

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 mei 1999 door de Minister van Jeugd, Vorming, Media en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "bezüglich der Organisation der Einrichtungen Öffentlichen Interesses der Deutschsprachigen Gemeinschaft und zur Regelung der Anwerbung, der Laufbahn und der Besoldung der Beamten dieser Einrichtungen", heeft op 28 september 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de bepalingen van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 houdende organisatie van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren, van overeenkomstige toepassing te verklaren op de ambtenaren van "alle organismen van openbaar nut van de Duitstalige Gemeenschap waarvan het personeelsstatuut door de Regering wordt vastgelegd, met uitzondering van het Belgisch Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap" (artikelen 1 en 2).

De ontworpen regeling komt erop neer dat de bepalingen van het voornoemde besluit van 27 december 1996 mutatis mutandis van toepassing zullen zijn op de ambtenaren van twee instellingen, met name de "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung", bedoeld in het decreet van 19 juni 1990 houdende oprichting van een "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung", en het "Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen", bedoeld in het decreet van 16 december 1991 betreffende de opleiding en de voortgezette opleiding in de Middenstand en de KMO's.

In de artikelen 3 tot 9 van het ontwerp wordt bepaald hoe de voorschriften van het besluit van 27 december 1996 moeten worden aangepast voor de toepassing op de ambtenaren van de twee voornoemde instellingen.

.../...

Artikel 10 van het ontwerp beoogt de aanpassing van de weddeschaal van de contractuele personeelsleden bedoeld in het besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap van 22 juni 1993 tot vastlegging van de specifieke opdrachten waarvoor de "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung sowie für die besondere soziale Fürsorge" contractueel personeel mag aanwerven.

Ten slotte beoogt artikel 11 van het ontwerp de opheffing van het besluit van de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap van 24 februari 1992 tot vaststelling van het statuut en van de dienstgraad van de directeur van de "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung sowie für die besondere soziale Fürsorge".

2.1. Artikel 13 van het voornoemde decreet van 19 juni 1990 machtigt de Regering om het statuut te bepalen van de directeur van de "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung". Wat de andere personeelsleden betreft, voorziet het decreet niet in een uitdrukkelijke machtiging aan de Regering om de rechtspositieregeling vast te stellen.

Luidens artikel 1 van het voornoemde decreet van 19 juni 1990 is de bedoelde Dienst evenwel een instelling van categorie B als bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Artikel 11, § 1, van deze wet machtigt de Koning

.../...

(lees, wat de instellingen van de Duitstalige Gemeenschap betreft : de Regering van de Duitstalige Gemeenschap) om de personeelsformatie en het statuut van het personeel vast te stellen.

In zoverre het ontworpen besluit toepassing vindt op de "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung", vindt het derhalve rechtsgrond in artikel 13 van het decreet van 19 juni 1990, wat de directeur van die Dienst betreft, en in artikel 1 van het decreet juncto artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954, wat de overige personeelsleden betreft.

2.2. Luidens artikel 24, § 1, van het voornoemde decreet van 16 december 1991 stelt de Regering de personeelsformatie en het statuut van het personeel vast van het "Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen".

In zoverre het ontworpen besluit toepassing vindt op dat Instituut, wordt de rechtsgrond ervoor derhalve geboden door het voornoemde artikel 24, § 1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geschrapt, omdat de wet van 31 december 1983 waarnaar in dat eerste lid wordt verwezen geen specifieke rechtsgrond verschaft voor het ontwerp.

.../...

2. Het tweede lid, dat het eerste lid wordt, dient te worden aangevuld met de woorden ", inzonderheid op de artikelen 1 en 13".

3. Na dat nieuwe eerste lid dient een nieuw tweede lid te worden ingevoegd dat als volgt kan worden geredigeerd :

"Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 11, § 1, zoals vervangen bij de wet van 22 juli 1993;"

4. Het derde lid moet worden aangevuld met de woorden ", inzonderheid op artikel 24, § 1".

5. In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van 31 december 1991, omdat het blijkbaar de bedoeling is dit besluit op te heffen.

In fine van het vierde lid schrijve men "gewijzigd bij de besluiten van 10 mei 1995 en 30 augustus 1996" in plaats van "laatst gewijzigd bij het besluit van 27 augustus 1997".

6. In het vijfde lid schrappe men de woorden ", gewijzigd bij het besluit van 27 augustus 1997".

.../...

Artikel 1

Rekening houdend met hetgeen wordt opgemerkt bij de strekking van het ontwerp, verdient het aanbeveling in artikel 1 van het ontwerp de instellingen waarop het ontwerpbesluit van toepassing is, nominatief te vermelden.

Artikel 1 van het ontwerp kan dan bijvoorbeeld als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 1. Aan dit besluit zijn onderworpen de ambtenaren van de hierna vermelde instellingen :

- 1° de «Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung»;
- 2° het «Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen»."

Artikel 2

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te redigeren (1) :

"Art. 2. § 1. Het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 houdende organisatie van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en

(1) Vergelijk met artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren, is van toepassing op de ambtenaren en stagiairs van de in artikel 1 bedoelde instellingen, onder voorbehoud van de in dit besluit bepaalde nadere regelen.

§ 2. De bepalingen die het in § 1 genoemde besluit mochten wijzigen, aanvullen of vervangen, vinden van rechtswege toepassing op de ambtenaren en stagiairs van de instellingen, tenzij ze afbreuk doen aan bepalingen die het voorwerp zijn van de in dit besluit bepaalde aanpassingsmaatregelen."

Artikelen 3 tot 6

In artikel 3 wordt in een tabel aangegeven hoe bepaalde woorden of zinsdelen die voorkomen in het besluit van 27 december 1996, moeten worden aangepast voor de toepassing van dat besluit op de ambtenaren van de instellingen.

Het zou de leesbaarheid van die aanpassingen ten goede komen indien ze zouden worden geredigeerd zoals in de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp in plaats van ze in een tabel op te nemen.

De artikelen 3 tot 6 van het ontwerp zouden dan kunnen vervangen worden door de volgende bepalingen :

.../...

"Art. 3. Voor de toepassing op de ambtenaren en stagiairs van de in artikel 1 bedoelde instellingen, wordt het voornoemde besluit van 27 december 1996 aangepast zoals wordt bepaald in de artikelen 4 tot ... van dit besluit.

Art. 4. In de artikelen 1 tot 5, 10 tot 14, 23, 32, eerste lid, eerste en derde volzin, 43 tot 45, 69, 71 en 73 van het besluit van 27 december 1996, alsmede in het opschrift van de bijlagen 1 en 3 van dit besluit, worden de woorden «Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap» en «Ministerie» vervangen door «instelling».

Art. 5. In artikel 3, § 1, 3°, van hetzelfde besluit worden de woorden «Minister bevoegd inzake openbaar ambt» vervangen door «toezichthoudende minister».

Art. 6. Artikel 9 van hetzelfde besluit wordt gelezen als volgt :

«Art. 9. ... (zie artikel 4 van het ontwerp) ...».

Art. 7. In de artikelen 10, 14, 23, 26, 28, 55, 62 en 90 van hetzelfde besluit worden naargelang van het geval de woorden «secretaris-generaal», «hoofd van de afdeling waar de stage plaatsvindt», «hoofd van de afdeling waar de stage verricht wordt» en «afdelingshoofd dat de evaluatie toekent» telkens vervangen door «directeur-hoofd van dienst».

Art. 8. Artikel 11, § 1, van hetzelfde besluit wordt als volgt gelezen :

.../...

«Art 11. § 1 ... (zie artikel 5 van het ontwerp) ...».

Art. 9. Aan artikel 14 van hetzelfde besluit wordt een lid toegevoegd dat luidt als volgt :

«... (zie artikel 6 van het ontwerp) ...».

Art. 10. Artikel 15, § 1, van hetzelfde besluit wordt gelezen als volgt :

«Art. 15. § 1. Bijzondere wervingsvoorwaarden kunnen worden opgelegd wanneer het te verlenen ambt het vereist. Ze worden bepaald door de directeur-hoofd van dienst, na overleg met de Vaste Wervingssecretaris en met de directie-raad.».

Art. 11. In de artikelen 32 en 43 van hetzelfde besluit wordt het woord «secretaris-generaal» vervangen door «Voorzitter van de Raad van beheer».

Art. 12. In artikel 32, eerste lid, tweede volzin, van hetzelfde besluit worden de woorden «door hem binnen het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap aangewezen vertegenwoordiger» vervangen door «door hem aangewezen vertegenwoordiger».

Art. 13. In artikel 37 van hetzelfde besluit wordt de laatste volzin gelezen als volgt :

.../...

«De evaluatiecriteria zijn die van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap.».

Art. 14. Artikel 39, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt gelezen als volgt :

«De evaluatie wordt door ten minste twee hiërarchische meerderen van verschillende rang toegekend, te weten de Voorzitter van de Raad van beheer en de directeur-hoofd van dienst.».

Artikel 11

De woorden ", gewijzigd bij het besluit van 27 augustus 1997," moeten worden weggelaten.

Slotopmerking

Rekening houdend met opmerking 5 betreffende de aanhef van het ontwerp, moet na artikel 10 van het ontwerp een bepaling worden ingevoegd waarbij het voornoemde besluit van 31 december 1991 wordt opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. W. PAS, en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendarissen.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER