

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 juli 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 1990 houdende nadere organisatie van de Controlecommissie en van de Commissie van beroep opgericht bij artikel 142 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 6 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1er juillet 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 12 décembre 1990 déterminant l'organisation de la Commission de contrôle et de la Commission d'appel instituées par l'article 142 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 6 juillet 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door :

"la nécessité d'adapter dans les plus brefs délais les dispositions relatives au fonctionnement de la Commission de contrôle et de la Commission d'appel afin de permettre le respect du principe d'administration de la justice dans un délai raisonnable en évitant le traitement tardif des dossiers en cas d'indisponibilité du président et de son suppléant."

*

* *

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de mogelijkheid te creëren om het voorzitterschap van de provinciale of regionale afdelingen van de controlecommissie, bedoeld in artikel 142, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en van de commissie van beroep, bedoeld in artikel 142, § 2, van die wet, in geval van verhindering van de werkende en de plaatsvervangende voorzitter, te laten waarnemen door de magistraten, werkende leden van die commissies.

2. De samenstelling van de controlecommissie en de commissie van beroep worden geregeld, in het algemeen, door artikel 143 van de gecoördineerde wet en, meer in het bijzonder, door artikel 144 van de gecoördineerde wet.

Die artikelen regelen - behoudens de in artikel 144, § 3, aan de Koning verleende delegatie die vreemd is aan het door het ontwerpbesluit geregelde - op een exhaustieve wijze de samenstelling van die commissies. Daarbij wordt er van uitgegaan dat die commissies steeds worden voorgezeten door de tweetalige werkende voorzitter of door zijn tweetalige plaatsvervanger. Nergens wordt in die artikelen aan de Koning enige delegatie toegekend om af te wijken van die regel. Evenmin kan de Koning hiertoe een beroep doen op zijn algemene uitvoeringsbevoegdheid gegrond op artikel 108 van de Grondwet. De uitoefening van die bevoegdheid mag er immers nooit toe leiden dat de

.../...

draagwijdte van de uitgevoerde wet wordt gewijzigd. Te dezen is zulks wel het geval aangezien de toepassing van het ontwerpbesluit als gevolg zou hebben dat de controle-commissie en de commissie van beroep zouden zijn samengesteld op een wijze die afwijkt van de door de gecoördineerde wet bepaalde samenstelling.

Conclusie moet dan ook zijn dat het ontwerp geen doorgang kan vinden (1). De Raad van State ziet derhalve af van een verder onderzoek van het ontwerp.

(1) Die conclusie geldt enkel niet voor zover in het ontworpen artikel 10, eerste lid, thans uitdrukkelijk melding wordt gemaakt van de plaatsvervangende voorzitter van de commissie van beroep bedoeld in artikel 144, § 2, van de gecoördineerde wet.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

"la nécessité d'adapter dans les plus brefs délais les dispositions relatives au fonctionnement de la Commission de contrôle et de la Commission d'appel afin de permettre le respect du principe d'administration de la justice dans un délai raisonnable en évitant le traitement tardif des dossiers en cas d'indisponibilité du président et de son suppléant."

*

* *

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

.../...

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à créer la possibilité de confier l'exercice de la présidence des sections provinciales ou régionales de la commission de contrôle, visée à l'article 142, § 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et de la commission d'appel, visée à l'article 142, § 2, de cette loi, aux magistrats, membres effectifs de ces commissions, en cas d'empêchement du président effectif et suppléant.

2. La composition de la commission de contrôle et de la commission d'appel est régie, en général, par l'article 143 de la loi coordonnée et, en particulier, par l'article 144 de la loi coordonnée.

Ces articles règlent - sous réserve de la délégation donnée au Roi dans l'article 144, § 3, qui est sans rapport avec la disposition de l'arrêté en projet - la composition de ces commissions d'une manière exhaustive. A cet effet, ils se fondent sur l'hypothèse selon laquelle ces commissions sont toujours présidées par le président effectif bilingue ou par son suppléant bilingue. Ces articles ne comportent aucune délégation au Roi lui permettant de déroger à cette règle. Le Roi ne peut pas non plus invoquer, à cette fin, son pouvoir général d'exécution fondé sur l'article 108 de la Constitution. En effet, l'exercice de ce pouvoir ne peut jamais aboutir à une modification de la portée de la loi exécutée. En l'espèce, tel est cependant le cas, étant donné que l'application de l'arrêté en projet emporterait que la commission de contrôle et la commission

.../...

d'appel seraient composées d'une manière qui s'écarte de la composition prévue par la loi coordonnée.

Il faut dès lors en conclure que le projet ne peut être concrétisé (1). Le Conseil d'Etat s'abstient dès lors de poursuivre l'examen du projet.

(1) Cette conclusion ne vaut pas, dans le seul cas où l'article 10, alinéa 1er, en projet, ferait désormais expressément mention du président suppléant de la commission d'appel, visé à l'article 144, § 2, de la loi coordonnée.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

D. VERBIEST