

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 mei 1999 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van het programmacijfer voor de diensten thuisverpleging", heeft op 29 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 18 mai 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant le nombre programme pour les services de soins infirmiers à domicile", a donné le 29 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 5, § 1, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wet op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging bepaalt dat, in het raam van een planning bepaald door de minister die de volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, aan geïntegreerde diensten voor thuisverzorging, aan erkende rustoorden voor bejaarden (rusthuizen) en, sinds de wijziging bij de wet van 25 januari 1999, ook aan diensten voor thuisverpleging, een bijzondere erkenning verleend kan worden "voor het verlenen van een geheel van zorgen dat toelaat het verblijf in het ziekenhuis in te korten of te voorkomen". De verzorging die in aldus erkende diensten wordt verstrekt, komt in aanmerking voor een tegemoetkoming door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

.../...

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de vaststelling van de hiervóór bedoelde programmatie, wat de diensten voor thuisverpleging betreft. Het bepaalt dat het "programmacijfer" voor dergelijke diensten wordt vastgesteld op 1 dienst per 10.000 inwoners.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het zou beter zijn om het woord "programmacijfer" te vervangen door "programmatiecriterium" of "programmatiecijfer".

Aanhef

1. In het eerste lid schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 5, § 1, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 59 van 22 juli 1982 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999".

2. In het tweede lid wordt verwezen naar een (ontworpen) koninklijk besluit tot bepaling van de erkenningsnormen ten aanzien van de diensten thuisverpleging (1).

(1) Over het betrokken ontwerp geeft de Raad van State heden advies L. 29.316/3.

Aangezien dat besluit geen rechtsgrond biedt het voor advies voorgelegde ontwerp, kan de verwijzing ernaar worden weggelaten.

3. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef dienen geredigeerd te worden als volgt :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad van 30 april 1999 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van één maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 29 juni 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Men vervange het woord "programmacijfer" door programmatiecijfer".

Artikel 2

Er lijkt geen reden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van ministeriële besluiten. Dit artikel kan dan ook weggelaten worden.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE DU PROJET

L'article 5, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins dispose que dans le cadre d'une planification établie par le ministre qui a la santé publique dans ses attributions, un agrément spécial peut être accordé aux services intégrés de soins à domicile, aux maisons de repos agréées pour personnes âgées et, depuis la modification par la loi du 25 janvier 1999, également aux services de soins infirmiers à domicile, "pour la dispensation d'un ensemble de soins permettant de raccourcir le séjour en hôpital ou de l'éviter". Les soins fournis dans des services ainsi agréés, peuvent être pris en considération pour une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

.../...

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à fixer la programmation visée ci-dessus, en ce qui concerne les services de soins infirmiers à domicile. Il prévoit que le "nombre programme" de tels services est fixé à 1 service par 10.000 habitants.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Il serait préférable de remplacer les mots "nombre programme" par "critère de programmation" ou "nombre de programmation".

Préambule

1. Au premier alinéa, on écrira : "... , notamment l'article 5, § 1er, remplacé par l'arrêté royal n° 59 du 22 juillet 1982 et modifié par la loi du 25 janvier 1999".

2. Le deuxième alinéa fait référence à un (projet d')arrêté royal fixant les normes d'agrément afférentes aux services de soins infirmiers à domicile (1).

Cet arrêté ne procurant aucun fondement légal au projet soumis pour avis, cette référence peut être omise.

(1) Le Conseil d'Etat donne ce jour l'avis L. 29.316/3 sur le projet en question.

3. Il y a lieu de rédiger les quatrième et cinquième alinéas du préambule comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres le 30 avril 1999 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 29 juin 1999, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1er

On remplacera les mots "nombre du programme" par "nombre de programmation".

Article 2

Rien ne semble justifier une dérogation à la règle habituelle d'entrée en vigueur d'arrêtés ministériels. Cet article peut donc être omis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. DE SOMERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER