

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 oktober 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 2 september 1980 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kosten van de farmaceutische specialiteiten en daarmee gelijkgestelde producten", heeft op 14 oktober 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 11 octobre 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 2 septembre 1980 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des spécialités pharmaceutiques et produits assimilés", a donné le 14 octobre 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

- "- dat het besluit moet toelaten een besparing te verwezenlijken van een bedrag van 120 miljoen frank; dat deze, met de andere maatregelen die werden getroffen, onontbeerlijk is om een evenwichtige begroting te bereiken voor de sector van de gezondheidszorg; dat het des te meer essentieel is daar de technische ramingen hebben doen blijken dat, bij onveranderd beleid, de wettelijke budgettaire doelstelling ruim overschreden zou worden;
- dat dit besluit, overeenkomstig de bepalingen van artikel 5-c) van het voormeld koninklijk besluit van 2 september 1980, op 1 januari 2000 in werking moet treden; dat dit besluit absoluut in de loop van november 1999 in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt om met ingang van 1 januari 1999 (lees : "1 januari 2000") van toepassing te zijn, aangezien in het ministerieel besluit van 25 februari 1997 tot verlaging van de prijzen van sommige terugbetaalbare geneesmiddelen is bepaald dat de prijsverlaging moet worden toegepast de eerste dag van de tweede maand na die waarin de gewijzigde lijst is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

*

* *

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp wijzigt de nomenclatuur van sommige farmaceutische specialiteiten, bedoeld in de hoofdstukken I en IV-B van bijlage I van het koninklijk besluit van 2 september 1980 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kosten van de farmaceutische specialiteiten en daarmee gelijkgestelde producten.

Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 35, § 3, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Sinds de vervanging ervan bij de wet van 25 januari 1999 houdende sociale bepalingen, verleent die bepaling de minister die de Sociale Zaken onder zijn bevoegdheid heeft de bevoegdheid om, met inachtneming van de in de wet bepaalde voorwaarden, de bijlage bij het koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden

.../...

waaronder tegemoetkoming wordt verleend in de geneeskundige verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 5°, b) en c), - zijnde de farmaceutische specialiteiten -, te wijzigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde documenten, late men het derde lid van de aanhef aanvangen als volgt : "Gelet op het voorstel, uitgebracht op ...;".

2. In de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef moet uiteraard worden geschreven : "... door de Commissie voor Begrotingscontrole;".

3. In aansluiting op de redactie van artikel 35, § 3, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wet, schrijve men in het vijfde lid van de aanhef : "Gelet op de beslissing, genomen op 19 juli 1999 door het Comité ...;".

4. Het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is overbodig en moet worden geschrapt.

.../...

5. In de Nederlandse tekst van de motivering van het verzoek om spoedbehandeling door de Raad van State, afdeling wetgeving, moet - na het tweede gedachtenstreepje - de verwijzing naar de datum van "1 januari 1999" worden vervangen door een verwijzing naar de datum van "1 januari 2000".

Artikel 1

Het ware juridisch correcter indien in artikel 1, a), van het ontwerp werd geschreven :

"I = Aandeel van de rechthebbenden bedoeld in artikel 37, § 1 en § 19 van de bij het koninklijk besluit van 14 juli 1994 gecoördineerde wet, die recht hebben op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

- "- dat het besluit moet toelaten een besparing te verwezenlijken van een bedrag van 120 miljoen frank; dat deze, met de andere maatregelen die werden getroffen, onontbeerlijk is om een evenwichtige begroting te bereiken voor de sector van de gezondheidszorg; dat het des te meer essentieel is daar de technische ramingen hebben doen blijken dat, bij onveranderd beleid, de wettelijke budgettaire doelstelling ruim overschreden zou worden;
- dat dit besluit, overeenkomstig de bepalingen van artikel 5-c) van het voormeld koninklijk besluit van 2 september 1980, op 1 januari 2000 in werking moet treden; dat dit besluit absoluut in de loop van november 1999 in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt om met ingang van 1 januari 1999 (lees : "1 januari 2000") van toepassing te zijn, aangezien in het ministerieel besluit van 25 februari 1997 tot verlaging van de prijzen van sommige terugbetaalbare geneesmiddelen is bepaald dat de prijsverlaging moet worden toegepast de eerste dag van de tweede maand na die waarin de gewijzigde lijst is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

*

* *

.../...

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis modifie la nomenclature de certaines spécialités pharmaceutiques visées aux chapitres premier et IV-B de l'annexe I de l'arrêté royal du 2 septembre 1980 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des spécialités pharmaceutiques et produits assimilés.

L'arrêté en projet trouve son fondement légal à l'article 35, § 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Depuis son remplacement par la loi du 25 janvier 1999 portant des dispositions sociales, cette disposition confère au ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions le pouvoir, moyennant le respect des conditions prévues dans la loi, de modifier l'annexe à l'arrêté royal

.../...

fixant les conditions dans lesquelles une intervention est accordée pour les prestations de santé visées à l'article 34, alinéa 1er, 5°, b) et c), - à savoir les spécialités pharmaceutiques.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu des documents transmis au Conseil d'Etat, section de législation, il conviendrait de rédiger le début du troisième alinéa du préambule comme suit : "Vu la proposition émise par ...;".

2. Dans le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule, il convient évidemment d'écrire : "... door de Commissie voor Begrotingscontrole;".

3. Conformément au libellé de l'article 35, § 3, alinéa 1er, 1°, de la loi coordonnée, il y aurait lieu d'écrire au cinquième alinéa du préambule : "Vu la décision, prise le 19 juillet 1999 par le Comité de l'assurance soins de santé;".

4. Le sixième alinéa du préambule, qui fait référence à l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, est superflu et doit être supprimé.

.../...

5. Dans le texte néerlandais de la motivation de la demande d'examen urgent par le Conseil d'Etat, section de législation, il y a lieu de remplacer la référence à la date du "1 januari 1999" - en regard du second tiret - par une référence à la date du "1 januari 2000".

Article 1er

Il serait plus correct, d'un point de vue juridique, d'écrire à l'article 1er, a), du projet :

"I = Intervention des bénéficiaires visés à l'article 37, §§ 1er et 19, de la loi coordonnée par l'arrêté royal du 14 juillet 1994, qui ont droit à une intervention majorée de l'assurance".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST