

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 september 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende regeling van de procedure en voorwaarden voor het verzekeren van een nascholingsaanbod in het kader van het beleid rond nieuwe media", heeft op 28 oktober 1999 het volgende advies gegeven :

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er luidens zijn artikel 1 toe om de voorwaarden vast te leggen waaronder nascholingsprojecten, ingediend door regionale expertisenetwerken, kunnen worden gesubsidieerd. Die nascholingsprojecten hebben als doel de leerkrachten aan te leren hoe ze de informatietechnologie in al haar aspecten in hun lessen kunnen integreren.

In het eerste en tweede lid van de aanhef worden daartoe als rechtsgrond ingeroepen, enerzijds, de wetten op de rijkscomptabiliteit gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 17 juli 1991 en, anderzijds, het decreet van 19 december 1998 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999, zoals gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999.

Alhoewel in het eerste lid van de aanhef niet wordt verwezen naar een welbepaald artikel van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, kan worden aangenomen dat de stellers van het ontwerp meer bepaald doelen op artikel 12, derde lid, van die wetten (1). Krachtens die bepaling moet er, bij ontstentenis van een organieke wet, voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van die toelage

(1) In het derde en vierde lid van de aanhef worden ook nog twee besluiten van de Vlaamse regering vermeld. Die besluiten, van dezelfde hiërarchische rang als het ontworpen besluit, kunnen uiteraard geen rechtsgrond opleveren voor het ontworpen besluit.

preciseert. Het is pas wanneer aan dat vereiste is voldaan dat, al naargelang het geval, de Koning of de gemeenschaps- en gewestregeringen (1), de voorwaarden waaronder subsidies worden verleend, kunnen vaststellen.

Te dezen is geen organiek decreet voorhanden en is enkel in basisallocatie 1204 van het programma 39.2 van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999 een krediet ingeschreven voor "allerhande uitgaven in verband met nieuwe ontwikkelingen onderwijsmedia". Aangezien die inschrijving geen gewag maakt van een toelage en van de aard ervan kan zij niet volstaan om aan het ontworpen besluit de nodige rechtsgrond te verlenen. Conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit geen doorgang kan vinden (2).

(1) Luidens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten blijven de vigerende bepalingen inzake de rijkscomptabiliteit op de gemeenschappen en de gewesten van overeenkomstige toepassing in afwachting dat, conform artikel 50, § 2, van dezelfde bijzondere wet, een wet de algemene bepalingen zal omschrijven die van toepassing zullen zijn op de begroting en de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten.

(2) Het ontwerp zou evenmin doorgang kunnen vinden mocht het worden opgevat, niet als een subsidieregeling, maar als een regeling betreffende de voorwaarden tot financiering van projecten die door middel van overeenkomsten tot stand komen. Zulk een regelgevend optreden zou immers slechts tot stand kunnen worden gebracht op grond van een decretale machtiging.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. H. COLIN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST