

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 juni 1999 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de uitvoering van het podiumkunstendecreet van 18 mei 1999 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 1998 betreffende de uitvoering van het muziekdecreet van 31 maart 1998 en de subsidiëring van compositie-opdrachten voor muziektheater", heeft op 5 oktober 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe omzeggens alle bepalingen van het podiumkunstendecreet van 18 mei 1999 uit te voeren (1). De ontworpen bepalingen vinden met name rechtsgrond in artikel 5, § 2, artikel 6, 5°, artikel 8, §§ 1, 3, 7, 8 en 9, artikel 9, § 3, artikel 10, §§ 3, 4, 5 en 10, artikel 13, § 2, artikel 14, § 2, artikel 16, § 2, artikel 21, artikel 23, §§ 1, 2, 3, 7, 9 en 10, artikel 24, § 3, artikel 25, §§ 1 en 2, artikel 27, §§ 2, 3, 4, 5, 6, 9 en 10, artikel 31, § 3, artikel 33, § 2, en artikel 36, §§ 4, 5 en 6, van dit decreet.

De artikelen 19 en 20 van het ontwerp voorzien in een wijziging van respectievelijk artikel 27 en artikel 37 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 1998 betreffende de uitvoering van het muziekdecreet van 31 maart 1998 en de subsidiëring van compositieopdrachten voor muziektheater.

Wat de wijziging van artikel 27 van dat besluit betreft, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 21, § 6, van het muziekdecreet van 31 maart 1998. Voor de wijziging van artikel 37 van het besluit van 19 mei 1998 wordt de rechtsgrond geboden door artikel 26 van het podiumkunsten-decreet.

(1) Enkel de artikelen 8, § 10, 10, § 6, en 17 van het voornoemde decreet worden door dit ontwerp niet uitgevoerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van artikel 19 van het ontwerp, dient in de aanhef een nieuw tweede lid te worden opgenomen waarin wordt verwezen naar het muziekdecreet van 31 maart 1998. Dat nieuwe lid kan worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het muziekdecreet van 31 maart 1998, inzonderheid op artikel 21, § 6;"

2. In het derde lid (dat het vierde lid wordt) moet inzonderheid worden verwezen naar de artikelen 27 en 37 van het besluit van 19 mei 1998.

Artikel 18

Luidens het bepaalde in paragraaf 2 van dit artikel mag de administratie «alle noodzakelijke initiatieven nemen en alle informatie en documenten opvragen om de naleving van de subsidiëringsvoorwaarden en procedurele vereisten te controleren».

Het is de Raad van State niet duidelijk wat met de woorden "alle noodzakelijke initiatieven" precies bedoeld wordt.

.../...

Artikelen 19 en 20

Deze artikelen zijn geen autonome bepalingen, doch strekken ertoe het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 1998 te wijzigen, wat betreft de subsidiëring van compositieopdrachten en compositieopdrachten voor muziek voor muziektheaterproducties. Die wijzigingsbepalingen dienen om wetgevingstechnische redenen in een afzonderlijk "Hoofdstuk VI. Wijzigingsbepalingen" te worden ondergebracht.

Artikelen 25 en 27

Deze artikelen strekken ertoe de in de artikelen 25, § 1, en 33, § 2, van het podiumkunstendecreet bedoelde sancties te bepalen die kunnen worden getroffen ten aanzien van organisaties waarvan is vastgesteld dat ze niet alle subsidiëeringsvoorwaarden vervullen. Luidens artikel 25, § 1, 1°, en § 2, 1°, en artikel 27, § 1, 1°, is een van die sancties de "inhouding en/of terugvordering van een gedeelte van het financieringsbudget (of van de projectsubsidie) dat toegekend werd aan de organisatie".

Met betrekking tot die bepaling moet het volgende worden opgemerkt.

Luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalt de (federale) wet de algemene bepalingen op de controle inzake het

.../...

verlenen en het gebruik van subsidies. Krachtens artikel 71, § 1, van diezelfde bijzondere wet zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, ... de vigerende bepalingen betreffende ... de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies ... van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten".

Uit die bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan blijkt dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, doch dat ze alleen bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader ... in deze materies specifieke regels te bepalen" (1). Die bevoegdheid om terzake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de Gemeenschappen en Gewesten die (door de nationale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" (2).

Artikel 57, eerste lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bepaalt dat de toelagetrekker tot onmiddellijke terugbetaling van de toelage gehouden is indien hij de voorwaarden niet naleeft

(1) Memorie van toelichting, Parl. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/1, p. 37.

(2) Parl. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/18, p. 543.

waaronder de toelage verleend werd (1°), of de toelage niet aanwendt voor de doeleinden waarvoor ze verleend werd (2°).

In zoverre de in de artikelen 25, § 1, 1°, en § 2, 1°, en 27, § 1, 1°, bedoelde inhouding of terugvordering van "een gedeelte van het financieringsbudget of van de projectsubsidie" neerkomt op een versoepeling ten aanzien van de controlemaatregelen bepaald in de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dienen die bepalingen te worden geacht de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap te buiten te gaan.

Artikel 29

Luidens dit artikel zou de ontworpen regeling in werking treden "op de datum van de goedkeuring ervan".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Een bepaling zoals die van het ontworpen artikel 12, luidens welke het ontworpen besluit in werking treedt op de datum van de goedkeuring ervan, voldoet niet aan dat vereiste.

.../...

Men kan er derhalve voor opteren, ofwel het ontworpen artikel weg te laten - in welk geval het besluit in werking zal treden de tiende dag na die van zijn bekendmaking -, ofwel een bepaalde datum van inwerkingtreding vast te stellen die door de burgers gekend is, bijvoorbeeld de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Indien met de ontworpen bepaling bedoeld zou zijn dat het besluit in werking treedt op de dag waarop het wordt genomen, schrijve men : "Dit besluit treedt heden in werking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER