

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 juni 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat de betaling van het gedeeltelijk maandloon betreft", heeft op 6 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, hebben betrekking op de toepassing van de regels inzake het gecontingenteerd verlof op personeelsleden met verlof voor verminderde prestaties die dagelijks verminderd presteren, enerzijds (artikel 1 van het ontwerp), en op de berekening van het gedeeltelijk maandloon, anderzijds (artikel 2).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, luidens welke bepaling de

.../...

gemeenschappen en de gewesten de regeling vaststellen die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

De inleidende zin van dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel XI 87, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 wordt aangevuld met de volgende volzin :".

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in verscheidene artikelen van het Vlaams personeelsstatuut. In een dergelijk geval moet in beginsel, overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek, voor elk van die artikelen een afzonderlijk wijzigingsartikel worden gemaakt. Alleen wanneer het gaat om geringe wijzigingen van gelijke strekking kan, bij wege van uitzondering op het hiervoren vermelde beginsel, worden aangenomen dat de beoogde wijzigingen in één artikel worden gegroepeerd.

.../...

Overeenkomstig de hiervoren vermelde regels dient artikel 2 van het ontwerp te worden omgevormd tot vier artikelen die kunnen worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. Artikel XIII 22, § 4, van hetzelfde statuut wordt opgeheven.

Art. 3. Artikel XIII 25 van hetzelfde statuut wordt vervangen als volgt :

«Art. XIII 25. § 1. Wanneer het maandsalaris ... (verder zoals in het ontworpen artikel XIII 25, § 1).

§ 2. Indien het verlof ... (verder zoals in het ontworpen artikel XIII 25, § 2)».

Art. 4. In artikel XIV 46 van hetzelfde statuut worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 3 wordt vervangen als volgt :

«§ 3. Het maandsalaris bedraagt 1/12 ... (verder zoals in het ontworpen artikel XIII 25, § 4);

2° § 4 wordt opgeheven».

Art. 5. § 1. In de artikelen XIII 29, XIII 43, § 2, XIII 73 en XIII 89 van hetzelfde statuut worden de woorden «de artikelen XIII 22 en» vervangen door het woord «artikel».

.../...

§ 2. In artikel XIII 81bis, § 2, van hetzelfde statuut, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995, worden de woorden «XIII 22 en» geschrapt.

§ 3. In artikel XIII 90 van hetzelfde statuut worden de woorden «XIII 22, § 4» vervangen door «XIII 25».

§ 4. In artikel XIII 93 van hetzelfde statuut, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995, worden de woorden «artikel XIII 22, § 4 en» geschrapt.

§ 5. In artikel 106quater decies, § 2, van hetzelfde statuut, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 en 14 mei 1996, worden de woorden «de artikelen XIII 22, § 4 en» vervangen door het woord «artikel».

Artikel 3

Luidens dit artikel zou de ontworpen regeling in werking treden "de eerste dag van de maand die volgt op de goedkeuring (er)van ...".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

.../...

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Een bepaling zoals die van het ontworpen artikel 3, luidens welke het ontworpen besluit in werking treedt op de eerste dag van de maand die volgt op de goedkeuring ervan, voldoet niet aan dat vereiste.

Men kan er derhalve voor opteren, ofwel het ontworpen artikel weg te laten - in welk geval het besluit in werking zal treden de tiende dag na die van zijn bekendmaking -, ofwel een bepaalde datum van inwerkingtreding vast te stellen die door de burgers gekend is, bijvoorbeeld de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad of de eerste dag van de maand na die waarin het besluit werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER