

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 9 september 1999 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende delegatie van de organisatie van het vergunningenregister", heeft op 14 september 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"Aangezien het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening in werking treedt op 1 oktober 1999 dient het besluit eveneens dan klaar te zijn. De gemeenten dienen zo spoedig mogelijk duidelijkheid te krijgen over hoe zij hun vergunningenregister dienen op te maken, aangezien zij hiervoor slechts over een beperkte termijn beschikken. Na het advies van de Raad van State moet er nog tijd beschikbaar (...) zijn voor aanpassingen van het besluit aan dit advies".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 97, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, kan de Vlaamse regering nadere regels bepalen voor de opmaak en de actualisering van het vergunningenregister.

Met het voorliggende ontwerp beoogt de Vlaamse regering de voornoemde decreetsbepaling uit te voeren.

2. Een voorbehoud dient echter te worden gemaakt met betrekking tot het bepaalde in artikel 3, § 1, van het ontwerp, luidens welke bepaling de gemeente op verzoek van de stedenbouwkundige inspecteur uittreksels uit het vergunningenregister afdruckt, en de stedenbouwkundige inspecteur de vorm en de inhoud van deze afdrukken bepaalt.

Artikel 97, eerste lid, van het voornoemde decreet bepaalt nochtans enkel dat uittreksels met de informatie die is bepaald in artikel 96, § 1, van hetzelfde decreet, moeten worden afgegeven volgens de bepalingen van dit decreet. Geen enkele bepaling van het decreet draagt echter aan de gemeenten op uittreksels uit het vergunningenregister mede te delen aan de stedenbouwkundige inspecteur, en geeft evenmin machtiging om de vorm en inhoud van deze afdrukken te bepalen.

De rechtsgrond voor artikel 3, § 1, van het ontwerp kan wel worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat aan

.../...

de Vlaamse regering de bevoegdheid verleent om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn. Al kan de Vlaamse regering bij het uitoefenen van die bevoegdheid, de draagwijdte van het decreet niet verruimen noch beperken, toch komt het haar op grond van deze bijzondere wetsbepaling toe uit het beginsel van het decreet en zijn algemene economie, de gevolgtrekkingen af te leiden die daaruit op natuurlijke wijze voortvloeien volgens de geest die aan de opvatting van het decreet ten grondslag heeft gelegen en volgens de doelstellingen die hij nastreeft.

3. Eenzelfde voorbehoud kan op het eerste gezicht worden gemaakt met betrekking tot de derde volzin van artikel 5 van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat het college van burgemeester en schepenen de lijst van de bebouwde kadastrale percelen waarvoor geen bouwvergunning werd teruggevonden, als bijlage voegt bij het ontwerp van vergunningenregister, dat aan de stedenbouwkundige inspecteur wordt bezorgd.

Ook hier kan worden aangenomen dat op grond van artikel 20 van de voornoemde bijzondere wet, de Vlaamse regering bevoegd is artikel 191, § 1, eerste en vijfde lid, van het voornoemde decreet van 18 mei 1999 nader uit te voeren (1).

(1) Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat het ontwerp van vergunningenregister wordt bezorgd aan de stedenbouwkundige inspecteur, en in het vijfde lid van hetzelfde artikel wordt bepaald dat iedere gemeente een

4. Ten slotte moet worden opgemerkt dat ook artikel 6 van het ontwerp, strikt genomen, geen uitdrukkelijke rechtsgrond vindt in één van de bepalingen van het decreet van 18 mei 1999. Echter kan worden aangenomen dat het bepaalde in artikel 191, § 1, zevende lid, van dit decreet nader kan worden uitgevoerd door de Vlaamse regering op grond van artikel 20 van de voornoemde bijzondere wet (1).

ALGEMENE OPMERKING

1.1. De artikelen 2, § 1, en 4 van het ontwerp bevatten eenzelfde delegatie aan de bevoegde Vlaamse minister, die als volgt is geredigeerd :

"De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, wordt gemachtigd om de technische en inhoudelijke richtlijnen met betrekking tot de informatisering van de databank vast te stellen."

1.2. De artikelen 3, § 2, en 5 van het ontwerp bepalen op hun beurt, in vrijwel identieke bewoordingen, hetgeen volgt :

lijst opmaakt van de kadastrale percelen en daaraan gekoppeld het registernummer van de gebouwen en constructies waarvoor de informatie, vermeld in het tweede en derde lid, niet werd teruggevonden.

- (1) Luidens artikel 191, § 1, zevende lid, formuleert de stedenbouwkundige inspecteur binnen 180 dagen na ontvangst van het ontwerp van vergunningenregister een verslag dat opgenomen moet worden in het vergunningenregister, en kan hij foutieve gegevens schrappen uit dit register en dit in zijn verslag vermelden.

.../...

"De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, wordt gemachtigd om de technische en inhoudelijke richtlijnen met betrekking tot het uitwisselingsformaat vast te stellen."

1.3. In de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering worden de voornoemde subdelegaties als volgt gemotiveerd :

"De technische en inhoudelijke regels met betrekking tot het vergunningenregister zullen vrij complex zijn. Voor alle mogelijke gegevens dient de standaardinvoerwijze te worden vastgelegd. Gelet op de complexiteit stelt mijn administratie voor om het vastleggen van deze regels naar de minister te delegeren."

2.1. Artikel 97, tweede lid, van het decreet bepaalt uitdrukkelijk dat de Vlaamse regering de nadere regels kan bepalen voor de opmaak en de actualisering van het vergunningenregister.

In de voornoemde artikelen 2, § 1, 3, § 2, 4 en 5 van het ontwerp wordt niettemin aan de Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening, in ruime bewoordingen de bevoegdheid verleend om "de technische en inhoudelijke richtlijnen vast te stellen" (1).

2.2. Subdelegatie door de Vlaamse regering aan één van haar leden is, ook wanneer het een verordnungsbevoegdheid

(1) Er moet worden opgemerkt dat in het ontwerp zelf, voor het overige, slechts in zeer beperkte mate een aantal voorwaarden betreffende de opmaak en de actualisering van het vergunningenregister terug te vinden zijn.

betreft, weliswaar verenigbaar met artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met dien verstande echter dat het enkel kan gaan over regelingen van zeer bijkomstige aard. Een machtiging, die de minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening de mogelijkheid biedt om, bijvoorbeeld, de inhoudelijke richtlijnen met betrekking tot de informatisering van de databank vast te stellen, kan, gelet op de algemene en ruime bewoordingen waarin deze machtiging is gesteld, bezwaarlijk als "bijkomstig" worden gekwalificeerd.

In elk geval zal de regering erop moeten toezien dat de voornoemde delegaties nauwkeuriger worden afgebakend, onder meer door in de betrokken bepalingen de criteria aan te duiden op grond waarvan de delegaties kunnen worden uitgeoefend.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt bij de strekking van het ontwerp, zou in een eerste lid van de aanhef verwezen moeten worden naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. In het eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid zou worden, verwijze men uitsluitend naar artikel 97 van het voornoemde decreet van 18 mei 1999. De overige bepalingen waarnaar in het eerste lid van de aanhef wordt verwezen,

.../...

hebben weliswaar betrekking op het vergunningenregister, maar bieden geen rechtsgrond voor het voorliggende ontwerp.

Bepalend gedeelte

Artikel 2

Onverminderd de algemene opmerking, verdient het aanbeveling, in overeenstemming met de door de decreetgever gebruikte terminologie, de woorden "de databank" te vervangen door de woorden "het vergunningenregister".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 4 van het ontwerp.

Artikel 4

De eerste volzin van dit artikel is overbodig en kan dus beter worden weggelaten uit het ontwerp. Hij voegt immers niets toe aan hetgeen bepaald is in artikel 191, § 1, van het voornoemde decreet van 18 mei 1999.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, D. ALBRECHT,	staatsraden,
	E. WYMEERSCH, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

J. DE BRABANDERE