

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 november 1999 door de Vlaamse minister van Landbouw en Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer", heeft op 6 december 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"In het kader van de Richtlijn 96/59/EG van de Raad van 16 september 1996 betreffende de verwijdering van polychloorbifenylen en polychloorterfenylen dienen de Lid-Staten binnen de drie jaar na aanneming van de Richtlijn (zijnde 16 september 1999) een plan op te stellen voor de reiniging en/of verwijdering van geïnventariseerde apparaten en de daarin aanwezige PCB's en een schema op te maken voor de inzameling en latere verwijdering van apparaten die niet dienen te worden geïnventariseerd.

België heeft bovendien internationale verbintenissen aangegaan die moeten leiden tot de totale vernietiging van alle identificeerbare PCB's. Zowel in de Slotverklaring van de Derde Internationale Conferentie over de Bescherming van de Noordzee (8 maart 1990) als in de beslissingen van de vergadering van de Commissies Oslo en Parijs ter Voorkoming van de Verontreiniging van de Noordzee (Parcom 92/3) van 21 september 1992 heeft België de verbintenis onderschreven om ten laatste tegen einde 1999 alle identificeerbare PCB's uit te bannen en te vernietigen.

In het Milieubeleidsplan 1997-2001 wordt gesteld dat België redelijkerwijs niet meer kan voldoen aan de bepalingen van Parcom Beslissing 92/3. Wel moeten alle mogelijke maatregelen worden genomen om de Beslissing maximaal te respecteren en dus tegen eind 1999 een zo groot mogelijk deel van de PCB-houdende apparaten te verwerken. De verwerking van alle PCB-houdende apparaten moet worden gerealiseerd tegen uiterlijk 31 december 2005.

.../...

Het ontwerpverwijderingsplan voorziet in een volledige verwijdering van de PCB-houdende apparaten, in functie van hun bouwjaar, tegen uiterlijk 31 december 2005. Het ontwerpplan bepaalt dat een aanzienlijke hoeveelheid PCB-houdende apparaten nog vóór 31 december 1999 dient te worden gereinigd en/of verwijderd, dit om nog zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de Parcom Beslissing 92/3".

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer, heeft uitsluitend betrekking op artikel 5.4.2.3 van dat besluit.

Luidens dat artikel wordt, uiterlijk op 1 september 1999, door de OVAM opgesteld :

- 1° een plan voor de reiniging en/of verwijdering van de geïnteriseerde apparaten en de daarin aanwezige PCB's;
- 2° een schema voor de inzameling en latere verwijdering van de apparaten die niet hoeven te worden geïnteriseerd.

.../...

De wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in die bepaling bestaat er alleen in dat de bevoegdheid voor het opstellen van het bedoelde plan en het bedoelde schema ontnomen wordt aan de OVAM, en door de Vlaamse regering aan zichzelf wordt voorbehouden.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepaling wordt geboden door artikel 32 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. Luidens paragraaf 1 van die bepaling stelt de Vlaamse regering nadere regels vast voor het beheer van de in artikel 3, § 3, 2°, bedoelde bijzondere afvalstoffen (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontwerp, dient het eerste lid van de aanhef als volgt te worden geredigeerd :

(1) Luidens artikel 3, § 5, b, van het voornoemde decreet van 2 juli 1981 zijn o.m. "gebruikte PCB's" aan te merken als "bijzondere afvalstoffen" in de zin van dat decreet. Onder "beheer" moet voorts volgens artikel 2, 5°, van het decreet worden verstaan "de inzameling, het vervoer, de nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting".

"Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, inzonderheid op artikel 32, vervangen bij het decreet van 20 april 1994;".

2. Luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de in de adviesaanvraag opgegeven motivering met betrekking tot het spoedeisend karakter ervan overgenomen worden in de aanhef van de verordening.

Ter inachtneming van dat voorschrift dienen het vierde tot het negende lid van de aanhef te worden vervangen door volgende leden :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (verder woordelijk zoals in de adviesaanvraag);

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 6 december 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

De beperkte draagwijdte van de ontworpen wijziging van artikel 5.4.2.3 van het besluit van 17 december 1997 zou beter tot uiting komen indien artikel 1 van het ontwerp werd geredigeerd als volgt :

.../...

"Artikel 1. In artikel 5.4.2.3 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer worden de woorden «door de OVAM» vervangen door de woorden «door de Vlaamse regering»."

Inwerkingtreding

Het ontwerp bevat geen bijzondere bepaling inzake de inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

Bij ontstentenis van een bepaling die de inwerkingtreding regelt, zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Gelet op de motivering van het verzoek om spoedbehandeling van de adviesaanvraag, rijst de vraag of niet in een vervroegde inwerkingtreding moet worden voorzien (bijvoorbeeld op de dag van de bekendmaking van het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER