KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 juni 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende toekenning van een verlof dat voorafgaat aan de pensionering voor de ambtenaren van de diensten van de Vlaamse regering", heeft op 6 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe aan de ambtenaren van de diensten van de Vlaamse regering de mogelijkheid te bieden een verlof voorafgaand aan hun pensionering op de leeftijd van 60 jaar te vragen. De ontworpen regeling is bedoeld voor alle ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen die ten minste 56 jaar en ten hoogste 59 jaar oud zijn.

Het verlof kan worden toegestaan gedurende de periode van een jaar volgend op de datum van de goedkeuring van het personeelsplan voor de entiteit waar de betrokken ambtenaar geaffecteerd is. Bij ontstentenis van een

goedgekeurd personeelsplan gaat de termijn van een jaar in op 1 januari 2003. Wat de entiteiten betreft waarvoor reeds een goedgekeurd personeelsplan bestaat, gaat de termijn van een jaar in op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit (artikel 2 van het ontwerp).

Per organisatorische entiteit waarvoor een personeelsplan wordt opgemaakt, dient een begeleidingsplan te worden opgesteld. In dat begeleidingsplan wordt bepaald "voor welke personeelscategorieën het verlof dat voorafgaat aan de pensionering een recht of een gunst is, ofwel niet mogelijk is, ofwel onderworpen aan bepaalde voorwaarden" (artikel 6).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, luidens welke bepaling de gemeenschappen en de gewesten de regeling vaststellen die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift zou duidelijker de draagwijdte van de ontworpen regeling weergeven indien de woorden "houdende toekenning" zouden worden vervangen door "betreffende de toekenning".

Artikel 2

Luidens het tweede lid van dit artikel begint, voor de entiteiten die reeds over een goedgekeurd personeelsplan beschikken, de termijn van één jaar vermeld in het voorgaande lid te lopen "op datum van de goedkeuring van (het ontworpen) besluit".

Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt "op de datum van de goedkeuring ervan" (1). Gelet op die bepaling verdient het aanbeveling in artikel 2, tweede lid, de woorden "op de datum van de goedkeuring van dit besluit" te vervangen door "op de datum van inwerkingtreding van dit besluit".

Artikel 4

Rekening houdend met de opmerking met betrekking tot artikel 2, tweede lid, dienen ook in artikel 4, tweede lid, tweede streepje, de woorden "de datum van goedkeuring van dit besluit" te worden vervangen door "de datum van inwerkingtreding van dit besluit".

Artikel 9

Luidens het tweede lid van dit artikel ontvangt de ambtenaar aan wie verlof voorafgaand aan de pensionering werd toegekend, naast 70 % van zijn salaris, tevens 70 % van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage.

---

(1) Zie hierna de opmerking bij dat artikel 12.

In vorige, analoge uitstapregelingen werd bovendien voorzien in de toekenning van 70 % van de haard- en standplaatsvergoeding (1). Daarin wordt ook voorzien door een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende toekenning van een verlof dat voorafgaat aan de pensionering voor bepaalde categorieën van ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, waarover de Raad van State heden advies L. 29.295/3 geeft. Het niet-vermelden van die vergoeding in het onderhavige ontwerp is allicht toe te schrijven aan een vergetelheid. Artikel 9, tweede lid, dient dan te worden aangevuld.

Artikel 12

Luidens dit artikel zou de ontworpen regeling in werking treden "op de datum van de goedkeuring ervan".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Een bepaling zoals die van het ontworpen

---

(1) Zie bv. artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende toekenning van een verlof voorafgaand aan de pensionering.

artikel 12, luidens welke het ontworpen besluit in werking treedt op de datum van de goedkeuring ervan, voldoet niet aan dat vereiste.

Men kan er derhalve voor opteren, ofwel het ontworpen artikel weg te laten - in welk geval het besluit in werking zal treden de tiende dag na die van zijn bekendmaking -, ofwel een bepaalde datum van inwerkingtreding vast te stellen die door de burgers gekend is, bijvoorbeeld de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Indien met de ontworpen bepaling bedoeld zou zijn dat het besluit in werking treedt op de dag waarop het wordt genomen, schrijve men : "Dit besluit treedt heden in werking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER