

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 3 décembre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers", a donné le 29 décembre 1999 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 3 december 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister", heeft op 29 december 1999 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Alinéa 1er

L'article 1er de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ne procure aucun fondement légal à l'arrêté en projet. Seul l'article 2 de cette même loi doit être visé à titre de fondement légal.

Alinéa 2

Il est suggéré d'écrire cet alinéa de la manière suivante :

"Vu l'article 1476 du Code civil, inséré par la loi du 23 novembre 1998;"

Alinéa 3

Il convient d'écrire:

"Vu l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, modifié par l'arrêté royal du 12 juin 1996, notamment, l'article 1er;"

.../...

Alinéa 4

Cet alinéa doit être omis.

Dispositif

Le projet tend à ajouter parmi les informations mentionnées dans les registres de la population et dans les registres des étrangers la "déclaration de cohabitation légale".

La déclaration de cohabitation légale fait l'objet des articles 1475 à 1479 du Code civil, insérés par la loi du 23 novembre 1998 instaurant la cohabitation légale.

L'article 1476, § 1er, du Code civil dispose :

"Une déclaration de cohabitation légale est faite au moyen d'un écrit remis contre récépissé à l'officier de l'état civil du domicile commun.

Cet écrit contient les informations suivantes :

- 1° la date de la déclaration;
- 2° les noms, prénoms, lieu et date de naissance et signatures des deux parties;
- 3° le domicile commun;
- 4° la mention de la volonté des parties de cohabiter légalement;
- 5° la mention de ce que les parties ont pris connaissance préalablement du contenu des articles 1475 à 1479;

.../...

6° le cas échéant, la mention de la convention visée à l'article 1478, conclu entre les parties.

L'officier de l'état civil vérifie si les deux parties satisfont aux conditions légales régissant la cohabitation légale et acte, dans l'affirmative, la déclaration dans le registre de la population."

L'arrêté en projet se limite à ajouter un 27° à l'article 1er de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, libellé comme suit :

"27° la déclaration de cohabitation légale."

Or, d'autres dispositions du Code civil relatives à la cohabitation légale prévoient des inscriptions au registre de la population.

Ainsi l'article 1476, § 2, alinéa 6, du Code civil dispose en effet :

"L'officier de l'état civil acte la cessation de la cohabitation légale dans le registre de la population."

Le Conseil d'Etat constate que la loi ne prévoit pas que la cessation de la cohabitation légale entraîne la radiation de la déclaration de cohabitation légale des registres de la population. Elle se borne à prévoir que cette cessation est actée.

Par conséquent, le projet doit prévoir distinctement que les registres de la population contiennent l'information selon laquelle une cohabitation légale a cessé.

.../...

D'autre part, l'article 1478, alinéa 4, du Code civil prévoit que la convention par laquelle les cohabitants règlent les modalités de leur cohabitation légale est passée par acte authentique devant notaire et fait l'objet d'une mention au registre de la population.

L'article 1476, § 1er, alinéa 2, 6°, précité prévoit qu'une telle mention peut figurer dans la déclaration de cohabitation, auquel cas la mention de cette déclaration dans le registre de la population suffit.

Toutefois, contrairement à ce que le Code civil prévoit pour le contrat de mariage, rien n'exclut qu'une telle convention soit postérieure à la déclaration des cohabitants. Dans ce cas, cette convention doit donc faire l'objet d'une mention distincte dans le registre de la population.

Il faut compléter l'article 1er en projet en y mentionnant également la cessation de la cohabitation légale et, le cas échéant, la mention de la convention réglant les modalités de cette cohabitation.

.../...

Il convient de revoir, en conséquence, le 10° de l'article 1er de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers (1).

Compte tenu de la date à laquelle l'avis est donné, il y a lieu d'adapter la date d'entrée en vigueur du présent arrêté.

(1) Voir avis n° L. 25.044/2 donné le 10 avril 1996 sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers et l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers".

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Eerste lid

Artikel 1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen levert geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit. Alleen artikel 2 van die wet moet als rechtsgrond worden vermeld.

Tweede lid

Voorgesteld wordt dat lid als volgt te stellen :

"Gelet op artikel 1476 van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 23 november 1998;".

Derde lid

Men schrijve :

"Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 juni 1996, inzonderheid op artikel 1;".

.../...

Vierde lid

Dit lid behoort te vervallen.

Dispositief

Het ontwerp strekt ertoe aan de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in de vreemdelingenregisters "de verklaring van wettelijke samenwoning" toe te voegen.

De verklaring van wettelijke samenwoning wordt geregeld in de artikelen 1475 tot 1479 van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 23 november 1998 tot invoering van de wettelijke samenwoning.

Artikel 1476, § 1, van het Burgerlijk Wetboek bepaalt :

"Een verklaring van wettelijke samenwoning wordt afgelegd door middel van een geschrift dat tegen ontvangstbewijs wordt overhandigd aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeenschappelijke woonplaats.

Dat geschrift bevat de volgende gegevens :

- 1° de datum van de verklaring;
- 2° de naam, de voornamen, de plaats en de datum van geboorte en de handtekening van beide partijen;
- 3° de gemeenschappelijke woonplaats;

.../...

- 4° de vermelding van de wil van beide partijen om wettelijk samen te wonen;
- 5° de vermelding dat beide partijen vooraf kennis hebben genomen van de inhoud van de artikelen 1475 tot 1479;
- 6° in voorkomend geval, de vermelding van de overeenkomst die is bedoeld in artikel 1478, die de partijen hebben gesloten.

De ambtenaar van de burgerlijke stand gaat na of beide partijen voldoen aan de wettelijke voorwaarden inzake de wettelijke samenwoning en maakt in voorkomend geval melding van de verklaring in het bevolkingsregister."

Het ontworpen besluit beperkt zich ertoe artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister aan te vullen met een onderdeel 27°, luidende :

"27° de verklaring van wettelijke samenwoning."

Er zijn echter andere bepalingen van het Burgerlijk Wetboek betreffende de wettelijke samenwoning waarin sprake is van inschrijving in het bevolkingsregister.

Zo bepaalt artikel 1476, § 2, zesde lid, van het Burgerlijk Wetboek immers het volgende :

"De ambtenaar van de burgerlijke stand maakt melding van de beëindiging van de wettelijke samenwoning in het bevolkingsregister."

.../...

De Raad van State stelt vast dat de wet niet bepaalt dat de beëindiging van de wettelijke samenwoning tot gevolg heeft dat de verklaring van wettelijke samenwoning van het bevolkingsregister wordt afgevoerd. De wet bepaalt alleen dat melding van die beëindiging wordt gemaakt.

Bijgevolg moet in het ontwerp duidelijk worden bepaald dat de bevolkingsregisters de informatie bevatten dat een wettelijke samenwoning beëindigd is.

Voorts bepaalt artikel 1478, vierde lid, van het Burgerlijk Wetboek dat de overeenkomst waarbij de samenwonenden hun wettelijke samenwoning regelen, bij een authentieke akte vóór een notaris wordt verleden en vermeld wordt in het bevolkingsregister.

Het voornoemde artikel 1476, § 1, tweede lid, 6°, bepaalt dat een zodanige vermelding kan voorkomen in de verklaring van samenwoning; in dat geval is de vermelding van die verklaring in het bevolkingsregister voldoende.

In tegenstelling tot wat het Burgerlijk Wetboek voorschrijft in verband met het huwelijkscontract, kan een zodanige overeenkomst van latere datum zijn dan de verklaring van de samenwonenden. In dat geval moet die overeenkomst dus apart worden vermeld in het bevolkingsregister.

Het ontworpen artikel 1 moet worden aangevuld, zodat daarin ook de vermelding van het beëindigen van de wettelijke samenwoning wordt opgenomen, alsmede, in voorkomend geval, van de overeenkomst waarbij de wettelijke samenwoning wordt geregeld.

.../...

Bijgevolg dient artikel 1, 10°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister (1) te worden herzien.

Gelet op de datum waarop het advies wordt verstrekt, moet de datum van inwerkingtreding van dit besluit worden aangepast.

(1) Zie advies nr. L. 25.044/2, gegeven op 10 april 1996 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

premier président,
eerste voorzitter,

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIENARDY,

conseiller d'Etat,
staatsraad,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été rédigé par
M. L. DETROUX, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. E. BOSQUET, référendaire
adjoint.

Het verslag werd opgesteld
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. E. BOSQUET, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PREMIER PRESIDENT - DE EERSTE
VOORZITTER,

B. VIGNERON

J.-J. STRYCKMANS