

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 1999 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat het verlof voor opdracht betreft", heeft op 14 december 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat met het oog op de continuïteit in het beleid onverwijld de nodige medewerkers ter beschikking moeten kunnen worden gesteld van de ministeriële kabinetten en de erkende politieke groepen".

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS), komen hierop neer :

- dat wordt voorzien in de mogelijkheid om verlof voor opdracht voor het uitoefenen van een ambt bij een ministerieel kabinet of een erkende politieke groep toe te kennen aan het vastbenoemd personeel belast met het wetenschapsbeleid, enerzijds, en aan het contractueel personeel belast met een gespecialiseerde bijkomende of specifieke opdracht, anderzijds; daartoe wijzigt het

.../...

ontwerp de bepalingen van het VPS op grond waarvan die personeelsleden thans uitgesloten zijn van de mogelijkheid om verlof voor opdracht of detachering te krijgen (artikelen 1, 4, 5 en 6 van het ontwerp);

- dat de definitie van "erkende politieke groep" wordt uitgebreid tot de politieke groep die erkend is overeenkomstig het reglement van "de wetgevende vergadering van de Europese Unie" (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp voorzien in de mogelijkheid voor het vastbenoemd personeel belast met het wetenschapsbeleid om verlof voor opdracht te krijgen voor het uitoefenen van een ambt bij een ministerieel kabinet of bij een erkende politieke groep. Overeenkomstig de artikelen XI 65 en XI 77, § 1, tweede lid, van het VPS wordt dat verlof gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit. De voornoemde artikelen van het ontwerp zijn m.a.w. bepalingen die de afwezige ambtenaren in een administratieve stand plaatsen met recht op wedde, bevordering tot een hogere wedde, administratieve anciënniteit en loopbaan-aanspraken. Overeenkomstig artikel 42 van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (APKB) is voor dergelijke regelingen de voorafgaande goedkeuring vereist van de inzake pensioenen bevoegde federale overheid. Die voorafgaande goedkeuring, die volgens de gemachtigde van de regering niet zou zijn verkregen, dient alsnog te worden gevraagd.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

Dispositief

Algemene opmerking

De aandacht van de stellers van het ontwerp wordt erop gevestigd dat de wijzigingen welke de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp beogen aan te brengen in het VPS, grotendeels overeenstemmen met de wijzigingen beoogd door respectievelijk de artikelen 100, 101, 148 en 153 van een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot bijsturing

.../...

van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, waarover de Raad van State heden eveneens advies geeft onder nr. L. 29.010/3. Bovendien moet erop worden gewezen dat artikel 6 van het voorliggende ontwerp voorziet in de opheffing van artikel XIV 57bis van het VPS, terwijl artikel 160 van het ontwerp L. 29.010/3 ertoe strekt dat artikel XIV 57bis te wijzigen. De Vlaamse regering zal een keuze moeten maken tussen die verschillende voorgenomen wijzigingen. Het verdere onderzoek van de bepalingen van het ontwerp gebeurt onder dat voorbehoud.

Artikel 3

Er moet worden verduidelijkt dat de wijziging welke dit artikel beoogt aan te brengen in artikel XI 77, § 1, van het VPS, betrekking heeft op het eerste lid van die bepaling.

Artikel 4

Dit artikel dient te worden geredigeerd als volgt :

"Art. 4. In deel XIV, titel 3, hoofdstuk 1, van hetzelfde statuut, wordt afdeling 5, bestaande uit artikel XIV 16, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1998, opgeheven.".

.../...

Artikel 6

Er moet worden vermeld dat artikel XIV 57bis van het VPS werd "ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1996".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER