

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 december 1999 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de bedden in de diensten voor kindergeneeskunde (Kenletter E)", heeft op 14 december 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 9 décembre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "précisant les règles, visées à l'article 32 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, concernant les lits dans les services des maladies infantiles (index E)", a donné le 14 décembre 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dienen in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

"door het feit dat ingevolge het koninklijk besluit van 29 april 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd, in principe de minderjarigen beneden de leeftijd van 15 jaar slechts mogen worden opgenomen in de diensten die specifiek voor kinderen zijn bestemd (E-dienst en K-dienst); dat ingevolge de vernietiging door de Raad van State van het koninklijk besluit van 18 januari 1996 tot vaststelling van nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot bedden in diensten van algemene ziekenhuizen, het beddenmoratorium per ziekenhuisdienst en per ziekenhuis, niet meer van toepassing is; dat ingevolge voornoemd koninklijk besluit van 29 april 1999 de erkenning van bijkomende E-bedden wordt aangevraagd; dat een studie nu reeds heeft aangetoond dat het aantal erkende E-bedden de daadwerkelijke behoeften zal overschrijden; dat een voorlopige beperking van het aantal E-bedden op korte termijn noodzakelijk is, en dit in afwachting van de finalisering van de behoeftenstudie, die in principe zal leiden tot een aanpassing van de programmatiecriteria".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen dat, tot een door de Koning te bepalen datum, het aantal bestaande, erkende en in gebruik genomen bedden in diensten voor kindergeneeskunde (kenletter E) niet mag worden verhoogd.

RECHTSGROND

Artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, bepaalt dat de Koning, voor de toepassing van de artikelen 29, 30 en 31, nadere regels kan vaststellen, o.m. inzake het aantal bedden dat per soort van ziekenhuisdiensten in gebruik mag worden genomen.

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt, o.m. in zijn arrest nr. 79.190 van 10 maart 1999 inzake de v.z.w. "Institut Médical Edith Cavell", kan de Koning op die bepaling steunen om beperkingen te stellen aan het aantal ziekenhuisbedden in een bepaalde soort ziekenhuisdienst, voorzover blijkt dat de behoeften in die dienst gedekt zijn.

Te dezen blijkt uit de aanhef van het ontwerp dat de stellers van het ontwerp ervan uitgaan "dat een studie nu reeds heeft aangetoond dat het aantal erkende E-bedden de daadwerkelijke behoeften zal overschrijden".

.../...

Het is de Raad van State niet mogelijk om de juistheid van die vaststelling te verifiëren. Indien het juist is dat de behoeften inzake E-bedden thans gedekt zijn, moet geconcludeerd worden dat het ontwerp de rechtens vereiste rechtsgrond inderdaad vindt in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het derde lid van de aanhef moet verwezen worden naar "2°" van artikel 84, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door het feit dat ingevolge het koninklijk besluit van 29 april 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd, in principe de minderjarigen beneden de leeftijd van 15 jaar slechts mogen worden opgenomen in de diensten die specifiek voor kinderen zijn bestemd (E-dienst en K-dienst); dat ingevolge de vernietiging door de Raad van State van het koninklijk besluit van 18 januari 1996 tot vaststelling van nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot bedden in diensten van algemene ziekenhuizen, het beddenmoratorium per ziekenhuisdienst en per ziekenhuis, niet meer van toepassing is; dat ingevolge voornoemd koninklijk besluit van 29 april 1999 de erkenning van bijkomende E-bedden wordt aangevraagd; dat een studie nu reeds heeft aangetoond dat het aantal erkende E-bedden de daadwerkelijke behoeften zal overschrijden; dat een voorlopige beperking van het aantal E-bedden op korte termijn noodzakelijk is, en dit in afwachting van de finalisering van de behoeftenstudie, die in principe zal leiden tot een aanpassing van de programmatiecriteria".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de prévoir que le nombre de lits existants, agréés et mis en service dans les services des maladies infantiles (index E) ne peut pas être augmenté jusqu'à une date à fixer par le Roi.

FONDEMENT LEGAL

L'article 32 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, dispose que le Roi peut, pour l'application des articles 29, 30 et 31, préciser des règles relatives notamment au nombre de lits pouvant être mis en service par type de services hospitaliers.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a souligné, notamment dans son arrêt n° 79.190 du 10 mars 1999, en cause l'Association sans but lucratif "Institut Médical Edith Cavell", le Roi peut se fonder sur cette disposition pour imposer des restrictions en ce qui concerne le nombre de lits d'hôpitaux dans un type précis de service hospitalier, dans la mesure où il apparaît que les besoins sont couverts dans ce service.

En l'occurrence, le préambule du projet indique que les auteurs du projet partent du principe "qu'une étude a déjà montré que le nombre de lits E agréés excédera les besoins effectifs".

.../...

Le Conseil d'Etat n'est pas en mesure de vérifier l'exactitude de cette constatation. S'il est exact que les besoins sont actuellement couverts en ce qui concerne les lits E, il s'impose de conclure que le projet trouve effectivement le fondement légal, requis en droit, dans l'article 32 de la loi sur les hôpitaux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au troisième alinéa du préambule, il y aurait lieu de faire référence au "2°" de l'article 84, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER