

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 8 juin 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "modifiant diverses dispositions relatives au statut pécuniaire du personnel militaire effectuant des rappels ou des prestations d'entraînement de courte durée", a donné le 12 juillet 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 8 juni 1999 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van het militair personeel dat wederoproeping of trainingsprestaties van korte duur volbrengt", heeft op 12 juli 1999 het volgende advies gegeven :

OBSERVATION PREALABLE

Selon le rapport au Roi, la modification envisagée du statut pécuniaire du personnel militaire de la réserve "tout en étant applicable à la réserve actuelle, ... s'intégrera harmonieusement dans la révision des statuts pour la réserve future".

Ainsi que l'a déclaré l'officier délégué, il est de la sorte fait référence à l'avant-projet de loi "portant statut des militaires du cadre de réserve des forces armées", à propos duquel la section de législation a donné l'avis L. 28.757/4 du 15 mars 1999.

Selon le même officier délégué, le texte envisagé n'aurait cependant pas eu égard à la situation des miliciens qui constitueront cependant une part importante de la réserve future.

Au surplus, on ne saurait préjuger des modifications dont l'avant-projet de loi est susceptible de faire l'objet au cours de la procédure législative.

C'est sous le bénéfice de cette mise en garde que le présent avis est donné.

OBSERVATION GENERALE

Dans de nombreuses dispositions en projet, il est tantôt question de "militaires appointés", tantôt de "personnel appointé des forces armées".

.../...

Afin de respecter la terminologie de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires, il convient de remplacer ces expressions par l'expression unique "militaires bénéficiant d'un traitement".

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Préambule

Alinéas 1er à 4

Ces alinéas ne procurent aucun fondement à l'arrêté en projet. Il seront omis. Si l'auteur du projet devait cependant les juger utiles, il y aurait lieu de les rédiger sous forme de considérants.

Alinéa 5 (devenant l'alinéa 1er)

Il convient de viser également l'article 2 de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires en ce que cet article habilite le Roi à fixer les échelles de traitement des militaires.

Dispositif

Articles 5 et 6

1. Si l'on compare la modification apportée par l'article 6 du projet qui remplace l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 27 mai 1975 relatif à l'intervention de

.../...

l'Etat dans certains frais funéraires des militaires décédés en activité avec celle apportée par l'article 5, B), du projet à l'article 1er de l'arrêté royal du 20 octobre 1972 créant une allocation pour prestations de service accomplies le samedi, le dimanche ou un jour férié, pour certains militaires des forces terrestre, aérienne et navale, l'on constate que dans un cas l'indemnité ne sera pas due aux militaires qui sont utilisés dans des ministères ou des organismes d'intérêt public en application du régime de la mobilité des membres des forces armées et que dans l'autre cette exclusion n'est plus prévue.

De l'accord de l'officier délégué, il est recommandé de prévoir à l'article 5, B), que l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 20 octobre 1972 précité est remplacé par la disposition suivante

"Article 1er. § 1er. Le présent arrêté est applicable aux militaires bénéficiant d'un traitement.".

2. L'article 6 du projet remplace l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 27 mai 1975 relatif à l'intervention de l'Etat dans certains frais funéraires des militaires décédés en activité.

En vertu du 3° de l'article 1er, § 1er, en projet, l'arrêté royal du 27 mai 1975 est applicable aux aumôniers militaires des cadres de réserve autorisés à effectuer un rappel.

.../...

Pour ce qui concerne les conseillers moraux auprès des forces armées, il convient de se reporter à l'arrêté royal du 26 septembre 1994. L'article 17 de cet arrêté royal accorde aux conseillers moraux certaines allocations et indemnités prévues pour les militaires.

Cependant cet arrêté royal ne concerne pas les conseillers moraux de la réserve. Ainsi que l'a expliqué l'officier délégué, le statut de ces personnes n'a pas encore été fixé.

Sous peine de créer une inégalité, il serait souhaitable que le texte en projet tienne compte de cette catégorie de personnel travaillant pour les forces armées.

En ce qui concerne le 4° du même article, l'attention est attirée sur ce que l'Ecole royale des cadets n'existe plus dans les textes.

Il appartient à l'auteur du projet de décider si, en droit, il se justifie encore de viser ces élèves pour le bénéfice de certaines allocations ou indemnités.

Articles 16 et 17

Les articles 16 et 17 du projet abrogent respectivement les articles 8 et 9 de l'arrêté royal du 19 août 1985 portant statut pécuniaire du personnel des forces armées qui bénéficie d'une solde.

Ces dispositions sont comprises dans la section 2 du Chapitre III de cet arrêté royal.

.../...

Comme cette section 2 ne comprend plus d'autres dispositions, l'article 10 ayant également été abrogé, il est préférable de la supprimer.

Articles 27 et 28

Il est préférable que ce soit le Ministre de la Défense nationale qui apporte des modifications aux arrêtés ministériels visés dans les articles 27 et 28 du projet.

Par ailleurs, la Section de législation insiste sur la nécessité de publier au Moniteur belge les deux arrêtés ministériels dont il s'agit ainsi que l'ensemble des arrêtés qui les ont modifiés et qui sont encore en vigueur, étant donné que cette publication n'a jamais eu lieu à ce jour.

OBSERVATIONS FINALES

1. Il convient de mentionner dans les phrases liminaires, toutes les modifications expresses et encore en vigueur que les dispositions qui y sont visées ont subies. Les phrases liminaires devront être réécrites en conséquence.

2. La première division d'une phrase doit se faire par 1^o, 2^o, 3^o, etc., ceux-ci étant eux-mêmes éventuellement subdivisés en a), b), c), etc.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Volgens het verslag aan de Koning zal de geplande wijziging van de bezoldigingsregeling van het militair reservepersoneel, een wijziging die tegelijk voor de huidige reserve geldt, harmonisch aansluiten bij de herziening van de rechtspositieregelingen van de toekomstige reserve.

Zoals de gemachtigde officier heeft verklaard, wordt aldus verwezen naar het voorontwerp van wet "houdende statuut van militairen van het reservekader van de krijgsmacht" waarover de afdeling wetgeving op 15 maart 1999 advies L. 28.757/4 heeft gegeven.

Volgens dezelfde gemachtigde officier zou de ontworpen tekst evenwel geen rekening hebben gehouden met de situatie van de dienstplichtigen, die nochtans een groot deel van de toekomstige reserve uitmaken.

Bovendien kan niet worden vooruitgelopen op de wijzigingen die in de loop van de wetgevingsprocedure in het voorontwerp van wet kunnen worden aangebracht.

Dit advies wordt onder voorbehoud van deze waarschuwing gegeven.

.../...

ALGEMENE OPMERKING

In talrijke ontworpen bepalingen is er nu eens sprake van "weddetrekkende militairen", en dan weer van het "weddetrekkend personeel van de krijgsmacht".

In navolging van de terminologie van de wet van 20 mei 1994 houdende de geldelijke rechten van de militairen moet deze ene formulering worden gebezigd : "weddetrekkende militairen".

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

Eerste tot vierde lid

Deze leden leveren geen rechtsgrond op voor het ontworpen besluit. Ze behoren te vervallen. Als de steller van het ontwerp ze toch nuttig acht, behoren ze in de vorm van overwegingen te worden gesteld.

Vijfde lid (dat het eerste lid wordt)

Er behoort ook te worden verwezen naar artikel 2 van de wet van 20 mei 1994 houdende de geldelijke rechten van de militairen, daar de Koning bij dit artikel ertoe gemachtigd wordt om de weddeschalen van de militairen vast te stellen.

.../...

Dispositief

Artikelen 5 en 6

1. Artikel 6 van het ontwerp vervangt artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 27 mei 1975 betreffende de tegemoetkoming van de Staat in sommige begrafenis-kosten van militairen die in werkelijke dienst overleden zijn, en artikel 5, B), van het ontwerp wijzigt artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 oktober 1972 houdende toekenning van een toelage voor dienstprestaties volbracht op zaterdag, op zondag of op een feestdag, voor zekere militairen van de land-, de lucht- en de zeemacht. Wie die twee wijzigingen vergelijkt, stelt vast dat in het ene geval de militairen die met toepassing van de mobiliteitsregeling voor de leden van de krijgsmacht in ministeries of in instellingen van openbaar nut worden ingezet, geen vergoeding zullen krijgen, en in het andere geval wel.

De gemachtigde officier is het ermee eens dat het aan te bevelen is om in artikel 5, B), te bepalen dat artikel 1, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit van 20 oktober 1972 vervangen wordt door de volgende bepaling :

"Artikel 1. § 1. Dit besluit is van toepassing op de weddetrekkende militairen."

2. Artikel 6 van het ontwerp vervangt artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 27 mei 1975 betreffende de tegemoetkoming van de Staat in sommige begrafenis-kosten van militairen die in werkelijke dienst overleden zijn.

.../...

Krachtens het ontworpen artikel 1, § 1, 3°, is het koninklijk besluit van 27 mei 1975 van toepassing op de "militaire aalmoezeniers van het reservekader die de toelating hebben om een wederoproeping te volbrengen".

Wat de morele consulenten bij de krijgsmacht betreft, behoort te worden teruggegrepen naar het koninklijk besluit van 26 september 1994. Artikel 17 van dit koninklijk besluit verleent de morele consulenten bepaalde toelagen en vergoedingen die aan de militairen worden toegekend.

Dit koninklijk besluit heeft evenwel geen betrekking op de morele consulenten van de reserve. Zoals de gemachtigde officier heeft uitgelegd, is het statuut van die personen nog niet vastgesteld.

Het zou wenselijk zijn dat in het ontworpen besluit rekening wordt gehouden met die personeelscategorie die voor de krijgsmacht werkt, omdat anders een ongelijkheid in het leven wordt geroepen.

Wat onderdeel 4° van hetzelfde artikel betreft, wordt erop gewezen dat de Koninklijke Cadettenschool alleen nog in de regelgevende teksten bestaat.

De steller van het ontwerp behoort te beslissen of het in rechte aanvaardbaar is dat voor bepaalde toelagen of vergoedingen nog naar die leerlingen wordt verwezen.

.../...

Artikelen 16 en 17

Bij de artikelen 16 en 17 van het ontwerp worden respectievelijk de artikelen 8 en 9 van het koninklijk besluit van 19 augustus 1985 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de Krijgsmacht dat een soldij geniet, opgeheven.

Die bepalingen zijn opgenomen in afdeling 2 van hoofdstuk III van dat koninklijk besluit.

Aangezien die afdeling 2 geen andere bepalingen meer bevat, daar artikel 10 ook is opgeheven, is het verkieslijk die afdeling op te heffen.

Artikelen 27 en 28

Het is verkieslijk dat de wijzigingen in de ministeriële besluiten die in de artikelen 27 en 28 van het ontwerp worden vermeld, door de Minister van Landsverdediging worden aangebracht.

Bovendien wijst de afdeling wetgeving erop dat de twee betrokken ministeriële besluiten en alle nog geldende besluiten tot wijziging ervan in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt, wat tot dusver nog niet is geschied.

.../...

SLOTOPMERKINGEN

1. In de inleidende zinnen moeten alle uitdrukkelijke en nog geldende wijzigingen worden vermeld van de bepalingen waarnaar in die zinnen wordt verwezen. De inleidende zinnen moeten dienovereenkomstig worden herschreven.

2. Een zin moet eerst in 1°, 2°, 3°, enz. worden ingedeeld en kan eventueel verder in a), b), c), enz. worden onderverdeeld.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. HANSE,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée par Mme F. CARLIER,
référéndaire.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. P. VANDERNACHT,
auditeur. De nota van het
Coördinatiebureau werd opgesteld
door Mevr. F. CARLIER,
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN