KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 december 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 9 december 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 3 décembre 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 9 décembre 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wijzigingen die het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in artikel 168 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, strekken ertoe het aantal leden te verhogen van de Hoge Commissie van de Geneeskundige raad voor invaliditeit, die is ingesteld bij de Dienst voor uitkeringen van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

De aldus ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 81, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Die bepaling draagt de Koning op de samenstelling en de werking van de Geneeskundige raad voor invaliditeit te regelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift zou aan zeggingskracht winnen indien het werd geredigeerd als volgt :

"Koninklijk besluit tot wijziging, wat de samenstelling van de Hoge Commissie van de Geneeskundige raad voor invaliditeit betreft, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994".

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond van het ontwerp worden gespecifieerd door te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 81, tweede lid;".

2. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, toegezonden documenten blijkt dat op het einde van het derde lid van de aanhef moet worden geschreven : "..., gegeven op 16 juni 1999 en op 27 oktober 1999;".

3. De in het ontwerp beoogde uitbreiding van het aantal leden van de Hoge Commissie van de Geneeskundige raad voor invaliditeit, zal tot het uitbetalen van bijkomende presentiegelden aanleiding geven.

Aangezien derhalve, als gevolg van de ontworpen regeling, "rechtstreeks of onrechtstreeks de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan", moet die regeling overeenkomstig artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting worden voorgelegd. De inspecteur van financiën dient, overeenkomstig artikel 14, 1°, b), van het voormelde koninklijk besluit, een voorafgaand advies over de ontworpen regeling uit te brengen. Van zowel dit advies, als het akkoord van de Minister van Begroting zal melding moeten worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

De Raad van State, afdeling wetgeving, adviseert slechts over het hem voorgelegde ontwerpbesluit onder het voorbehoud dat alsnog aan de twee voormelde vormvereisten wordt voldaan.

Artikel 1

De redactie van artikel 1, b), van het ontwerp, moet worden aangepast als volgt :

"b) in 2° worden de woorden ’twaalf werkende en twaalf plaatsvervangende leden’ vervangen door de woorden ’veertien werkende en veertien plaatsvervangende leden’".

Artikel 2

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan die kan rechtvaardigen waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van de inwerkingtreding van besluiten, wordt artikel 2 beter geschrapt. Artikel 3 van het ontwerp dient in dat geval te worden vernummerd tot een nieuw artikel 2.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Les modifications que l'arrêté en projet soumis pour avis vise à apporter à l'article 168 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, ont pour objet d'augmenter le nombre de membres de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité, instituée auprès du Service des indemnités de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

Les dispositions ainsi envisagées trouvent un fondement légal suffisant dans l'article 81, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Cette dernière disposition charge le Roi de régler la composition et le fonctionnement du Conseil médical de l'invalidité.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé gagnerait en lisibilité s'il était rédigé comme suit :

"Arrêté royal modifiant, en ce qui concerne la composition de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité, l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994".

Préambule

1. Dans le premier alinéa du préambule, le fondement légal du projet pourra être précisé en écrivant : "..., notamment l'article 81, alinéa 2;".

2. Il ressort des documents transmis au Conseil d'Etat, section de législation, qu'il y a lieu d'écrire à la fin du troisième alinéa du préambule : "..., le 16 juin 1999 et le 27 octobre 1999;".

3. L'augmentation du nombre de membres de la Commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité, envisagée par le projet, donnera lieu au paiement de jetons de présence supplémentaires.

Les dispositions en projet étant "directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles", elles doivent, en vertu de l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, recueillir l'accord préalable du Ministre du Budget. Conformément à l'article 14, 1°, b), de l'arrêté royal précité, les dispositions en projet doivent être soumises à l'avis préalable de l'inspecteur des finances. Tant cet avis que l'accord du Ministre du Budget devront être mentionnés dans le préambule du projet.

Ce n'est que sous réserve de l'accomplissement des deux formalités précitées que le Conseil d'Etat, section de législation, donne le présent avis sur l'arrêté en projet qui lui est soumis.

Article 1er

Il y a lieu d'adapter la rédaction de l'article 1er, b), du projet, comme suit :

"b) dans le 2°, les mots 'douze membres effectifs et douze membres suppléants' sont remplacés par les mots 'quatorze membres effectifs et quatorze membres suppléants'".

Article 2

A moins d'une raison particulière justifiant une dérogation au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, il serait préférable de supprimer l'article 2. Dans ce cas, il conviendrait de changer la numérotation de l'article 3 en un nouvel article 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. EYLENBOSCH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS D. VERBIEST