

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 mei 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 13 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 17 mai 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses", a donné le 13 juillet 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, voor de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen, een nieuwe geneeskundige verstrekking in aanmerking te laten komen voor terugbetaling door de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

De wijziging die daartoe wordt aangebracht in artikel 1, 17°, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt uitgebreid, vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 33, eerste lid, 1° en 2°, van dezelfde wet.

Deze laatste bepalingen verlenen de Koning immers de bevoegdheid om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de toepassingssfeer van de gecoördineerde wet geheel of gedeeltelijk te verruimen tot de erin bedoelde zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen.

Geen rechtsgrond voor het ontwerpbesluit kan daarentegen worden gevonden in artikel 35, paragrafen 1 en 2, van de gecoördineerde wet, dat het vaststellen en het wijzigen van de nomenclaturen zelf betreft en geen uitstaans heeft met de gehele of gedeeltelijke uitbreiding van de toepassingssfeer van de gecoördineerde wet tot de zelfstandigen en tot de leden van de kloostergemeenschappen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerpbesluit, dient de verwijzing in het eerste lid van de aanhef, naar artikel 35, paragrafen 1 en 2, van de gecoördineerde wet, te worden geschrapt.

Er tevens mee rekening houden dat artikel 33, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wet, werd vervangen bij het koninklijk besluit van 18 november 1996, wordt op het einde van het eerste lid van de aanhef beter geschreven : "... inzonderheid op artikel 33, eerste lid, 1°, vervangen bij het koninklijk besluit van 18 november 1996, en 2°; ".

2. Op het einde van het tweede lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 maart 1999 en 26 april 1999;" (1).

3. Met toepassing van artikel 14, 1), a), van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, werd het ontwerpbesluit om voorafgaand advies voorgelegd aan de inspectie

(1) De Raad van State heeft tevens advies uitgebracht over een ontwerpbesluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 (L. 29.370). Tot op heden blijkt dit besluit nog niet in het Belgisch Staatsblad te zijn bekendgemaakt.

van financiën. Overeenkomstig artikel 22, eerste lid, van hetzelfde besluit, moet de aanhef van het ontwerpbesluit het betrokken advies vermelden, met opgave van de datum waarop het is uitgebracht, namelijk 20 april 1999.

Men voege derhalve na het vierde lid, een nieuw lid toe aan de aanhef, luidend als volgt :

"Gelet op het advies van de inspectie van financiën, uitgebracht op 20 april 1999;".

Artikel 1

Men redigere de inleidende zin van artikel 1 als volgt :

"Artikel 1, tweede lid, 17°, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende ..., wordt aangevuld als volgt : 'd) ...' ".

Artikel 2

De niet-optische sclerale lenzen, die thans nog voorkomen in de nomenclatuur van de revalidatieverstrekingen, worden in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekingen opgenomen door het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 1991 tot vaststelling van de nomenclatuur van de revalidatieverstrekingen bedoeld in artikel 23, § 2, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor

.../...

geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, tot vaststelling van de honoraria en prijzen van die verstrekkingen en tot vaststelling van het bedrag van de verzekeringstegemoetkoming in die honoraria en prijzen, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, waarover de Raad van State op 8 juli 1999 advies heeft uitgebracht (L. 29.202/1).

Het om advies voorgelegde ontwerp kan derhalve slechts ten vroegste in werking treden op dezelfde datum als het laatstgenoemde ontwerp.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'arrêté en projet soumis pour avis vise à faire bénéficier les travailleurs indépendants et les membres des communautés religieuses du remboursement d'une nouvelle prestation de santé par l'assurance obligatoire maladie-invalidité.

La modification qui est apportée à cet effet à l'article 1er, 17°, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses, trouve un fondement légal suffisant à l'article 33, alinéa 1er, 1° et 2°, de la même loi.

En effet, ces dernières dispositions confèrent au Roi le pouvoir d'étendre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, en tout ou en partie, l'application de la loi coordonnée aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses qui y sont visés.

En revanche, l'arrêté en projet ne peut trouver aucun fondement légal dans l'article 35, paragraphes 1er et 2, de la loi coordonnée, lequel concerne l'établissement et la modification des nomenclatures mêmes et est sans rapport avec l'extension totale ou partielle de l'application de la loi coordonnée aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Vu l'observation relative au fondement légal du projet d'arrêté, il y aurait lieu de supprimer, dans le premier alinéa du préambule, la référence à l'article 35, paragraphes 1er et 2, de la loi coordonnée.

Eu égard, en outre, au fait que l'article 33, alinéa 1er, 1°, de la loi coordonnée, a été remplacé par l'arrêté royal du 18 novembre 1996, il serait préférable d'écrire à la fin du premier alinéa du préambule : "... notamment l'article 33, alinéa 1er, 1°, remplacé par l'arrêté royal du 18 novembre 1996, et 2°;".

2. A la fin du deuxième alinéa du préambule, on écrira : "..., notamment l'article 1er, modifié par les arrêtés royaux des 22 mars 1999 et 26 avril 1999;" (1).

3. En application de l'article 14, 1), a), de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le projet d'arrêté a été soumis, pour avis préalable, à l'inspection des finances. Conformément à l'article 22, alinéa 1er, du même arrêté, le projet d'arrêté doit mentionner, dans son préambule, l'avis en question,

(1) Le Conseil d'Etat a également rendu un avis sur un projet d'arrêté modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 (L. 29.370). A ce jour, cet arrêté n'a manifestement pas encore été publié au Moniteur belge.

avec l'indication de la date à laquelle il a été donné, c'est-à-dire le 20 avril 1999.

Il conviendrait dès lors d'ajouter, dans le préambule, après le quatrième alinéa, un nouvel alinéa qui s'énonce comme suit :

"Vu l'avis de l'inspection des finances, donné le 20 avril 1999;".

Article 1er

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire de l'article 1er comme suit :

"L'article 1er, alinéa 2, 17°, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant ... , est complété comme suit : 'd) ...' ".

Article 2

Les lentilles sclérales sans caractère optique, qui figurent encore actuellement dans la nomenclature des prestations de rééducation, sont incorporées dans la nomenclature des prestations de santé par le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 janvier 1991 établissant la nomenclature des prestations de rééducation visée à l'article 23, § 2, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, portant fixation des honoraires et prix

.../...

de ces prestations et portant fixation du montant de l'intervention de l'assurance dans ces honoraires et prix, et modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, sur lequel le Conseil d'Etat a rendu un avis le 8 juillet 1999 (L. 29.202/1).

Par conséquent, le projet soumis pour avis ne peut entrer en vigueur, au plus tôt, qu'à la même date que le projet précité.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,

assessor van de
afdeling wetgeving,
assesseur de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. VERBIEST.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. VERBIEST.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST