

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 juni 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van "besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 1995 betreffende het personeelskader van de diensten van het college van commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen" heeft op 24 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

"Bij de artikelen II.10 en II.28 van het decreet betreffende het onderwijs X, aangenomen door het Vlaams parlement op 5 mei 1999, werd aan de commissaris-coördinator van de Vlaamse regering bij de hogescholen opgedragen om voor eind 1999 de evaluatiereglementen van de hogescholen alsmede de werking van de medezeggenschapsorganen en de onderhandelingsorganen te evalueren.

Om deze opdrachten te kunnen realiseren binnen de bij decreet bepaalde timing is het noodzakelijk zo spoedig mogelijk de voorgestelde uitbreiding van het personeelskader van de diensten van het college van de commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen te realiseren.

Volgens de geest van het hogescholendecreet van 13 juli 1994 zullen de regeringscommissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen steeds vaker bevraagd en belast worden met opdrachten ad hoc in het kader van doelmatigheidsonderzoeken. De regeringscommissarissen zijn uitstekend geplaatst om op grond van hun kennis en ervaring in de sector waardevolle adviezen te verstrekken. Elk uitstel van beslissing in dit dossier zou de tijdige realisatie van de nu gegeven opdrachten verhinderen en de uitbouw van het regeringscommissariaat als onafhankelijk beleidsvoorbereidend instrument hypothekeren."

*

* *

.../...

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Daarenboven heeft de afdeling wetgeving zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het personeelskader van de diensten van het college van commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen uit te breiden met één personeelslid van niveau A. Dit personeelslid wordt toegewezen aan het college van commissarissen bedoeld in artikel 244, § 1, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

.../...

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 245, § 2, tweede lid, van het vernoemde decreet van 13 juli 1994. Krachtens die bepaling stelt de Vlaamse regering het personeelseffectief vast van de diensten van het college van commissarissen, bepaalt zij de wijze en de functie waarop de personeelsleden van die diensten kunnen worden aangewezen, alsmede de jaarlijkse toelage die aan de betrokken personeelsleden omwille van de specificiteit van hun opdracht kan worden uitbetaald.

Bij de uitoefening van die bevoegdheid moet de Vlaamse regering evenwel rekening houden met de begrenzingen die voortvloeien uit artikel 245, § 2, van het decreet van 13 juli 1994. Zo vereist het eerste lid van die bepaling dat de personeelsleden waarop het college van commissarissen een beroep kan doen, personeelsleden zijn van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, van de Vlaamse openbare instellingen of van het onderwijs.

Krachtens het ontworpen artikel 1, § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 1995 wordt het personeelslid toegewezen aan het college van commissarissen en het personeelslid toegewezen aan de commissaris-coördinator, aangewezen, ofwel onder de personeelsleden van niveau A van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of van de Vlaamse openbare instellingen, ofwel onder de "houders van een academisch diploma". De mogelijkheid van aanwijzing van die laatste categorie personen is slechts conform met het zo-even genoemde artikel 245, § 2, eerste lid, van het decreet van 13 juli 1994 voor zoverre de aanwijzing van leden van het onderwijzend personeel met een

.../...

academisch diploma zou zijn bedoeld (1). Dat de stellers van het ontwerp wellicht laatstgenoemde categorie beogen, blijkt uit de laatste volzin van het ontworpen artikel 1, § 2, eerste lid, van het besluit van 5 juli 1995, naar luid waarvan de aan het college van commissarissen of aan de commissaris-coördinator toegewezen personeelsleden een weddetoelage van 137.270 frank ontvangen. Die volzin zou immers moeilijk te verenigen zijn met de vorige volzin mocht gelijk welke houder van een academisch diploma in aanmerking komen om te worden aangesteld als personeelslid toegewezen aan het college van commissarissen of aan de commissaris-coördinator. Immers, het verlenen van een weddetoelage heeft slechts zin wanneer het gaat om personeelsleden die ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (of van de Vlaamse openbare instellingen) worden bezoldigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Men voege, na het eerste lid van de aanhef, een nieuw lid toe, waarin wordt verwezen naar het te wijzigen besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 1995 betreffende het personeelskader van de diensten van het college van commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen.

(1) Of eventueel ook op personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of van de Vlaamse openbare instellingen die een academisch diploma bezitten, maar niet behoren tot niveau A.

2. De datum van het in het derde lid (dat het vierde lid zou worden) vermelde protocol moet worden vervangen door de datum van 22 juni 1999.

3. Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt de motivering van de spoedeisendheid zoals die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, overgenomen in de aanhef van het ontworpen besluit. Derhalve dient de bedoelde motivering in het vierde lid van de aanhef (dat het vijfde lid zou worden) volledig en letterlijk te worden overgenomen, hetgeen in dat lid momenteel niet het geval is.

Artikel 1

1. Men redigere artikel 1 als volgt :

"In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 1995 betreffende het personeelskader van de diensten van het college van commissarissen van de Vlaamse regering bij de hogescholen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

"§ 1. ...";

2° paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen als volgt :

.../...

"§ 2. ...".

2. Overeenkomstig hetgeen is opgemerkt naar aanleiding van het onderzoek van de rechtsgrond, dient in de ontworpen paragraaf 2 te worden gespecificeerd welke categorie van houders van een academisch diploma worden bedoeld.

Artikelen 2 en 3

De artikelen die volgen op artikel 1 worden aangeduid als "Art. 2", "Art. 3". Men brenge het ontwerp in overeenstemming met dit voorschrift.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST