

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 december 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 1976 tot uitvoering van sommige bepalingen van artikel 59quater van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971", heeft op 27 januari 2000 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 7 décembre 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 1976 portant exécution de certaines dispositions de l'article 59quater de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail", a donné le 27 janvier 2000 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om het Fonds voor arbeidsongevallen toe te staan ook de invordering van de verhogingen ("opslagen" genoemd) en verwijlinteressen bedoeld in artikel 59quater, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, toe te vertrouwen aan de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen. Die administratie zou dan die verhogingen en verwijlinteressen invorderen bij dwangbevel overeenkomstig artikel 94 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in artikel 59quater, eerste en tweede lid, van de arbeidsongevallenwet.

Artikel 59quater, eerste lid, van de arbeidsongevallenwet, naar luid waarvan de Koning de wijze bepaalt van berekening, inning en invordering van de bedragen, als bedoeld bij de artikelen 59, 2°, 3°, 4°, 5°, 7°, 8°, 9°, 14°, en 59bis van die wet, heeft betrekking op de bijdragen en andere middelen zelf waardoor het Fonds voor arbeidsongevallen wordt gestijfd en kan derhalve geen rechtsgrond vormen voor een regeling van de inning van de verhogingen en van de verwijlinteressen bedoeld in artikel 59quater, tweede lid, van die wet. In die laatste bepaling wordt de Koning dan weer enkel gemachtigd om het bedrag van de genoemde verhogingen en verwijlinteressen, alsmede de toepassingsvoorwaarden ervan, te bepalen, maar niet de wijze van invordering.

.../...

Hoe nauw de in artikel 59quater, eerste lid, van de arbeidsongevallenwet vermelde bedragen, enerzijds, en de verhogingen en verwijlinteresten die erop betrekking hebben, anderzijds, met elkaar ook mogen samenhangen, en hoe onlogisch het ook moge zijn dat de invordering van beide categorieën geldsommen aan onderscheiden instanties wordt toevertrouwd (1), toch kan men, gelet op wat voorafgaat, niet om de vaststelling heen dat de ontworpen regeling slechts tot stand kan komen indien de Koning uitdrukkelijk wordt gemachtigd om ook de inning en invordering van de hoger genoemde verhogingen en verwijlinteresten te regelen. Zulks veronderstelt een voorafgaande wijziging van artikel 59quater, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet.

Conclusie moet dan ook zijn dat het ontworpen besluit in de huidige stand van de wetgeving geen doorgang kan vinden. De Raad van State ziet dan ook af van een nader onderzoek van de tekst van het ontwerp.

(1) Indien de invordering van bepaalde bedragen niet uitdrukkelijk door of krachtens de arbeidsongevallenwet aan een bepaalde dienst of instelling wordt toevertrouwd, moet ervan worden uitgegaan dat het Fonds voor arbeidsongevallen met die taak is belast.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à permettre au Fonds des accidents du travail de confier également le recouvrement des "majorations" et intérêts de retard, visés à l'article 59quater, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, à l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines. Cette administration recouvrerait dès lors ces majorations et intérêts de retard par voie de contrainte, conformément à l'article 94 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991.

Le fondement légal du projet est recherché dans l'article 59quater, alinéas 1er et 2, de la loi sur les accidents du travail.

L'article 59quater, alinéa 1er, de la loi sur les accidents du travail, selon lequel le Roi détermine les modalités de calcul, de perception et de recouvrement des montants, visés aux articles 59, 2°, 3°, 4°, 5°, 7°, 8°, 9°, 14°, et 59bis de cette loi, concerne précisément les cotisations et les autres moyens qui alimentent le Fonds des accidents du travail, et ne peut dès lors constituer le fondement légal pour régler la perception des majorations et des intérêts de retard, visés à l'article 59quater, alinéa 2, de cette loi. Par ailleurs, cette dernière disposition habilite uniquement le Roi à fixer le montant des majorations et intérêts de retard mentionnés, et les conditions d'application, mais non les modalités de recouvrement.

.../...

Même si les montants mentionnés dans l'article 59quater, alinéa 1er, de la loi sur les accidents du travail, d'une part, et les majorations et intérêts de retard qui s'y rapportent, d'autre part, sont étroitement liés et même s'il est illogique de confier le recouvrement des deux catégories de montants à des instances distinctes (1), force est cependant de constater, vu ce qui précède, que la norme en projet ne peut être élaborée que si le Roi est expressément habilité à régler aussi la perception et le recouvrement des majorations et intérêts de retard précités. Cela suppose une modification préalable de l'article 59quater, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail.

Il y a lieu, dès lors, d'en conclure que l'arrêté en projet ne peut, en l'état actuel de la législation, être concrétisé. Le Conseil d'Etat s'abstient dès lors de poursuivre l'examen du texte du projet.

(1) Si le recouvrement de certains montants n'est pas expressément confié à un service ou un organisme donné par la loi sur les accidents du travail ou en vertu de celle-ci, il y a lieu de supposer que c'est le Fonds des accidents du travail qui est chargé de cette tâche.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST