

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 november 1999 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu", heeft op 21 december 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 17 novembre 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement", a donné le 21 décembre 1999 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de bijlagen I en V bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu.

Bijlage I heeft betrekking op de lijst van de gevaarlijke stoffen. In feite bevat die bijlage niet zelf een lijst van dergelijke stoffen, maar beperkt ze zich ertoe te verwijzen naar de lijst vervat in bijlage III, deel I, bij het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan. Het ontwerp strekt ertoe de verwijzing naar die bijlage te actualiseren, door melding te maken van de wijzigingen die daarin zijn aangebracht bij het koninklijk besluit van 15 januari 1999 en bij een ontworpen koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies L. 29.658/3 geeft (1).

Bijlage V bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 heeft betrekking op de methoden voor het bepalen van de fysisch-chemische eigenschappen, de toxiciteit en de ecotoxiciteit. Het ontwerp strekt ertoe aan die bijlage

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan.

bepalingen toe te voegen i.v.m. polymeren (wijzigingen van deel A) en i.v.m. bioconcentratie (wijziging van deel C).

Met die wijzigingen beoogt het ontwerp de gedeeltelijke omzetting in het interne recht van richtlijn 98/73/EG van de Commissie van 18 september 1998 tot vierentwintigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van richtlijn 67/548/EEG van de Raad betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 5, § 1, eerste lid, 9° en 10°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Gelet op hetgeen hierna wordt opgemerkt i.v.m. artikel 1 van het ontwerp, dient de verwijzing naar 9° van artikel 5, § 1, eerste lid, van de genoemde wet te worden weggelaten.

(1) In de omzetting van die richtlijn wordt verder voorzien met het hiervoor genoemde ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies L. 29.658/3 geeft.

De rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp moet gezocht worden in artikel 5, § 1, eerste lid, 5°, van die wet.

Men vervange derhalve de woorden "artikel 5, § 1, 9° en 10°" door "artikel 5, § 1, eerste lid, 5°".

2. In het derde lid van de aanhef dient thans ook nog verwezen te worden naar het wijzigende koninklijk besluit van 25 november 1999.

Gelet op hetgeen hierna wordt opgemerkt in verband met artikel 1 van het ontwerp, zou inzonderheid naar bijlage V bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 verwezen kunnen worden. In dat geval volstaat de vermelding van de wijzigende koninklijke besluiten van 14 september 1989, 13 november 1997 en 14 december 1998.

3. Het vierde lid van de aanhef moet weggelaten worden. Het koninklijk besluit van 27 oktober 1988 vormt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en wordt er evenmin door gewijzigd of opgeheven.

4. Gelet op hetgeen hierna wordt opgemerkt in verband met artikel 1 van het ontwerp, moet ook het vijfde lid van de aanhef weggelaten worden. Het koninklijk besluit van 11 januari 1993 vormt immers evenmin een rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt er niet door gewijzigd of

.../...

opgeheven. Een verwijzing naar dat koninklijk besluit is daarenboven ook niet nuttig voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

5. Het zesde lid kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Gelet op de omstandigheid dat de gewestregeringen bij het ontwerpen van dit besluit betrokken zijn;".

Artikel 1

1. Bij artikel 1, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 25 november 1999 is bijlage I bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 vervangen. In de nieuwe bijlage I wordt (terecht) geen melding meer gemaakt van de wijzigingen die de bijlage III, deel I, bij het koninklijk besluit van 11 januari 1993 heeft ondergaan.

De met het voorliggende ontwerp bedoelde wijziging van de bedoelde bijlage I is in die omstandigheden zonder voorwerp geworden, zodat het eerste streepje uit artikel 1 van het ontwerp weggelaten moet worden.

2. Mede gelet op het voorgaande, redigere men artikel 1 als volgt :

.../...

"Artikel 1. In bijlage V bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 14 september 1989, 13 november 1997 en 14 december 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht (1) :

- 1° de tekst van de bijlagen I, II en III bij dit besluit wordt toegevoegd aan deel A van die bijlage V;
- 2° de tekst van bijlage IV bij dit besluit wordt toegevoegd aan deel C van die bijlage V."

Bijlagen

Gelet op hetgeen in verband met artikel 1 van het ontwerp is opgemerkt :

- moet bijlage I weggelaten worden;
- moeten de bijlagen II A, II B, II C en II D vernummerd worden tot de bijlagen I, II, III en IV.

(1) Zie ook de opmerking in verband met de vernummering van de bijlagen, hierna.

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter des modifications aux annexes I et V de l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement.

L'annexe I concerne la liste des substances dangereuses. En fait, cette annexe n'énumère pas elle-même ces matières, mais se borne à renvoyer à la liste figurant à l'annexe III, partie I, de l'arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des préparations dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi. Le projet vise à actualiser la référence à cette annexe en mentionnant les modifications apportées à celle-ci par l'arrêté royal du 15 janvier 1999 ainsi que par un arrêté royal en projet au sujet duquel le Conseil d'Etat rend, ce jour, l'avis L. 29.658/3 (1).

L'annexe V de l'arrêté royal du 24 mai 1982 concerne les méthodes de détermination de propriétés physico-chimiques, de la toxicité et de l'écotoxicité. Le projet vise à ajouter à cette annexe des dispositions concernant les polymères (modification de la partie A) et la bioconcentration (modification de la partie C).

(1) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des préparations dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi.

Par ces modifications, le projet tend à la transposition partielle en droit interne de la directive 98/73/CE de la Commission, du 18 septembre 1998, portant vingt-quatrième adaptation au progrès technique de la directive 67/548/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses (1).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, il est fait référence à l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 9° et 10°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes [de production] et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

Compte tenu des observations faites ci-dessous au sujet de l'article 1er du projet, la référence au 9° de l'article 5, § 1er, alinéa 1er, de la loi précitée doit être omise.

(1) La transposition de cette directive fait également l'objet du projet d'arrêté royal précité, au sujet duquel le Conseil d'Etat rend, ce jour, l'avis L. 29.658/3.

Le fondement légal de l'article 2 du projet doit se trouver dans l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 5°, de cette loi.

On remplacera donc les mots "article 5, § 1er, 9° et 10°" par "article 5, § 1er, alinéa 1er, 5°".

2. Au troisième alinéa du préambule, il convient désormais de faire aussi référence à l'arrêté royal modificatif du 25 novembre 1999.

Compte tenu des observations faites ci-dessous au sujet de l'article 1er du projet, il pourrait être fait référence notamment à l'annexe V de l'arrêté royal du 24 mai 1982. Dans ce cas, il suffit de mentionner les arrêtés royaux modificatifs des 14 septembre 1989, 13 novembre 1997 et 14 décembre 1998.

3. Le quatrième alinéa du préambule doit être omis. En effet, l'arrêté royal du 27 octobre 1988 ne procure aucun fondement légal à l'arrêté en projet, et il n'est pas non plus modifié ou abrogé par celui-ci.

4. Compte tenu des observations faites ci-dessous au sujet de l'article 1er du projet, il convient également d'omettre le cinquième alinéa du préambule. En effet, l'arrêté royal du 11 janvier 1993 ne procure pas davantage de fondement légal à l'arrêté en projet et il n'est pas non plus modifié ou abrogé par celui-ci. Il n'est pas utile, par ailleurs,

.../...

de faire référence à cet arrêté royal pour assurer une bonne compréhension de l'arrêté en projet.

5. Il est préférable de rédiger le sixième alinéa comme suit :

"Vu l'association des gouvernements de région à l'élaboration du présent arrêté;".

Article 1er

1. L'annexe I de l'arrêté royal du 24 mai 1982 a été remplacée par l'article 1er, § 1er, 1°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1999. La nouvelle annexe I ne mentionne plus (à raison) les modifications subies par l'annexe III, partie I, de l'arrêté royal du 11 janvier 1993.

Dans ces circonstances, la modification de l'annexe I en question, visée par le présent projet, est devenue sans objet, de sorte que le premier tiret de l'article 1er du projet doit être omis.

2. Compte tenu notamment des observations précédentes, on rédigera l'article 1er comme suit :

"Article 1er. L'annexe V de l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement, modifié

.../...

par les arrêtés royaux des 14 septembre 1989, 13 novembre 1997 et 14 décembre 1998, est modifiée comme suit (1) :

- 1° le texte des annexes I, II et III du présent arrêté est ajouté à la partie A de cette annexe V;
- 2° le texte de l'annexe IV du présent arrêté est ajouté à la partie C de cette annexe V."

Annexes

Eu égard aux observations formulées au sujet de l'article 1er du projet :

- il y a lieu d'omettre l'annexe I;
- les annexes II A, II B, II C et II D doivent être renumérotées et devenir les annexes I, II, III et IV.

(1) Voir également l'observation relative à la renumérotation des annexes, ci-après.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

kamervoorzitter,
président de chambre,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. ALLEN,
H. COUSY,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. T. DE WAELE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER