

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 9 september 1999 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende delegatie van de organisatie van het plannen-register", heeft op 14 september 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"Aangezien het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening in werking treedt op 1 oktober 1999 dient het besluit eveneens dan klaar te zijn. De gemeenten dienen zo spoedig mogelijk duidelijkheid te krijgen over hoe zij hun plannenregister dienen op te maken, aangezien zij hiervoor slechts over een beperkte termijn beschikken. Na het advies van de Raad van State moet er nog tijd beschikbaar zijn voor aanpassingen van het besluit aan dit advies".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te machtigen om de technische en inhoudelijke regels met betrekking tot de opmaak van het plannenregister vast te stellen (artikel 1).

Daarnaast bepaalt het ontwerp dat, van zodra het eerste plannenregister is opgemaakt, het college van burgemeester en schepenen aan de planologische ambtenaar een afschrift dient toe te zenden van een digitaal opgemaakte lijst van de plannen, verordeningen en andere informatie die in analoge of digitale vorm in het plannenregister zijn opgenomen (artikel 2, eerste lid).

Tot slot legt het ontwerp het college van burgemeester en schepenen de verplichting op om de voormelde lijst te actualiseren en om een afschrift ervan toe te zenden aan de gewestelijke planologische inspecteur, telkens deze dat vraagt (artikel 2, tweede lid).

2. Onverminderd de opmerking die bij artikel 1 van het ontwerp zal worden gemaakt, mag ervan worden uitgegaan dat voor de ontworpen regeling een voldoende rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 93, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, dat de Vlaamse regering bevoegd maakt om nadere regels te bepalen voor de opmaak en de actualisering van het plannenregister.

.../...

Wat het bepaalde in artikel 2 van het ontwerp betreft, waarin wordt voorzien in de mededeling van afschriften van een lijst van, onder meer, de plannen aan de planologische ambtenaar, mag worden aangenomen dat de Vlaamse regering met toepassing van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, uit artikel 93 van het decreet van 18 mei 1999 de gevolgen kan halen die er volgens de geest en de opzet van die bepaling op natuurlijke wijze uit voortvloeien, zonder dat de regering bij die gelegenheid evenwel de draagwijdte van het decreet vermag te verruimen of in te perken (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met de opmerking die onder punt 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp is gemaakt, verdient het aanbeveling de aanhef te laten aanvangen met een als volgt geredigeerd lid :

"Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 20;".

(1) Artikel 93, eerste lid, van het decreet bepaalt, onder meer, dat de gemeenten verplicht zijn om het plannenregister "ter inzage te leggen en er uittreksels uit af te leveren volgens de bepalingen van (het) decreet".

2. Eveneens om de reden uiteengezet onder punt 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, volstaat het om in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd en dat het tweede lid moet worden, te schrijven :

"Gelet op het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, inzonderheid op artikel 93;".

Artikel 1

Luidens artikel 1 van het ontwerp wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, gemachtigd "om de technische en inhoudelijke regels met betrekking tot de opmaak van het plannenregister vast te stellen".

Het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse regering aan één van haar leden, kan enkel in overeenstemming worden geacht met het bepaalde in artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard betreft.

De in artikel 1 van het ontwerp vervatte delegatie lijkt evenwel bezwaarlijk te kunnen worden geacht betrekking te hebben op zulkdanige bijkomstige regels.

.../...

Het zal derhalve zaak zijn van de Vlaamse regering om in de tekst van het voorliggende ontwerp minstens de essentiële regels in te schrijven die de betrokken minister bij de nadere uitwerking van de voorschriften inzake de opmaak van het plannenregister zal dienen in acht te nemen.

Artikel 2

In het eerste lid van artikel 2 van het ontwerp wordt gerefereerd aan het ogenblik waarop "het eerste plannenregister is opgemaakt". Een afschrift van de lijst dient op dat ogenblik aan de planologische ambtenaar te worden toegezonden of aan hem te worden afgegeven.

Het tweede lid van hetzelfde artikel doelt op de actualisering van de betrokken lijst, doch bepaalt uitsluitend dat, in voorkomend geval, een afschrift van de geactualiseerde lijst aan de gewestelijke planologische inspecteur dient te worden toegezonden.

De Vlaamse regering zal erover oordelen of het, ter wille van de duidelijkheid, geen aanbeveling verdient om met zoveel woorden tot uitdrukking te brengen dat een afschrift van de geactualiseerde lijst telkens ook aan de planologische ambtenaar, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp, moet worden toegezonden. De samenhang die bestaat tussen de twee leden van artikel 2 - zoals die zijn geredigeerd in het ontwerp - kan er immers aan doen twijfelen of in een dergelijke toezending aan de planologische ambtenaar is voorzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	E. WYMEERSCH,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

J. DE BRABANDERE