

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 mei 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende toekenning van een verlof dat voorafgaat aan de pensionering voor bepaalde categorieën van ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 6 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe aan bepaalde categorieën van ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap de mogelijkheid te bieden een verlof voorafgaand aan hun pensionering op de leeftijd van 60 jaar te vragen. De ontworpen regeling is bedoeld voor ambtenaren die ten minste 55 jaar en ten hoogste 59 jaar oud zijn en die op 1 februari 1998 tewerkgesteld waren in een dienst "Informatica" van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en belast zijn met IT-taken, eensdeels, of op 1 februari 1998 benoemd waren in de graad van informaticus, directeur-informaticus, programmeur of hoofdprogrammeur, anderdeels (artikel 1 van het ontwerp).

.../...

Het verlof kan worden toegestaan in een periode die begint de eerste september volgend op de ondertekening van het contract met een externe IT-dienstverlener en die loopt tot en met 31 december 2001 (artikel 2).

Het toestaan van het verlof is een gunst die alleen wordt verleend als de goede werking van de dienst er niet door in het gedrang komt (artikel 3).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, luidens welke bepaling de gemeenschappen en de gewesten de regeling vaststellen die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift zou duidelijker de draagwijdte van de ontworpen regeling weergeven indien de woorden "houdende toekenning" zouden worden vervangen door "betreffende de toekenning".

.../...

Artikel 2

Luidens het tweede lid van dit artikel begint de periode waarbinnen het verlof kan worden toegestaan te lopen "de eerste september volgend op de ondertekening van het contract met een externe IT-dienstverlener".

Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt "de eerste september volgend op de ondertekening van het contract met de externe IT-dienstverlener" (1). Gelet op die bepaling verdient het aanbeveling in artikel 2, tweede lid, de woorden "de eerste september volgend op de ondertekening van het contract met een externe IT-dienstverlener" te vervangen door "op de datum van inwerkingtreding van dit besluit".

Artikel 9

Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking "de eerste september volgend op de ondertekening van het contract met de externe IT-dienstverlener".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

(1) Zie hierna de opmerking bij dat artikel 9.

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding bij voorkeur op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf on-dubbelzinnig wordt omschreven. Meer bepaald mag de inwerkingtreding niet worden vastgesteld op een datum waarvan de burgers geen kennis hebben.

Artikel 9 wordt dan ook bij voorkeur herschreven, om tegemoet te komen aan de vereisten die uit het beginsel van de toegankelijkheid van de wet voortvloeien. Indien de tekst ongewijzigd behouden wordt, zal er in elk geval voor gezorgd moeten worden dat de datum van "de ondertekening van het contract met de externe IT-dienstverlener", en dus ook de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit, d.m.v. een bericht in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER