

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juni 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 september 1985 tot vaststelling van het bedrag van de vergoeding aan de stagemeesters in de huisartsgeneeskunde", heeft op 26 augustus 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 15 juin 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 septembre 1985 fixant le montant de l'indemnité aux maîtres de stage en médecine générale", a donné le 26 août 1999 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ministerieel besluit van 26 november 1997 tot vaststelling van de criteria voor de erkenning van de stagemeeesters in de huisartsgeneeskunde voorziet in drie categorieën van stagemeeesters in de huisartsgeneeskunde, namelijk stagemeeesters-huisartsen, stagemeeesters-huisartsen die seminaries leiden en stagemeeesters-specialisten. Noch in het koninklijk besluit van 4 september 1985 tot vaststelling van het bedrag van de vergoeding aan de stagemeeesters in de huisartsgeneeskunde, dat door het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wordt gewijzigd, noch in het koninklijk besluit van 4 september 1985 tot vaststelling van de voorwaarden en de regels volgens dewelke een vergoeding aan de stagemeeesters in de huisartsgeneeskunde wordt toegekend, wordt evenwel gewag gemaakt van die laatste categorie van stagemeeesters. Voor die categorie wordt derhalve in geen vergoeding voorzien. Vraag is of er voor het aldus gemaakte onderscheid een verantwoording bestaat die de toets aan het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie kan doorstaan. Mocht zulke verantwoording niet voorhanden zijn, dan zou van de gelegenheid gebruik kunnen worden gemaakt om de beide voornoemde koninklijke besluiten van 4 september 1985 in die zin aan te passen dat erin ook voor de categorie van de stagemeeesters-specialisten in een vergoeding wordt voorzien. Artikel 55 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, biedt hiertoe alvast voldoende rechtsgrond.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien het koninklijk besluit van 4 september 1985 tot vaststelling van de voorwaarden en de regels volgens dewelke een vergoeding aan de stagemeesters in de huisartsgeneeskunde wordt toegekend, geen rechtsgrond biedt voor het om advies voorgelegde ontwerp en erdoor evenmin wordt gewijzigd of opgeheven, dient het tweede lid van de aanhef te worden geschrapt.

2. De in het derde lid van de aanhef vermelde wijzigende koninklijke besluiten van 11 augustus 1986 en 25 oktober 1991 hebben betrekking op de artikelen 1 en 2 van het in dat lid vermelde koninklijk besluit van 4 september 1985. Ze dienen te worden vermeld na de verwijzing naar die artikelen.

Artikelen 1 en 2

Het verdient aanbeveling de door de artikelen 1 en 2 van het ontwerpbesluit gewijzigde artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit van 4 september 1985 op terminologisch vlak in overeenstemming te brengen met de gewijzigde reglementering op het vlak van de erkenning van de stagemeesters in de huisartsgeneeskunde, thans vervat in het voornoemde ministerieel besluit van 26 november 1997.

OBSERVATION PRELIMINAIRE

L'arrêté ministériel du 26 novembre 1997 déterminant les critères de l'agrément des maîtres de stage en médecine générale, prévoit trois catégories de maîtres de stage en médecine générale, à savoir les maîtres de stage généralistes, les maîtres de stage qui dirigent des séminaires et les maîtres de stage spécialistes. Ni l'arrêté royal du 4 septembre 1985 fixant le montant de l'indemnité aux maîtres de stage en médecine générale, qui est modifié par l'arrêté en projet soumis pour avis, ni l'arrêté royal du 4 septembre 1985 fixant les conditions et les règles selon lesquelles une indemnité est accordée aux maîtres de stage en médecine générale, ne mentionnent toutefois cette dernière catégorie de maîtres de stage. Il n'est par conséquent pas prévu d'indemnité pour cette catégorie. La question est de savoir si la différenciation qui est ainsi opérée peut être justifiée au regard du principe constitutionnel de l'égalité et de la non-discrimination. Si pareille justification devait faire défaut, l'occasion pourrait être mise à profit pour adapter les deux arrêtés royaux précités du 4 septembre 1985, en ce sens qu'ils prévoient également une indemnité pour la catégorie des maîtres de stage spécialistes. L'article 55 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, fournit déjà le fondement légal suffisant pour ce faire.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dès lors que l'arrêté royal du 4 septembre 1985 fixant les conditions et les règles selon lesquelles une indemnité est accordée aux maîtres de stage en médecine générale, ne procure pas de fondement légal au projet soumis pour avis et n'est pas davantage modifié ou abrogé par ce dernier, il y a lieu de supprimer le deuxième alinéa du préambule.

2. Les arrêtés modificatifs des 11 août 1986 et 25 octobre 1991, mentionnés au troisième alinéa du préambule, concernent les articles 1er et 2 de l'arrêté royal du 4 septembre 1985, mentionné dans cet alinéa. Il y a lieu de les inscrire après la référence à ces articles.

Articles 1er et 2

La rédaction des articles 1er et 2 de l'arrêté royal du 4 septembre 1985, modifiés par les articles 1er et 2 de l'arrêté en projet, gagnerait à être mise en concordance, du point de vue terminologique, avec la nouvelle réglementation en matière d'agrément des maîtres de stage en médecine générale, actuellement contenue à l'arrêté ministériel du 26 novembre 1997, susvisé.

De kamer was samengesteld uit

de Heren R. STEVENS,
Messieurs

L. HELLIN,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

R. STEVENS