

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 juni 1999 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid en de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende organisatie en regeling van het beheer en de werking van het Vlaams Zorgfonds", heeft op 29 februari 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 11 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering voorziet in de oprichting van een Vlaams Zorgfonds, waarvan het de opdrachten bepaalt (eerste lid). Het Fonds is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid. Aan de Vlaamse regering wordt opgedragen de nadere regels te bepalen met betrekking tot de organisatie, de samenstelling, de werking en het beheer van het Vlaams Zorgfonds, alsmede de regels te bepalen i.v.m. het toezicht op dat Fonds (artikel 11, tweede lid, van het decreet).

Wat het toezicht op het Fonds betreft, bepaalt artikel 20 van het decreet nog dat het Fonds jaarlijks een boekhoudkundig verslag van alle verrichtingen aan de regering voorlegt, volgens de door de regering te bepalen vormvereisten.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de genoemde decreetsbepalingen.

Het Vlaams Zorgfonds krijgt het statuut van instelling van openbaar nut van categorie A, als bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut (artikel 2 van het ontwerp).

.../...

De leiding en het dagelijks en financieel beheer van het Fonds berusten bij de leidend ambtenaren van twee diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, enerzijds, en administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het departement Algemene Zaken en Financiën, anderzijds) (artikel 3). De leidend ambtenaren kunnen het dagelijks en financieel beheer delegeren aan personeelsleden van niveau A; in geval van tijdelijke afwezigheid of verhindering van de leidend ambtenaren, worden zij door ambtenaren van niveau A vervangen (artikel 5).

Het toezicht op de zorgkassen wordt uitgeoefend door de personen die daartoe door de leidend ambtenaren zijn aangewezen (artikel 7).

In de boekhouding van het Vlaams Zorgfonds wordt een rekening geopend voor een reservefonds, waarvan het bedrag van de erin te storten middelen jaarlijks door de Vlaamse regering bepaald wordt (artikel 9). Dat reservefonds kan enkel dienen voor de vrijwaring van de dekking van de tenlastenemingen door de zorgkassen (artikel 10).

In de begroting van het Fonds bevatten de onderscheiden uitgavenposten, met uitzondering van de werkingsuitgaven, niet-limitatieve kredieten (artikel 11).

In de boekhouding van het Fonds wordt per zorgkas een rekening geopend (artikel 12). Het Fonds bezorgt elk jaar een boekhoudkundig verslag van alle verrichtingen van

.../...

het voorbije jaar, volgens de vormen die door de bevoegde ministers worden bepaald (artikel 13).

Volgens het ontwerp zou het ontworpen besluit in werking treden op 1 juni 1999, met uitzondering van artikel 13, dat in werking zou treden op 1 januari 2000 (artikel 14).

RECHTSGROND

In beginsel bieden de hiervóór genoemde artikelen 11, tweede lid, en 20 van het decreet van 30 maart 1999 een rechtsgrond voor het ontwerp. Die artikelen, en met name artikel 11, tweede lid, voorzien in een ruime delegatie van bevoegdheid aan de Vlaamse regering.

Uiteraard bestaat die rechtsgrond slechts onder voorbehoud van verwerping van het beroep dat de Franse Gemeenschap tegen het decreet heeft ingesteld, en dat bij het Arbitragehof gekend is onder rolnummer 1822.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

De in dit artikel genoemde decreten van 8 juli 1996 (houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996) en 16 december 1997 (houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse

.../...

Gemeenschap) hebben de wet van 16 maart 1954 niet gewijzigd. Overigens dient bij de verwijzing naar die wet geen melding te worden gemaakt van de wijzigende wetten of decreten.

Mede rekening houdend met het voorgaande, kan artikel 2 beter geredigeerd worden als volgt :

"Art. 2. Het Fonds is een instelling van categorie A, als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.".

Artikel 5

Dit artikel bestaat uit drie paragrafen, die elk uit slechts één lid bestaan. In die omstandigheden is de indeling in paragrafen overbodig.

Indien die indeling wordt weggelaten, dienen in paragraaf 3, die het derde lid wordt, de verwijzingen te worden aangepast.

Artikel 6

De vraag rijst of de bepaling van artikel 6 niet dermate aansluit bij de bepalingen van artikel 5, dat die bepaling zelf in artikel 5 opgenomen moet worden. In dat geval kunnen de woorden "krachtens dit besluit" weggelaten worden.

.../...

Artikel 8

Luidens dit artikel zijn de leidend ambtenaren en de personen die meewerken aan de uitvoering van de opdrachten van het Fonds, aan het beroepsgeheim gebonden.

Uit de nota aan de Vlaamse regering kan afgeleid worden dat die bepaling niet meer inhoudt dan een bevestiging van wat reeds in artikel 458 van het Strafwetboek is bepaald. In dat geval is die bepaling overbodig, en kan ze beter geschrapt worden.

Mochten de stellers van het ontwerp in een ruimere geheimhoudingsplicht hebben willen voorzien, dan zou de vraag rijzen of zulks wel verenigbaar is met de openbaarheid van bestuursdocumenten (artikel 32 van de Grondwet en decreet van 18 mei 1999 betreffende de openbaarheid van bestuur) en met het spreekrecht van ambtenaren (artikel 3 van het A.P.K.B.).

Artikel 14

Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, dienen de in dit artikel vermelde data te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. EYLENBOSCH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER