

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 juni 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 19 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 24 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 7 juin 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 19 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 24 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de kampvergoeding, die bij collectieve arbeidsovereenkomst wordt toegekend aan de werknemers van de inrichtingen en diensten die erkend en gesubsidieerd worden door de gemeenschap of het gewest waarvan zij afhangen en die ressorteren onder het Paritair Comité voor de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen, uit te sluiten van het loon, dat als grondslag dient voor het berekenen van de socialezekerheidsbijdragen. De voormelde uitsluiting wordt evenwel beperkt tot een vergoeding ten belope van een te indexerende bedrag van maximaal 1.000 frank per dag, die wordt toegekend gedurende ten hoogste dertig dagen per jaar.

.../...

De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De voormelde wetsbepaling verleent aan de Koning de bevoegdheid om het begrip "loon", zoals dit wordt omschreven in artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers en dat, in beginsel, als grondslag dient voor het berekenen van de socialezekerheidsbijdragen, bij een in de Ministerraad overlegd besluit te verruimen of te beperken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De opsomming van de wijzigende besluiten van artikel 19, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, moet worden vervolledigd met de vermelding van het wijzigende besluit van 29 januari 1999.

In voorkomend geval zal ook moeten worden verwezen naar het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is van het advies L. 28.597/1, dat de Raad van

.../...

State, afdeling wetgeving, op 10 juni 1999 heeft uitgebracht (1).

Ook in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient de opsomming van de wijzigende besluiten dan op dezelfde manier te worden aangepast.

Artikel 1

1. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe een punt 18° toe te voegen in artikel 19, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969. Daarbij wordt er blijkbaar al rekening mee gehouden dat een punt 17° aan diezelfde paragraaf zal worden toegevoegd bij het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is van het zo-even genoemde advies L. 28.597/1.

Het spreekt voor zich dat het laatstgenoemde besluit zal moeten zijn tot stand gebracht vóór of uiterlijk op het ogenblik dat de hier ontworpen regeling besluit wordt. Is zulks niet het geval, dan dient artikel 19, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, niet met een punt 18°, doch wel met een punt 17° te worden vervolledigd.

(1) Advies L. 28.597/1 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 19 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders".

2. Naar analogie van de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 19, § 2, 18°, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, schrijve men, op het einde van de tweede zin, in de Franse tekst "... à titre de compensation de leurs charges ou frais réels supplémentaires".

Vervolgens schrijve men in de Franse tekst van het tweede lid van de ontworpen bepaling "... est rattaché à l'indice-pivot 127, et il varie ...".

Artikel 2

Het ontwerpbesluit werkt terug tot 1 juli 1998.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien niet uit te sluiten valt dat, als gevolg van de retroactiviteit van de ontworpen regeling, ingegrepen wordt in hangende gedingen en daardoor eventueel de rechten van de bij die gedingen betrokken werknemers in een voor hen nadelige zin worden beïnvloed, doet de regering er goed aan

.../...

na te gaan of de terugwerkende kracht van het ontwerpbesluit wel degelijk kan worden ingepast in de voormelde toelaatbaarheidsvereisten.

Indien ertoe wordt besloten om de ontworpen regeling hoe dan ook te laten terugwerken, dient de redactie van artikel 2 te worden aangepast, in die zin dat de woorden "treedt in werking op" moeten worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à exclure de la rémunération qui entre en ligne de compte pour le calcul des cotisations de sécurité sociale, la prime de camps accordée en vertu d'une convention collective de travail aux travailleurs des établissements et services agréés et subsidiés par la communauté ou la région dont ils relèvent, ressortissant à la Commission paritaire des maisons d'éducation et d'hébergement. Cette exclusion est toutefois limitée aux indemnités d'un montant maximal indexable de 1.000 francs par jour octroyées, au plus, pendant trente jours par an.

L'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale

.../...

des travailleurs salariés procure un fondement légal suffisant à la réglementation en projet.

Aux termes de cette disposition légale, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, élargir ou restreindre la notion de "rémunération" définie à l'article 2, de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs qui, en principe, entre en ligne de compte pour le calcul des cotisations de sécurité sociale.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au deuxième alinéa du préambule, il conviendrait de compléter l'énumération des arrêtés modificatifs de l'article 19, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 de façon à ce qu'elle mentionne l'arrêté modificatif du 29 janvier 1999.

Le cas échéant, il faudra également faire référence à l'arrêté royal en projet faisant l'objet de l'avis L. 28.597/1 que le Conseil d'Etat, section de législation, a rendu le 10 juin 1999 (1).

(1) Avis L. 28.597/1 sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 19 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs".

L'énumération des arrêtés modificatifs figurant dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet devra elle aussi dans ce cas être modifiée de la même manière.

Article 1er

1. L'article 1er du projet vise à ajouter un 18° à l'article 19, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. Manifestement, cette modification tient déjà compte du fait qu'un 17° sera ajouté à ce même paragraphe par l'arrêté royal qui, sous forme de projet, fait l'objet de l'avis L. 28.597/1 précité.

Il va de soi que ce dernier arrêté devra avoir été adopté avant la réglementation en projet, ou devra l'être, au plus tard, en même temps que celle-ci. Sinon, ce ne sera pas un 18°, mais un 17° qui devra être ajouté à l'article 19, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

2. Par analogie avec le texte néerlandais de l'article 19, § 2, 18°, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 en projet, on écrira à la fin de la deuxième phrase du texte français : "... à titre de compensation de leurs charges ou frais réels supplémentaires".

Dans le texte français de l'alinéa 2 de la disposition en projet, on écrira en outre "... est rattaché à l'indice-pivot 127, et il varie ...".

.../...

Article 2

L'arrêté en projet produit ses effets le 1er juillet 1998.

A cet égard, il convient d'indiquer qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, c'est-à-dire lorsque la rétroactivité a un fondement légal, lorsqu'elle se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

Dès lors qu'il n'est pas exclu que la rétroactivité de la réglementation en projet se répercute sur des instances en cours et puisse, dès lors, porter préjudice aux droits des travailleurs impliqués dans ces instances, il serait indiqué que le gouvernement s'assure que l'effet rétroactif de l'arrêté en projet remplit effectivement les conditions d'admissibilité précitées.

S'il est néanmoins décidé de faire rétroagir la réglementation en projet, il conviendra de modifier la rédaction de l'article 2 en remplaçant les mots "entre en vigueur le" par "produit ses effets le".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST