L. 29.469/4
L. 29.470/4
L. 29.471/4
L. 29.472/4
L. 29.473/4

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Coopération au développement, le 21 juin 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

1° un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 6, 7, et 8 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale" (L. 29.469/4);

2° un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 9 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge" (L. 29.470/4);

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 21 juni 1999 door de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikels 6, 7 en 8 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking" (L. 29.469/4);

2° een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 9 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking" (L. 29.470/4);

3° un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 1997 relatif à l'agrément et à la subvention d'organisations non gouvernementales de développement et de leurs fédérations" (L. 29.471/4);

3° een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 1997 betreffende de erkenning en subsidiëring van niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties en van hun federaties" (L. 29.471/4);

4° un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 11 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge" (L. 29.472/4);

4° een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 11 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking" (L. 29.472/4);

5° un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 12 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge" (L. 29.473/4),

5° een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 12 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking" (L. 29.473/4),

a donné le 25 juin 1999 l'avis suivant :

heeft op 25 juni 1999 het volgende advies gegeven :

L'avis de la section de législation est réclamé dans un délai ne dépassant pas trois jours sur divers projets d'arrêtés royaux portant exécution de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge et sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 1997 relatif à l'agrément et à la subvention d'organisations non gouvernementales de développement et de leurs fédérations.

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis n'est recevable qu'"en cas d'urgence spécialement motivée".

I.

L'arrêté royal en projet portant exécution de l'article 12 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge prévoit l'entrée en vigueur immédiate des dispositions de cette loi.

Le préambule de l'arrêté motive l'urgence

> "... par la circonstance que la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge fixe de manière claire les objectifs prioritaires de la coopération internationale belge ainsi que leur mode de réalisation et qu'il convient dès lors de mettre en oeuvre cette loi dans les meilleurs délais de manière à garantir auprès des différents acteurs de la Coopération belge les lignes de force de la politique de coopération internationale votée par le Parlement;".

L'article 12 de la loi du 25 mai 1999 précitée prévoit que les dispositions de cette loi entrent en vigueur à la date fixée par le Roi. Ce faisant, le législateur n'a pas requis que la loi entre en vigueur immédiatement, mais a laissé au Roi le soin de décider Lui-même du moment adéquat.

En l'espèce, aucun élément concret n'est fourni indiquant avec suffisamment de précision le motif pour lequel

l'entrée en vigueur de la loi du 25 mai 1999, au demeurant non encore publiée à ce jour, est à ce point urgente qu'il se justifierait de recourir à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Il s'ensuit que la demande d'avis L. 29.473/4 n'est pas recevable.

II.

En ce qui concerne les autres arrêtés en projet, dans chacun des préambules l'urgence est respectivement motivée par la circonstance que la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge :

> "... fixe de manière claire les objectifs prioritaires de la coopération internationale belge ainsi que leur mode de réalisation et qu'il convient dès lors, en application des articles 6, 7, et 8 de la loi, d'établir sans délai la liste des vingt-cinq pays sur laquelle la coopération internationale belge concentre sa coopération bilatérale directe, de fixer la procédure et les modalités selon lesquelles les notes stratégiques sont élaborées;" (L. 29.469/4).
>
> "... prévoit la nécessité de déterminer la procédure et les modalités de concentration de la coopération internationale, ainsi que de préciser les critères de sélection des partenaires et qu'il convient dans le cadre des négociations actuellement en cours de déterminer les éléments requis dans toute convention conclue avec ces partenaires;" (L. 29.470/4).
>
> "... mentionne en son article 10 des conditions d'agrément des organisations non gouvernementales complémentaires à

celles fixées à l'article 3 de l'arrêté royal susmentionné (l'arrêté royal du 18 juillet 1997 relatif à l'agrément et à la subvention d'organisations non gouvernementales de développement et de leurs fédérations) et qu'il convient dès lors d'adapter sans délai le texte de ce dernier au texte de la loi;" (L. 29.471/4).

"... fixe les objectifs prioritaires de la coopération internationale belge ainsi que leur mode de réalisation et qu'il convient dès lors, en application de l'article 11 de la loi, de fixer sans délai, la procédure et les modalités selon lesquelles les partenaires de la coopération bilatérale indirecte autres que les organisations non gouvernementales sont sélectionnés ainsi que celles relatives à l'élaboration d'une approche planifiée de ces partenaires et à l'évaluation des contributions de ces partenaires;" (L. 29.472/4).

Il résulte de l'irrecevabilité de la demande d'avis L. 29.473/4 que sont également irrecevables les demandes d'avis sur les autres projets d'arrêtés royaux, soumis ce même jour à la section de législation du Conseil d'Etat sous les références L. 29.469/4 à L. 29.472/4.

Au surplus, les diverses motivations de l'urgence sont, sinon tautologiques, à tout le moins inadéquates pour justifier le recours à la procédure exceptionnelle de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Aan de afdeling wetgeving is gevraagd om binnen een termijn van ten hoogste drie dagen advies te geven over verscheidene ontwerpen van koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking en over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 1997 betreffende de erkenning en subsidiëring van niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties en van hun federaties.

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, is zulk een adviesaanvraag alleen ontvankelijk "in spoedeisende gevallen die ... met bijzondere redenen worden omkleed".

I.

Krachtens het ontworpen koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 12 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking treden de bepalingen van die wet onmiddellijk in werking.

In de aanhef van het besluit wordt de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd door

> "... de omstandigheid dat de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking op een duidelijke manier de prioritaire doelstellingen van de Belgische internationale samenwerking, alsook de wijze van verwezenlijking vastlegt, en het bijgevolg gepast is om zo spoedig mogelijk deze wet ten uitvoer te brengen teneinde de krachtlijnen van het beleid van internationale samenwerking dat door het Parlement werd gestemd, bij de verschillende actoren van de Belgische samenwerking te vrijwaren;".

In artikel 12 van de voormelde wet van 25 mei 1999 wordt voorgeschreven dat de bepalingen van die wet in werking treden op de datum vastgesteld door de Koning. Dusdoende heeft de wetgever niet geëist dat de wet onmiddellijk in werking treedt, maar heeft hij de Koning opgedragen zelf de geschikte datum te bepalen.

In casu wordt geen enkel concreet gegeven aangevoerd dat voldoende duidelijk aangeeft waarom het dermate dringend is de wet van 25 mei 1999, die overigens tot nog toe niet bekendgemaakt is, in werking te laten treden dat zulks voldoende reden oplevert om artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State te kunnen toepassen.

Daaruit volgt dat adviesaanvraag L. 29.473/4 niet-ontvankelijk is.

II.

In de aanhef van elk van de overige ontworpen besluiten wordt de dringende noodzakelijkheid onderscheidenlijk gemotiveerd door de omstandigheid dat de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking

> "... op een duidelijke manier de prioritaire doelstellingen van de Belgische internationale samenwerking, alsook de wijze van verwezenlijking vastlegt, en het bijgevolg gepast is, met toepassing van de artikelen 6, 7 en 8 van de wet, zonder uitstel de lijst van vijfentwintig landen op te stellen waarop de Belgische internationale samenwerking zijn directe bilaterale samenwerking zal concentreren, en de procedure en modaliteiten vast te leggen volgens dewelke de strategienota's moeten worden opgemaakt;" (L. 29.469/4);
>
> "... de procedure en de modaliteiten van concentratie van de internationale samenwerking bepaalt, alsook de selectiecriteria van de partners verduidelijkt en dat het dus in het kader van de onderhandelingen die momenteel aan de gang zijn, nodig is, om de elementen te bepalen die vereist zijn in elke overeenkomst die met deze partners worden afgesloten;" (L. 29.470/4);
>
> "... in haar artikel 10 voorwaarden voor de erkenning van de niet-gouvernementele organisaties vermeldt die de in artikel 3 van het hogergenoemde koninklijk besluit (het koninklijk besluit van 18 juli 1997 betreffende de erkenning en subsidiëring van niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties en van hun federaties) vastgelegde voorwaarden aanvullen en dat het bijgevolg gepast is om zonder uitstel de tekst van dat besluit aan te passen aan de tekst van de wet;" (L. 29.471/4);

"... de prioritaire doelstellingen van de Belgische internationale samenwerking vastlegt alsmede de wijze waarop ze gerealiseerd worden en het derhalve gepast is, met toepassing van artikel 11 van de wet, zonder uitstel de procedure en de modaliteiten vast te leggen volgens dewelke de partners van de indirecte bilaterale samenwerking andere dan de niet-gouvernementele organisaties geselecteerd worden alsook die modaliteiten met betrekking tot de uitwerking van een planmatige aanpak van deze partners en tot de evaluatie van de bijdragen aan deze partners;" (L. 29.472/4).

Doordat adviesaanvraag L. 29.473/4 niet-ontvankelijk is, zijn ook de verzoeken om advies over de overige ontwerpen van koninklijk besluit die vandaag aan de afdeling wetgeving van de Raad van State zijn voorgelegd onder kenmerk L. 29.469/4 tot L. 29.472/4, niet-ontvankelijk.

Bovendien vormen de diverse motiveringen van de dringende noodzakelijkheid misschien geen tautologie, maar zijn ze hoe dan ook geen voldoende reden om gebruik te maken van de uitzonderlijke procedure van artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

PG - 11 - L. 29.469/4
L. 29.470/4
L. 29.471/4
L. 29.472/4
L. 29.473/4

La chambre était composée de

Messieurs R. ANDERSEN, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

P. LIENARDY, conseillers d'Etat,
P. QUERTAINMONT, staatsraden,

Madame M. PROOST, greffier,
Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme F. CARLIER, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. F. CARLIER, referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST R. ANDERSEN