

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 december 1999 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1995 betreffende de exploitatie van de terreinen voor openlucht-recreatieve verblijven", heeft op 9 december 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

"door de omstandigheid dat:

- 1° vanaf 1 januari 2000 de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven moeten beschikken over een nieuwe vergunning op basis van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven om nog te kunnen geëxploiteerd of gebruikt te worden;
- 2° bij de toepassing van het besluit van 23 februari 1995 betreffende de exploitatie van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven in de praktijk op de terreinen werd vastgesteld dat de opgenomen definities dringend dienen verduidelijkt en vervolledigd te worden;
- 3° bepaalde voorwaarden tot exploitatie als gevolg van zelfde toepassing bij hoogdringendheid moeten worden aangepast teneinde de verdere uitvoering van het decreet niet in het gedrang te brengen;
- 4° het kampeertoerisme in Vlaanderen een belangrijke toeristische verblijfsector is, waar de continuïteit van het aanbod moet verzekerd worden;
- 5° de voorgestelde wijzigingen bijgevolg dringend noodzakelijk zijn om de aangevraagde vergunningen voor talrijke terreinen in Vlaanderen tijdig te kunnen afleveren".

*

*

*

.../...

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Ter uitvoering van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openlucht-recreatieve verblijven is op 23 februari 1995 het besluit van de Vlaamse regering genomen, betreffende de exploitatie van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de wijziging van dat besluit.

Artikel 1 van het ontwerp beoogt een aantal definities te wijzigen of toe te voegen. Artikel 2 strekt ertoe een aantal exploitatievoorwaarden te wijzigen; de meeste van die wijzigingen houden een versoepeling in, maar er zijn er ook enkele die een verstrakking inhouden. Artikel 3 voorziet in een indeling van terreinen als kampeerterrein, kampeerverblijfpark of vakantiepark. Artikel 4 strekt ertoe de reglementering in overeenstemming te brengen met de gedoogregeling, in het decreet van 3 maart 1993 ingevoegd bij het decreet van 13 april 1999. Ten

.../...

slotte voorziet artikel 5 in de verplichting om het plan of de lijst van bepaalde werken ter inzage te leggen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient te worden vermeld dat het decreet van 3 maart 1993 is gewijzigd bij de decreten van 21 december 1994 en 13 april 1999.

2. Gelet op de subdelegatie van bevoegdheid die bij het ontworpen artikel 4 van het besluit van 23 februari 1995 aan de minister wordt verleend (artikel 3 van het ontwerp), verdient het aanbeveling om in een tweede lid van de aanhef te verwijzen naar artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. In die bepaling vindt de Vlaamse regering immers de rechtsgrond voor de bedoelde subdelegatie.

3. In het tweede lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) dient eveneens vermeld te worden dat het besluit van 23 februari 1995 gewijzigd is bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1996.

.../...

Artikel 1

De bepalingen sub 3°, 4° en 5° (ontworpen artikel 1, 11°, 13° en 16°) zijn gedeeltelijk van normatieve aard. In een opsomming van definities horen normatieve bepalingen niet thuis. Ze dienen in andere artikelen van het besluit van 23 februari 1995 verwerkt te worden.

Artikel 2

In 3° verwijze men naar het "derde lid" (niet : het vierde lid).

In 4° bepale men dat een "vierde lid" (niet : een vijfde lid) wordt toegevoegd.

In 6° verwijze men naar het "derde lid" (niet : het tweede lid).

In 7° verwijze men ten slotte naar het "vierde lid" (niet : het derde lid).

Artikel 3

In de inleidende zin dient melding te worden gemaakt van de wijziging van artikel 4 van het besluit van 23 februari 1995 bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1996.

.../...

Artikel 4

1. Ook hier dient in de inleidende zin het wijzigende besluit van 24 juli 1996 vermeld te worden.

2. Gelet op de wijze waarop artikel 5 van het besluit van 23 februari 1995 thans geredigeerd is, zou de toe te voegen bepaling beter als een 11° aan dat artikel 5 toegevoegd kunnen worden, luidend als volgt :

"11° een door de Vlaamse regering goedgekeurd gemeentelijk begeleidingsplan tot afbouw van de permanente bewoning, wanneer er op het terrein waarvoor ...".

Artikel 5

1. Dit artikel strekt ertoe een lid toe te voegen aan artikel 25 van het besluit van 23 februari 1995.

Het laatstgenoemde artikel bevat een overgangsbepaling ten gunste van terreinen die reeds bestonden op het ogenblik van de inwerkingtreding van het genoemde besluit.

De ontworpen bepaling lijkt niet van die aard te zijn dat ze eveneens een overgangsbepaling vormt. Indien dit inderdaad niet het geval is, dient het ontworpen lid op een andere plaats in het besluit van 23 februari 1995 ingevoegd te worden, bijvoorbeeld in artikel 22.

.../...

2. Indien het daarentegen wel gaat om een overgangsbe-
paling, en indien de invoeging in artikel 25 behouden
blijft, dient in de inleidende zin van artikel 5 van het
ontwerp melding gemaakt te worden van de wijziging van
artikel 25 bij het besluit van de Vlaamse regering van
24 juli 1996.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER