoeling van de indiener van het ontwerp het vijfde lid, zoals het bij de wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen is gewijzigd, te vervangen.

Als het de bedoeling is, zoals de gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd, dat de gewijzigde bepaling samen met de andere bepalingen van dit ontwerp in werking treedt, dan moet :

1° de inleidende zin als volgt worden gesteld :

"Art. 4. Artikel 19, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 28 december 1989 en bij de wet van 4 mei 1999 tot wijziging van de artikelen 12 en 19, § 1, van de nieuwe gemeentewet, wordt vervangen als volgt : ...";

2° het ontwerp wordt aangevuld met een bepaling waarbij artikel 3, B, van de wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen wordt opgeheven.

.../...

Artikel 10

Titel IV van de nieuwe gemeentewet, die het in het voorontwerp gewijzigde artikel 171 bevat, wordt volledig opgeheven bij artikel 207 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Dat artikel 207 moet in werking treden op een datum die de Koning bepaalt, doch uiterlijk op 1 januari 2001.

Mocht dat artikel 207 inmiddels opgeheven zijn, dan moet de indiener van het onderhavige ontwerp ervoor zorgen dat artikel 10 van het ontwerp vervalst.

Artikel 11

Tussen de woorden "van dezelfde wet" en de woorden "gewijzigd door het koninklijk besluit van 16 juli 1991" moeten de woorden "vervangen bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989" worden ingevoegd.

Artikel 14

Er moet op gewezen worden dat artikel 23, § 1, tweede lid, (van de gemeentekieswet) vervangen is bij de wet van 5 juli 1976.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT,

F. DELPEREE,
J.-M. FAVRESSE,

premier président,
eerste voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté
par M. L. DETROUX, auditeur. La
note du Bureau de coordina-
tion a été rédigée et exposée
par M. B. RONGVAUX, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. B. RONGVAUX, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PREMIER PRESIDENT - DE EERSTE
VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS