

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 december 1999 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 december 1989 betreffende de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen", heeft op 9 december 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 8 décembre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989 relatif aux prix des médicaments remboursables", a donné le 9 décembre 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- l'arrêté s'inscrit dans le cadre des mesures qui ont été décidées par le Conseil des Ministres en vue de la fixation du budget 2000 dans le secteur des soins de santé; qu'à ce titre, il doit entrer en vigueur le 31 décembre 1999 au plus tard,
- l'économie réalisée par le biais de cet arrêté est indispensable pour atteindre l'équilibre du budget du secteur des soins de santé,
- il faut avertir au plus tôt les opérateurs économiques de cette mesure".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er, in essentie, toe de prijsblokkering die inzake geneesmiddelen en implantaten volgt uit de artikelen 5bis tot 5quinquies van het ministerieel besluit van 29 december 1989 betreffende de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen, te verlengen tot 31 december 2000.

Met de ontworpen regeling maakt de Minister van Economie gebruik van de bevoegdheid die hem inzake het vaststellen van de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen wordt verleend door de artikelen 314 en 317 van de programmawet van 22 december 1989.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aangezien als gevolg van de ontworpen regeling "rechtstreeks of onrechtstreeks de ontvangsten kunnen worden beïnvloed", moet die regeling overeenkomstig artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting worden voorgelegd. De inspecteur van financiën dient, overeenkomstig artikel 14, 1°, b), van het voormelde koninklijk besluit, een voorafgaand advies over de ontworpen regeling uit te brengen. Van zowel dit advies, als het akkoord van de Minister van Begroting zal melding moeten worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

.../...

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft, in het raam van het beperkte onderzoek dat hij met betrekking tot het om advies voorgelegde ontwerpbesluit heeft verricht, geen andere opmerkingen te maken.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

- "- l'arrêté s'inscrit dans le cadre des mesures qui ont été décidées par le Conseil des Ministres en vue de la fixation du budget 2000 dans le secteur des soins de santé; qu'à ce titre, il doit entrer en vigueur le 31 décembre 1999 au plus tard,
- l'économie réalisée par le biais de cet arrêté est indispensable pour atteindre l'équilibre du budget du secteur des soins de santé,
- il faut avertir au plus tôt les opérateurs économiques de cette mesure".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis a essentiellement pour objet de prolonger jusqu'au 31 décembre 2000 le blocage des prix qui, en ce qui concerne les médicaments et les implants, résulte des articles 5bis à 5quinquies de l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989 relatif au prix des médicaments remboursables.

Pour établir le régime en projet, le Ministre de l'Economie fait usage de la compétence que lui confèrent les articles 314 et 317 de la loi-programme du 22 décembre 1989 en ce qui concerne la fixation des prix des médicaments remboursables.

EXAMEN DU TEXTE

La réglementation en projet étant "directement ou indirectement de nature à influencer les recettes", elle doit, en vertu de l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, recueillir l'accord préalable du Ministre du Budget. En vertu de l'article 14, 1°, b), de l'arrêté royal précité, la réglementation en projet est soumise à l'avis préalable de l'inspecteur des finances. Tant cet avis que l'accord du Ministre du Budget devront être mentionnés dans le préambule du projet.

Dans le cadre de l'examen restreint du projet d'arrêté soumis pour avis, le Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas d'autre observation à formuler.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. VERBIEST.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. VERBIEST.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST