

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 17 juin 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant le régime de transfert de certains militaires vers le corps administratif et logistique de la gendarmerie", a donné le 18 août 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 17 juni 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de regeling van de overplaatsing van bepaalde militairen naar het administratief en logistiek korps van de rijkswacht", heeft op 18 augustus 1999 het volgende advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET

Article 1er

Compte tenu de la rédaction proposée ci-après pour l'article 3 du projet, les définitions sont superflues.

L'article 1er sera dès lors omis.

Article 2

Ainsi que l'a confirmé l'officier délégué, l'intention de l'auteur du projet est de permettre à tous les militaires qui, au 1er janvier 1998, servaient dans le corps administratif et logistique de la gendarmerie, d'obtenir leur transfert vers ce corps, conformément à l'article 11, § 3, alinéa 2, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, sans distinction selon l'emploi qu'ils y occupent.

Par ailleurs, comme en a également convenu le même officier, aucune raison objective ne permet de justifier une limitation, au sein de ce corps, des emplois que les militaires ainsi transférés pourraient exercer.

Par conséquent, il n'y a pas lieu d'autoriser le Ministre de l'Intérieur à déterminer les emplois du corps administratif et logistique qui peuvent être attribués à des militaires transférés.

L'article 2 sera donc également omis.

.../...

Article 3 (devenant l'article 1er)

Eu égard aux observations formulées à propos des articles 1er et 2, il est proposé de rédiger cette disposition comme suit :

"Article 1er. Le Ministre de l'Intérieur, par l'intermédiaire du commandant de la gendarmerie, informe les militaires qui, à la date du 1er janvier 1998, servaient dans le corps administratif et logistique de la gendarmerie, qu'ils peuvent, s'ils y sont encore en service, demander leur transfert vers ce corps dans l'emploi qu'ils occupent.

Ils adressent à cette fin, par lettre recommandée à la poste ou enregistrée par leur unité, leur demande au commandant de la gendarmerie, au plus tard cinq mois après avoir été informés de la possibilité de ce transfert.

Simultanément, ils transmettent, par la voie hiérarchique, une copie de leur demande de transfert au chef de l'état-major général des forces armées.".

Article 4 (devenant l'article 2)

Le projet doit être complété pour déterminer les critères et la procédure selon lesquels il sera apprécié si les demandeurs donnent satisfaction dans l'emploi qu'ils occupent.

.../...

Interrogé à ce sujet, l'officier délégué a toutefois fait part de ce que l'intention était seulement de ne pas transférer des militaires qui feraient l'objet d'une sanction ou d'une procédure disciplinaires.

Cette disposition pourrait alors être rédigée comme suit :

"Art. 2. Il est accédé aux demandes des militaires, pour autant qu'ils n'aient pas fait, depuis leur demande, l'objet d'une sanction disciplinaire. Si une procédure disciplinaire est en cours, l'examen de leur demande est reporté jusqu'à ce qu'une décision définitive en matière disciplinaire soit intervenue.".

Article 8 (devenant l'article 6)

Cette disposition paraît, à première vue, superflue, dès lors que l'article 11, § 3, alinéa 2, de la loi du 2 décembre 1957 prévoit que, mis à part le fait qu'ils cessent de faire partie des forces armées et qu'ils perdent leur qualité de militaire, les militaires transférés vers le corps administratif et logistique de la gendarmerie restent soumis aux lois et règlements applicables au personnel des forces armées.

Toutefois, selon les explications de l'officier délégué, le but est de prévoir que les militaires qui feraient l'objet d'une procédure d'évaluation, d'avancement ou autre, au moment de leur transfert, puissent voir celle-ci être menée à terme au sein des forces armées.

.../...

La disposition sera adaptée pour mieux traduire l'intention de son auteur.

Article 9 (devenant l'article 7)

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison objective pour laquelle il y aurait lieu de déroger à la règle normale d'entrée en vigueur des arrêtés royaux.

Observation finale

Compte tenu des observations formulées à l'égard des articles 1er, 2 et 9, la division en chapitres ne se justifie pas.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 1

Gelet op de redactie die hierna wordt voorgesteld voor artikel 3 van het ontwerp, zijn de definities overbodig.

Artikel 1 dient dan ook te vervallen.

Artikel 2

De gemachtigde officier heeft bevestigd dat de bedoeling van de steller van het ontwerp erin bestaat alle militairen die op 1 januari 1998 dienst deden in het administratief en logistiek korps van de rijkswacht de mogelijkheid te bieden hun overplaatsing naar dat korps te verkrijgen overeenkomstig artikel 11, § 3, tweede lid, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, zonder onderscheid volgens de betrekking die zij daar bekleden.

Dezelfde officier heeft voorts beaamd dat er geen enkele objectieve reden bestaat om binnen dat korps te voorzien in een beperking van de betrekkingen die de aldus overgeplaatste militairen zouden kunnen bekleden.

Bijgevolg bestaat er geen grond om de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid te bieden te bepalen welke betrekkingen in het administratief en logistiek korps aan overgeplaatste militairen kunnen worden toegekend.

Artikel 2 dient dan ook eveneens te vervallen.

.../...

Artikel 3 (dat artikel 1 wordt)

Gelet op de opmerkingen die over de artikelen 1 en 2 zijn gemaakt, wordt voor deze bepaling de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 1. Via de commandant van de rijkswacht brengt de Minister van Binnenlandse Zaken de militairen die op 1 januari 1998 dienst deden in het administratief en logistiek korps van de rijkswacht ervan op de hoogte dat zij, als zij nog in dienst zijn, hun overplaatsing naar dat korps kunnen aanvragen in de betrekking die zij bekleden.

Daartoe richten zij hun aanvraag, bij ter post aangetekende of in hun eenheid geregistreeerde brief, aan de commandant van de rijkswacht, uiterlijk vijf maanden nadat zij van de mogelijkheid van die overplaatsing op de hoogte zijn gebracht.

Tegelijk zenden zij via hiërarchische weg een kopie van hun aanvraag tot overplaatsing naar de chef van de generale staf van de krijgsmacht.".

Artikel 4 (dat artikel 2 wordt)

Het ontwerp dient te worden aangevuld met de bepaling van de criteria aan de hand waarvan en de procedure volgens welke zal worden beoordeeld of de aanvragers voldoening schenken in de betrekking die zij bekleden.

.../...

Op vragen in dit verband heeft de gemachtigde officier echter meegedeeld dat het alleen de bedoeling is militairen die een tuchtstraf hebben opgelopen of tegen wie een tuchtprocedure loopt niet voor overplaatsing in aanmerking te laten komen.

Die bepaling zou dan als volgt kunnen worden gesteld :

"Art. 2. De aanvragen van de militairen worden ingewilligd voor zover zij sedert hun aanvraag geen tuchtstraf hebben opgelopen. Als een tuchtprocedure aan de gang is, wordt het onderzoek van hun aanvraag uitgesteld totdat een definitieve beslissing in tuchtzaken is gevallen."

Artikel 8 (dat artikel 6 wordt)

Op het eerste gezicht lijkt deze bepaling overbodig, aangezien artikel 11, § 3, tweede lid, van de wet van 2 december 1957 bepaalt dat de militairen na hun overplaatsing naar het administratief en logistiek korps van de rijkswacht weliswaar niet langer deel uitmaken van de krijgsmacht en de hoedanigheid van militair verliezen, maar blijven vallen onder de wetten en reglementen die op het personeel van de krijgsmacht van toepassing zijn.

Volgens de uitleg van de gemachtigde officier is het echter de bedoeling te bepalen dat wanneer bij de overplaatsing van militairen ten aanzien van hen een procedure met het oog op een evaluatie, een bevordering of dergelijke loopt, die procedure binnen de krijgsmacht volledig afgewerkt kan worden.

.../...

De bepaling behoort aldus te worden aangepast dat de bedoeling van de steller ervan beter tot uiting komt.

Artikel 9 (dat artikel 7 wordt)

De Raad van State ziet niet in om welke objectieve redenen afgeweken zou moeten worden van de normale regel voor de inwerkingtreding van koninklijke besluiten.

Slotopmerking

Gelet op de opmerkingen die over de artikelen 1, 2 en 9 zijn gemaakt, is er geen reden om het ontwerp in hoofdstukken onder te verdelen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LEWALLE,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
Mme F. CARLIER, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
Mevr. F. CARLIER, referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN