

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 september 1999 door de Minister van Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden", heeft op 14 oktober 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 20 septembre 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière de revenu garanti aux personnes âgées", a donné le 14 octobre 1999 l'avis suivant :

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef zou kunnen worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 14, § 1, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, vervangen bij de wet van 20 juli 1991. Het is immers die bepaling die meer in het bijzonder de rechtsgrond is van het om advies voorgelegde ontwerp-besluit.

2. Aangezien het ontwerp artikel 54 van het in het tweede lid vermelde koninklijk besluit van 29 april 1969 wijzigt, kan dat lid als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, inzonderheid op artikel 54, vervangen bij het koninklijk besluit van 8 oktober 1991;"

3. Men voege aan de aanhef een lid toe waarin wordt gerefereerd aan het voorstel van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor pensioenen.

4. Het is niet gebruikelijk om in de aanhef van een ontwerpbesluit melding te maken van de datum waarop het advies van de Raad van State is uitgebracht, ingeval in de

.../...

adviesaanvraag niet om een advies binnen één van de wettelijke bepaalde termijnen is verzocht.

Het volstaat derhalve om in het derde lid van de aanhef (dat het vierde lid zou worden) te schrijven :

"Gelet op het advies van de Raad van State;".

Artikel 1

1. De inleidende zin van artikel 1 kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 54, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, vervangen bij het koninklijk besluit van 8 oktober 1991, wordt aangevuld met het volgende lid : ...".

2. Het ontworpen artikel 54, § 1, 2°, vierde lid, van het koninklijk besluit van 29 april 1969 beoogt de hypothese dat ten gevolge van een onregelmatigheid of materiële vergissing een hogere uitkering wordt uitbetaald dan rechtens is verschuldigd. Het is derhalve niet de onregelmatigheid of de materiële vergissing die een vermindering van het bedrag van de uitkering met zich meebrengt, maar wel de rechtzetting van die onregelmatigheid of vergissing. Men late die bepaling derhalve als volgt aanvangen :

.../...

"Wanneer de in § 1, 2°, tweede lid, bedoelde nieuwe beslissing zou leiden tot een vermindering van het bedrag van de uitkering, kan de Rijksdienst de uitbetaling bij bewarende maatregel ...;

3. Men schrijve in de Nederlandse tekst van de tweede volzin van het ontworpen artikel 54, § 1, 2°, vierde lid, "de eerste van de maand waarin de bewarende maatregel werd genomen" in plaats van "de eerste van de maand vanaf welke de bewarende maatregel werd genomen".

Artikel 2

Tenzij er een rechtens aanvaardbare reden bestaat om af te wijken van de normale regel van inwerking treding van besluiten, dient artikel 2 uit het ontwerp te worden weggelaten.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule pourrait être complété par une référence à l'article 14, § 1er, de la loi du 1er avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, remplacé par la loi du 20 juillet 1991, étant donné que le fondement légal du projet d'arrêté soumis pour avis est fourni plus particulièrement par cette disposition.

2. Dès lors que le projet modifie l'article 54 de l'arrêté royal du 29 avril 1969 mentionné dans le deuxième alinéa, cet alinéa pourrait être libellé de la manière suivante :

"Vu l'arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière de revenu garanti aux personnes âgées, notamment l'article 54, remplacé par l'arrêté royal du 8 octobre 1991;"

3. On ajoutera au préambule un alinéa faisant référence à la proposition du Comité de gestion de l'Office national des pensions.

4. Il n'est pas d'usage que le préambule d'un projet d'arrêté fasse mention de la date à laquelle l'avis du Conseil d'Etat a été donné lorsque la demande d'avis n'a pas sollicité un avis dans l'un des délais fixés par la loi.

.../...

Il suffira par conséquent d'écrire au troisième alinéa du préambule (qui deviendrait le quatrième alinéa) :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

Article 1er

1. Il serait préférable de rédiger la phrase liminaire de l'article 1er ainsi qu'il suit :

"L'article 54, § 1er, 2°, de l'arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière de revenu garanti aux personnes âgées, remplacé par l'arrêté royal du 8 octobre 1991, est complété par l'alinéa suivant : ...".

2. L'article 54, § 1er, 2°, alinéa 4, en projet de l'arrêté royal du 29 avril 1969 envisage l'hypothèse selon laquelle une prestation d'un montant supérieur au montant légalement dû serait allouée à la suite d'une irrégularité ou une erreur matérielle. Ce n'est dès lors pas l'irrégularité ou l'erreur matérielle qui entraîne une diminution du montant de la prestation, mais bien la correction de cette irrégularité ou de cette erreur. Il conviendrait dès lors de rédiger le début de cette disposition ainsi qu'il suit :

"Lorsque la nouvelle décision visée au § 1er, 2°, alinéa 2, entraîne une diminution du montant de la prestation, l'Office national peut limiter par mesure conservatoire le paiement ...;".

.../...

3. Dans le texte néerlandais de la seconde phrase de l'article 54, § 1er, 2°, alinéa 4, on écrira "de eerste van de maand waarin de bewarende maatregel werd genomen" au lieu de "de eerste van de maand vanaf welke de bewarende maatregel werd genomen".

Article 2

Il y a lieu d'omettre l'article 2 du projet, à moins qu'il n'y ait un motif admissible en droit justifiant une dérogation à la règle normale de l'entrée en vigueur des arrêtés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST