

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 18 août 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1963 portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 20 septembre 1999 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 18 augustus 1999 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst", heeft op 20 september 1999 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Dispositif

Article 1er

1. Interrogé sur le sens de la première modification apportée à l'article 16, § 2, de l'arrêté royal du 25 octobre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, l'officier délégué a expliqué qu'il faut permettre au ministre de la Défense d'adapter le programme de l'épreuve d'accèsion au grade de premier sergent-major en fonction des emplois spécialisés à l'armée. Un emploi à l'armée peut, en effet, donner lieu à différentes spécialisations.

Citons, à titre d'exemple, un mécanicien de la force aérienne qui peut être spécialisé dans la réparation de F16 et, un autre, être spécialisé pour les C130.

C'est à cette fin que l'arrêté ministériel en projet soumis également à la section de législation du Conseil d'Etat (n° L. 29.539/4) apporte des modifications terminologiques à l'arrêté ministériel du 14 novembre 1963 relatif au statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical en utilisant les termes "les domaines partiels de l'emploi".

Le Conseil d'Etat constate cependant que la loi du 27 décembre 1961 portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale et du service

.../...

médical utilise les expressions "emplois" et "groupes d'emplois" lorsqu'il s'agit de déterminer les affectations des militaires.

Dans un souci de sécurité juridique, il serait souhaitable que l'arrêté royal en projet donne une définition du concept de "domaines partiels de l'emploi" et qu'il y ait une certaine cohérence terminologique avec l'arrêté ministériel en projet, précité.

2. Cette disposition complète l'article 16, § 2, précité, en insérant un nouvel alinéa visant à permettre au ministre de la Défense ou à l'autorité militaire qu'il désigne d'accorder des exemptions de suivre certains cours ou stages et de présenter les examens y afférents dans le cadre de l'épreuve d'accession au grade de premier sergent-major.

L'article 16, § 2, précité, a pour fondement légal l'article 38 de la loi du 27 décembre 1961, précitée. En vertu de cette dernière disposition, il revient au Roi de fixer la nature de l'épreuve d'accession au grade de premier sergent-major ainsi que les conditions qui doivent être remplies pour pouvoir y participer.

L'article 16 de l'arrêté royal du 25 octobre 1963, précité, s'est limité à déterminer les aptitudes professionnelles dont doit pouvoir faire preuve un premier sergent-major, le ministre de la Défense nationale étant habilité à fixer le programme de l'épreuve d'accession à ce grade ainsi que notamment les modalités d'organisation de cette épreuve. Il peut la faire précéder de cours ou de stages de préparation et en rendre la fréquentation obligatoire.

.../...

L'arrêté royal du 25 octobre 1963, précité, a ainsi consacré une subdélégation au profit du ministre de la Défense nationale alors que la loi du 27 décembre 1961, précitée, octroyait déjà une large délégation de pouvoirs au Roi.

En conséquence, la subdélégation prévue au profit de l'autorité militaire désignée par le ministre de la Défense est excessive et doit être omise.

Article 2

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas pour quelle raison l'arrêté en projet doit produire ses effets au 1er septembre 1999.

Interrogé à ce propos, l'officier délégué a expliqué que cette rétroactivité pouvait être écartée et a suggéré que l'arrêté en projet entre en vigueur pour le 1er janvier 2000, date à laquelle il sera procédé à l'organisation des futurs cours préparatoires à l'épreuve d'accession au grade de premier sergent-major.

Le projet doit être adapté en conséquence.

Observation finale

Sous réserve des observations de fond faites ci-dessus, il est observé que dans le texte néerlandais du projet, l'article 1er doit être rédigé en tenant compte des observations faites, in fine, dans la version néerlandaise du présent avis.

Onderzoek van het ontwerp

Dispositief

Artikel 1

1. Toen de gemachtigde officier naar de betekenis is gevraagd van de eerste wijziging die in artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst wordt aangebracht, heeft hij uitgelegd dat de Minister van Landsverdediging in staat moet worden gesteld het programma van het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor aan te passen aan de gespecialiseerde betrekkingen bij het leger. Een betrekking bij het leger kan immers tot verschillende specialisaties leiden.

Zo bijvoorbeeld kan een mecanicien van de luchtmacht gespecialiseerd zijn in het herstellen van vliegtuigen van het type - F16 en kan een andere een geoefend mecanicien zijn voor vliegtuigen van het type - C130.

Daarom brengt het ontwerp van ministerieel besluit, dat ook aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is voorgelegd (advies nr. L. 29.539/4), een aantal wijzigingen aan in de terminologie van het ministerieel besluit van 14 november 1963 betreffende het statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst door de woorden "de deeldomeinen van het ambt" te gebruiken.

.../...

De Raad van State stelt evenwel vast dat in de wet van 27 december 1961 houdende statuut van de onderofficieren van het actief kader der land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst de woorden "ambten" en "groepen van ambten" worden gebruikt om de aanstellingen van militairen aan te geven.

Voor de rechtszekerheid zou het wenselijk zijn dat het begrip "deeldomeinen van het ambt" in het ontwerp van koninklijk besluit wordt gedefinieerd en dat er enige terminologische samenhang is tussen het ontwerp van koninklijk besluit en het voornoemde ontwerp van ministerieel besluit.

2. Het voormelde artikel 16, § 2, wordt aangevuld met een nieuw lid, zodat de Minister van Landsverdediging of de door hem aangewezen militaire overheid kan vrijstellen van het volgen van sommige cursussen of stages en van het afleggen van de desbetreffende examens in het kader van het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor.

De rechtsgrond van het voornoemde artikel 16, § 2, is artikel 38 van de voormelde wet van 27 december 1961. Krachtens laatstgenoemd artikel is het een aangelegenheid van de Koning de aard van het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor te bepalen, alsook de voorwaarden die moeten worden vervuld om eraan te mogen deelnemen.

.../...

In het voornoemde artikel 16 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1963 wordt alleen bepaald van welke beroepsbekwaamheden een eerste sergeant-majoor blijk moet kunnen geven, terwijl de Minister van Landsverdediging bevoegd is om het programma van het examen voor overgang naar die graad, alsook inzonderheid de wijze van organisatie van dat examen te bepalen. Hij kan het examen laten voorafgaan door voorbereidende cursussen of stages en de deelname aan die cursussen en stages verplicht stellen.

Het voornoemde koninklijk besluit van 25 oktober 1963 heeft aldus een subdelegatie van bevoegdheden aan de Minister van Landsverdediging bekrachtigd, terwijl bij de voornoemde wet van 27 december 1961 al ruime bevoegdheden aan de Koning waren opgedragen.

Bijgevolg reikt de geplande subdelegatie aan de door de Minister van Landsverdediging aangewezen militaire overheid te ver en moet ze vervallen.

Artikel 2

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom het ontwerpbesluit met ingang van 1 september 1999 in werking moet treden.

Toen de gemachtigde officier hierover om zijn mening is gevraagd, heeft hij uitgelegd dat die terugwerking kan vervallen en heeft hij voorgesteld het ontwerpbesluit in werking te laten treden op 1 januari 2000, de datum vanaf

.../...

wanneer de toekomstige cursussen ter voorbereiding op het examen voor overgang naar de graad van eerste sergeant-majoor zullen worden georganiseerd.

Het ontwerp moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Slotopmerking

Onder voorbehoud van de hiervoor gemaakte inhoudelijke opmerkingen zij erop gewezen dat in artikel 1 de wending "in de schoot van een zelfde ambt" onnederlands is en de term "aanduidt" vervangen moet worden door "aanwijst".

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. HANSE,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par
Mme F. CARLIER, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT,
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opge-
steld en toegelicht door
Mevr. F. CARLIER, referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

R. ANDERSEN