

## KONINKRIJK BELGIE

-----

## ROYAUME DE BELGIQUE

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 november 1999 door de Minister van Tewerkstelling, Economie, Energie en Huisvesting van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 9 september 1993 houdende de wijziging van de Huisvestingscode voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot instelling van een meervoudig inschrijvingsstelsel voor kandidaat-huurders in de sociale huisvesting", heeft op 21 december 1999 het volgende advies gegeven :

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, de l'Economie, de l'Energie et du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 10 novembre 1999, d'une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 9 septembre 1993 portant modification du Code du logement pour la Région de Bruxelles-Capitale, et instaurant un régime d'inscription multiple des candidats locataires dans le logement social", a donné le 21 décembre 1999 l'avis suivant :

### STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe artikel 5 van de ordonnantie van 9 september 1993 houdende de wijziging (van de Huisvestingscode) voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de sector van de sociale huisvesting aan te vullen met een paragraaf 10 luidens welke een kandidaat-huurder die is ingeschreven bij een openbare vastgoedmaatschappij, tevens wordt ingeschreven, indien hij dat wenst, bij de andere openbare vastgoedmaatschappijen die aan zijn verzoek kunnen voldoen. De ontworpen bepaling machtigt de regering om de nadere regels van het bedoelde meervoudig inschrijvingsstelsel te bepalen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Opschrift

In het opschrift van het ontwerp dient de ordonnantie van 9 september 1993 met haar volledig opschrift te worden vermeld. De strekking van het ontwerp zou bovendien duidelijker tot uiting komen indien de woorden "en tot instelling van een meervoudig inschrijvingsstelsel ..." zouden worden vervangen door "wat betreft de instelling van een meervoudig inschrijvingsstelsel ...".

Het opschrift van het ontwerp zou dan luiden als volgt :

.../...

"Ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 9 september 1993 houdende de wijziging van de Huisvestingscode voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de sector van de sociale huisvesting, wat betreft de instelling van een meervoudig inschrijvingsstelsel voor kandidaat-huurders in de sociale huisvesting".

### Indieningsbesluit

1. In de voordrachtformule en het dispositief van het indieningsbesluit is telkens sprake van "de Staatssecretaris bevoegd voor Huisvesting". De bedoelde staatssecretaris zou ook het indieningsbesluit medeondertekenen.

Artikel 41, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen bepaalt dat de gewestelijke staatssecretarissen geen deel uitmaken van de regering. Krachtens artikel 4 van die bijzondere wet wordt de gewestelijke wetgevende macht gezamenlijk uitgeoefend door de Raad en de regering. Zoals de Raad van State reeds meermaals heeft opgemerkt, volgt uit die bepalingen dat de gewestelijke staatssecretarissen geen wetgevend initiatiefrecht hebben.

Daaruit volgt dat de staatssecretaris niet mag worden vermeld in de voordrachtformule en het dispositief van het indieningsbesluit en dat hij evenmin bevoegd is om dat besluit mede te ondertekenen.

.../...

2. Men schrijve in fine van het dispositief van het indieningsbesluit : "... is ermee belast bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :".

### Artikel 2

1. De inleidende zin van dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 5 van de ordonnantie van 9 september 1993 houdende de wijziging van de Huisvestingscode voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de sector van de sociale huisvesting wordt aangevuld met een § 10, luidend als volgt :".

2. In de ontworpen paragraaf 10 zou, ter wille van de duidelijkheid, het woord "kandidaat" beter worden vervangen door "kandidaat-huurder van een sociale woning".

3. Volgens de gemachtigde van de regering is het niet de bedoeling dat de verplichting tot meervoudige inschrijving ook geldt voor reeds bestaande inschrijvingen. Het nieuwe systeem zal alleen gelden voor de inschrijvingen die plaatsvinden na de inwerkingtreding van de ontworpen ordonnantie.

.../...

De bepaling luidens welke de ontworpen regeling geldt voor "Elke bij een openbare vastgoedmaatschappij ingeschreven kandidaat", kan terzake tot verwarring leiden.

Mede rekening houdend met opmerking 2, zou de ontworpen bepaling beter kunnen worden geredigeerd als volgt :

"§ 10. Elke kandidaat-huurder van een sociale woning wordt, indien hij dit wenst, door de openbare vastgoedmaatschappij waar hij zich inschrijft, tevens ingeschreven bij de andere openbare vastgoedmaatschappijen die aan zijn verzoek kunnen voldoen. De Regering bepaalt de nadere regelen met betrekking tot deze meervoudige inschrijving.".

De gemachtigde van de regering heeft verklaard te kunnen instemmen met dat tekstvoorstel.

### Artikel 3

Dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Deze ordonnantie treedt in werking op een door de Regering te bepalen datum.".

-----

### PORTEE DU PROJET

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis vise à compléter l'article 5 de l'ordonnance du 9 septembre 1993 portant modification du Code du logement pour la Région de Bruxelles-Capitale et relative au secteur du logement social, par un paragraphe 10 selon lequel, lorsqu'il le demande, un candidat locataire inscrit dans une société immobilière de service public est également inscrit dans les autres sociétés immobilières de service public susceptibles de répondre à sa demande. La disposition en projet habilite le gouvernement à fixer les modalités du régime d'inscription multiple visé.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Intitulé

Dans l'intitulé du projet, il y a lieu de mentionner l'ordonnance du 9 septembre 1993 avec son intitulé complet. En outre, la portée du projet apparaîtrait plus clairement si les mots "et instaurant un régime d'inscription multiple ..." étaient remplacés par "en ce qui concerne l'instauration d'un régime d'inscription multiple ...".

L'intitulé du projet serait dès lors formulé comme suit :

"Projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance du 9 septembre 1993 portant modification du Code du logement pour la Région de Bruxelles-Capitale et relative au secteur du logement social, en ce qui concerne l'instauration d'un régime

.../...

d'inscription multiple des candidats locataires dans le logement social".

### Arrêté de présentation

1. Dans la formule de proposition et le dispositif de l'arrêté de présentation, il est chaque fois question du "Secrétaire d'Etat chargé du logement". Le secrétaire d'Etat concerné cosignerait également l'arrêté de présentation.

L'article 41, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises dispose que les secrétaires d'Etat régionaux ne font pas partie du gouvernement. En vertu de l'article 4 de cette loi spéciale, le pouvoir législatif régional est exercé conjointement par le Conseil et le gouvernement. Ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà observé à maintes reprises, il résulte de ces dispositions que les secrétaires d'Etat régionaux ne disposent pas d'un droit d'initiative législative.

Il s'ensuit que le secrétaire d'Etat ne peut être mentionné dans la formule de présentation ni dans le dispositif de l'arrêté de présentation, et qu'il n'est pas davantage compétent pour cosigner cet arrêté.

Il conviendrait d'écrire à la fin du dispositif de l'arrêté de présentation : "... est chargé de présenter au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :".

.../...

## Article 2

1. La phrase liminaire de cet article serait mieux rédigée comme suit :

"L'article 5 de l'ordonnance du 9 septembre 1993 portant modification du Code du logement pour la Région de Bruxelles-Capitale et relative au secteur du logement social est complété par un § 10, rédigé comme suit :".

2. Par souci de précision, il serait préférable de remplacer, dans le paragraphe 10 en projet, le mot "candidat" par "candidat locataire d'un logement social".

3. Selon le délégué du gouvernement, l'intention n'est pas d'appliquer également l'obligation d'inscription multiple à des inscriptions qui existent déjà. Le nouveau système ne sera applicable qu'aux inscriptions effectuées après l'entrée en vigueur de l'ordonnance en projet.

La disposition selon laquelle le régime en projet vaut pour "Chaque candidat inscrit dans une société immobilière de service public" peut, en l'espèce, prêter à confusion.

Compte tenu, également, de l'observation 2, il serait préférable de rédiger la disposition en projet comme suit :

.../...

"§ 10. Lorsqu'il le demande, chaque candidat locataire d'un logement social est également inscrit par la société immobilière de service public où il s'inscrit, dans les autres sociétés immobilières de service public susceptibles de répondre à sa demande. Le Gouvernement fixe les modalités de cette inscription multiple."

Le délégué du gouvernement a déclaré qu'il peut se rallier à cette proposition de texte.

### Article 3

Mieux vaudrait formuler cet article comme suit :

"Le Gouvernement fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance."

-----

De kamer was samengesteld uit

de Heren        W. DEROOVER,  
Messieurs

D. ALBRECHT,  
P. LEMMENS,

A. ALLEN,  
H. COUSY,

Mevrouw        F. LIEVENS,  
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,  
président de chambre,

staatsraden,  
conseillers d'Etat,

assessoren van de  
afdeling wetgeving,  
assesseurs de la  
section de législation,

griffier,  
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. H. COLIN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. H. COLIN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER