

## KONINKRIJK BELGIE

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 september 1999 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de contractuele betrekking van procesbewaker inning gewest- en gemeenschapsbelastingen", heeft op 19 oktober 1999 het volgende advies gegeven :

### STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 15 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 voorziet in de oprichting van een dienst met afzonderlijk beheer "Autonome Vlaamse fiscale inning" die belast wordt met de organisatieopzet en het kwaliteits-toezicht op de uitvoering en de controle van de inning van de belastingen bedoeld in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De Vlaamse regering heeft beslist de leiding van die dienst op te dragen aan een "procesbewaker inning gewest- en gemeenschapsbelastingen", die bij arbeids-overeenkomst zal worden aangeworven.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de functie van procesbewaker inning gewest- en gemeenschapsbelastingen te kwalificeren als een bijkomende of specifieke opdracht waarvoor de werving bij arbeids-overeenkomst mag gebeuren. Daartoe voegt het ontwerp de bedoelde betrekking toe aan de lijst opgenomen in artikel XIV 5, § 2, van het Vlaams personeelsstatuut (artikel 1 van het ontwerp). Voorts bevat het ontwerp regelingen inzake de proeftijd van het bedoelde personeelslid (artikel 2), inzake het verlof voor opdracht op een kabinet (artikel 3) en inzake de geldelijke situatie van de betrokkene (artikel 4). Het ontworpen besluit zou uitwerking krijgen op 1 oktober 1998 (artikel 5).

.../...

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Algemene opmerking

De minister voegt aan zijn adviesaanvraag een opmerking toe die luidt als volgt :

"In het voor advies voorgelegd ontwerpbesluit werd aan de betrekking van procesbewaker inning gewest- en gemeenschapsbelastingen het nummer 25 in de lijst van bijkomende of specifieke opdrachten gegeven. Dit nummer is een gevolg van het feit dat bij de opmaak van dit ontwerpbesluit reeds rekening werd gehouden met het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot bijsturing van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (dat momenteel eveneens voor advies voorligt bij de Raad van State) (1). Het spreekt vanzelf dat dit nummer zal dienen te worden aangepast naarmate in de tussentijd andere besluiten van de Vlaamse regering waarbij de lijst van bijkomende of specifieke opdrachten wordt gewijzigd, definitief worden goedgekeurd".

Het ontwerp L. 29.010/3 strekt ertoe aan artikel XIV 5, § 2, van het Vlaams personeelsstatuut een 23° en 24° toe te voegen. De stellers van het ontwerp blijken evenwel uit het oog te hebben verloren dat bij besluit van de Vlaamse regering van 29 juni 1999 reeds een 23° werd toegevoegd aan het voornoemde artikel XIV 5, § 2. Rekening houdend met dat besluit en met het ontwerp L. 29.010/3, zou artikel 1 van het onderhavige ontwerp bijgevolg een 26° (en niet een 25°) moeten toevoegen aan artikel XIV 5, § 2.

---

(1) Bedoeld wordt de adviesaanvraag L. 29.010/3 welke op 22 maart 1999 werd ingediend door de vorige Vlaamse regering. Er moet evenwel worden opgemerkt dat op het ogenblik dat dit advies wordt gegeven, die adviesaanvraag nog niet werd bevestigd door de nieuwe regering.

Het gesignaleerde wetgevingstechnische probleem is evenwel niet beperkt tot de nummering van de bij artikel 1 van het ontwerp in te voegen bepaling. Voor de redactie van de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp, waarbij wijzigingen worden aangebracht in respectievelijk artikel XIV 12, artikel XIV 40bis en artikel XIV 44 van het Vlaams personeelsstatuut, werd eveneens rekening gehouden met wijzigingen vervat in het ontwerp L. 29.010/3.

In die omstandigheden onthoudt de Raad van State zich ervan wetgevingstechnische opmerkingen met betrekking tot het dispositief van het ontwerp te maken.

#### Aanhef

In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

.../...

### Artikel 1

Zoals reeds vermeld, strekt dit artikel ertoe de functie van procesbewaker inning gewest- en gemeenschapsbelastingen te kwalificeren als een bijkomende of specifieke opdracht waarvoor de werving bij arbeidsovereenkomst mag gebeuren.

De ontworpen bepaling moet dan ook worden getoetst aan artikel 2, tweede lid, 3°, van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes (APKB) luidens hetwelk, in afwijking van het beginsel dat aan de personeelsbehoeften uitsluitend wordt voldaan door statutaire ambtenaren, bij arbeidsovereenkomst personeelsleden kunnen worden in dienst genomen om "bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen".

Het staat aan de bevoegde overheid om de functies aan te wijzen die specifieke opdrachten inhouden; toch mag zij bij de uitoefening van die bevoegdheid het begrip "specifieke opdracht" niet miskennen (1).

In de nota aan de Vlaamse regering van 29 juni 1999 wijst de minister erop dat de contractuele indienstneming van de procesbewaker in het kader van de bijkomende of specifieke opdrachten haar grond vindt in de zeer specialistische kennis die voor deze functie noodzakelijk is. Verder wordt gewezen op het gebrek aan inzicht in de

---

(1) Zie aldus, i.v.m. de VRT : Arbitragehof, nr. 39/97, 14 juli 1997, overw. B.8.3.

fiscale bevoegdheden welke de Vlaamse overheid bij een verdere staatshervorming eventueel nog zal verwerven : de aanpassing van de statutaire personeelsformatie die voor het uitoefenen van de globale fiscale bevoegdheid uiteindelijk nodig zal zijn, kan bijgevolg nu nog niet worden ingeschat.

De aldus aangereikte gegevens, gecombineerd met de aan de Raad van State meegedeelde functiebeschrijving van de procesbewaker inning gewest- en gemeenschapsbelastingen, kunnen verantwoorden dat de bedoelde functie een voldoende mate van specificiteit vertoont om te kunnen worden aangemerkt als een "specifieke opdracht" in de zin van artikel 2, tweede lid, 3°, van het APKB.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                     |
|----------|--------------|---------------------|
| de Heren | W. DEROOVER, | kamervoorzitter,    |
|          | D. ALBRECHT, | staatsraden,        |
|          | J. SMETS,    |                     |
|          | A. ALEN,     | assessoren van de   |
|          | H. COUSY,    | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | F. LIEVENS,  | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER