

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 oktober 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 houdende vaststelling van de toekenningsvoorwaarden en de wijze van verdeling van de rijks-toelagen voor de dienst voor geneeskundige verzorging georganiseerd door de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen", heeft op 9 november 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 octobre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les conditions d'octroi et le mode de répartition des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par les mutualités et les unions nationales de mutualités", a donné le 9 novembre 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

"la répartition des subsides de l'année 1998 telle que prévue par l'arrêté royal du 12 août 1994 précité, modifié par l'arrêté royal du 11 janvier 1999, ne peut raisonnablement intervenir étant donné les quatre recours en annulation (G/A 83.053/VII-18.028, G/A 83.079/VII-18.017, G/A 83.089/VI-15.024 et G/A 83.093/XIII-1.061) et les deux recours en suspension (G/A 83.053/VII-18.028 et G/A 83.093/XIII-1.061) introduits contre l'arrêté royal du 11 janvier 1999 modifiant l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les conditions d'octroi et le mode de répartition des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par les mutualités et les unions nationales de mutualités;

Considérant que dans le cadre de la procédure en suspension G/A 83.053/VII-18.028 l'auditorat en son rapport conclut que la suspension de l'arrêté royal du 11 janvier 1999 doit être prononcée;

Considérant qu'il s'impose dès lors de retirer au plus tôt l'arrêté du 11 janvier 1999 précité et de prendre en même temps les dispositions d'application de l'article 27 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités pour ce qui concerne les subventions des années 1995 à 1997 et de l'article 27bis de la même loi pour ce qui concerne les subventions à partir de l'année 1998;

Considérant que les mutualités sont confrontées à des problèmes de trésorerie qu'il importe de résoudre au plus tôt par la modification des dispositions de l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les condi-

.../...

tions et les modalités d'octroi des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par les mutualités et les unions nationales de mutualités. Qu'il s'avère indispensable de fixer au plus vite les modalités de répartition des subventions 1998, dont les crédits à défaut d'être liquidés avant la fin de l'année budgétaire 1999 seront annulés."

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wijzigt de regels betreffende de verdeling van de rijkstoelagen, bedoeld in de artikelen 27 en 27bis van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van de ziekenfondsen, aan de ziekenfondsen en de landsbonden van de ziekenfondsen die een dienst voor geneeskundige verzorging inrichten voor de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen (1).

Artikel 1 van het ontwerpbesluit beoogt de intrekking van het koninklijk besluit van 11 januari 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 houdende vaststelling van de toekenningsvoorwaarden en de wijze van verdeling van de rijkstoelagen voor de dienst voor

(1) Die regels zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 houdende vaststelling van de toekenningsvoorwaarden en de wijze van verdeling van de rijkstoelagen voor de dienst voor geneeskundige verzorging georganiseerd door de ziekenfondsen en de landsbonden van de ziekenfondsen.

geneeskundige verzorging georganiseerd door de ziekenfondsen en de landsbonden van de ziekenfondsen.

Voorts worden in het ontwerpbesluit een aantal wijzigingen aangebracht aan de regels van de verdeling van de zo-even vernoemde rijkstoelagen.

Krachtens artikel 10 treden de onderscheiden bepalingen van het ontwerpbesluit, afhankelijk van het jaar waarop zij betrekking hebben, op een verschillend tijdstip retroactief in werking.

2. Bij de Raad van State, afdeling administratie, werden tegen het door artikel 1 van het ontwerpbesluit in te trekken koninklijk besluit van 11 januari 1999 annulatieberoepen en vorderingen tot schorsing van de tenuitvoerlegging ingeleid (1).

(1) Het betreft de zaken met de rolnummers G/A 83.053/VII-18.028, G/A 83.079/VII-18.017, G/A 83.089/VI-15.024 en G/A 83.093/XIII-1.061. In de zaken G/A 83.053/VII-18.028 en G/A 83.093/XIII-1.061 is het annulatieberoep vergezeld van een vordering tot schorsing van de tenuitvoerlegging. In de zaak G/A 83.093/XIII-1.061 werd de vordering tot schorsing bij het arrest nr. 81.877 van 1 juli 1999 verworpen omdat niet was aangetoond dat de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het bestreden besluit verzoekers een moeilijk te herstellen ernstig nadeel berokkent. In de zaak G/A 83.053/VII-18.028 is nog geen uitspraak gedaan over

In die annulatieberoepen wordt, onder meer, de conformiteit van het koninklijk besluit van 11 januari 1999 met artikel 27bis van de wet van 6 augustus 1990 en de toelaatbaarheid van de retroactiviteit van dat koninklijk besluit aan de orde gesteld.

Ook de voorliggende adviesaanvraag doet, met betrekking tot het om advies voorgelegde ontwerpbesluit, dezelfde rechtsvragen rijzen.

Het onderzoek dat aan het voorliggende ontwerp zou dienen te worden gewijd, zou derhalve inhouden dat de afdeling wetgeving zich op een indirecte, maar zekere wijze, een mening zou vormen omtrent de wettigheid van het met de voormelde annulatieberoepen bestreden koninklijk besluit van 11 januari 1999.

Teneinde te vermijden dat het advies van de afdeling wetgeving over het voorliggende ontwerp in enigerlei mate het verloop van de momenteel voor de afdeling administratie hangende gedingen omtrent het laatstgenoemde besluit zou beïnvloeden en dat erdoor eventueel op de uitslag van die geschillen zou worden vooruitgelopen, meent de afdeling wetgeving dan ook te moeten afzien van een onderzoek van het ontworpen besluit.

de vordering tot schorsing.

.../...

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que :

"la répartition des subsides de l'année 1998 telle que prévue par l'arrêté royal du 12 août 1994 précité, modifié par l'arrêté royal du 11 janvier 1999, ne peut raisonnablement intervenir étant donné les quatre recours en annulation (G/A 83.053/VII-18.028, G/A 83.079/VII-18.017, G/A 83.089/VI-15.024 et G/A 83.093/XIII-1.061) et les deux recours en suspension (G/A 83.053/VII-18.028 et G/A 83.093/XIII-1.061) introduits contre l'arrêté royal du 11 janvier 1999 modifiant l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les conditions d'octroi et le mode de répartition des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par les mutualités et les unions nationales de mutualités;

Considérant que dans le cadre de la procédure en suspension G/A 83.053/VII-18.028, l'auditorat en son rapport conclut que la suspension de l'arrêté royal du 11 janvier 1999 doit être prononcée;

Considérant qu'il s'impose dès lors de retirer au plus tôt l'arrêté du 11 janvier 1999 précité et de prendre en même temps les dispositions d'application de l'article 27 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités pour ce qui concerne les subventions des années 1995 à 1997 et de l'article 27bis de la même loi pour ce qui concerne les subventions à partir de l'année 1998;

Considérant que les mutualités sont confrontées à des problèmes de trésorerie et qu'il importe de résoudre au plus tôt par la modification des dispositions de l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les conditions et les modalités d'octroi des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par

.../...

les mutualités et les unions nationales de mutualités. Qu'il s'avère indispensable de fixer au plus vite les modalités de répartition des subventions 1998, dont les crédits à défaut d'être liquidés avant la fin de l'année budgétaire 1999 seront annulés."

*

*

*

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis modifie les règles relatives à la répartition des subventions de l'Etat, visées aux articles 27 et 27bis de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, accordées aux mutualités et aux unions nationales de mutualités qui organisent un service des soins de santé en faveur des travailleurs indépendants et des membres des communautés religieuses (1).

L'article 1er du projet d'arrêté entend rapporter l'arrêté royal du 11 janvier 1999 modifiant l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les conditions d'octroi et le mode de répartition des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par les mutualités et les unions nationales de mutualités.

Le projet d'arrêté apporte en outre certaines

(1) Ces règles figurent dans l'arrêté royal du 12 août 1994 déterminant les conditions d'octroi et le mode de répartition des subventions de l'Etat pour le service des soins de santé, organisé par les mutualités et par les unions nationales de mutualités.

modifications aux règles de répartition des subventions précitées.

Selon l'article 10, les différentes dispositions du projet d'arrêté entrent en vigueur avec effet rétroactif à des dates différentes, selon l'année à laquelle elles se rapportent.

2. Le Conseil d'Etat, section d'administration, a été saisi de recours en annulation et de demandes de suspension de l'exécution de l'arrêté royal du 11 janvier 1999 que l'article 1er du projet d'arrêté entend rapporter (1).

(1) Il s'agit des affaires inscrites au rôle sous les numéros G/A 83.053/VII-18.028, G/A 83.079/VII-18.017, G/A 83.089/VI-15.024 et G/A 83.093/XIII-1.061. Dans les affaires G/A 83.053/VII-18.028 et G/A 83.093/XIII-1.061, le recours en annulation est accompagné d'une demande de suspension de l'exécution. En ce qui concerne l'affaire G/A 83.093/XIII-1.061, la demande de suspension a été rejetée par l'arrêt n° 81.877 du 1er juillet 1999, dès lors qu'il n'a pas été établi que l'exécution immédiate de l'arrêté entrepris cause un préjudice grave difficilement réparable aux requérants. Quant à l'affaire G/A 83.053/VII-18.028, le Conseil d'Etat n'a pas encore statué sur la demande de suspension.

Ces recours en annulation évoquent notamment la conformité de l'arrêté royal du 11 janvier 1999 à l'article 27bis de la loi du 6 août 1990 ainsi que l'admissibilité de la rétroactivité de l'arrêté royal précité.

La présente demande d'avis soulève également les mêmes questions de droit en ce qui concerne le projet d'arrêté soumis pour avis.

L'examen qu'il conviendrait de consacrer au présent projet signifierait dès lors que la section de législation porte, d'une façon indirecte mais certaine, un jugement sur la légalité de l'arrêté royal du 11 janvier 1999 attaqué par les recours en annulation précités.

Afin d'éviter que l'avis de la section de législation sur le présent projet n'influence, dans quelque mesure que ce soit, le déroulement des procédures en cours devant la section d'administration concernant l'arrêté précité et ne préjuge de l'issue de ces litiges, la section de législation estime dès lors devoir renoncer à examiner l'arrêté en projet.

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST