

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 mei 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid", heeft op 9 september 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 10 mai 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'extension du réseau de la sécurité sociale à certains services publics et institutions publiques des Communautés et des Régions, en application de l'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale", a donné le 9 septembre 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het netwerk van de sociale zekerheid uit te breiden tot de overheidsdiensten en de openbare instellingen van de gemeenschappen en de gewesten, voorzover deze hierom verzoeken, op hun verzoek wordt ingegaan, nadat daaromtrent door het Toezichtscomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid werd geadviseerd, en hun opdrachten betrekking hebben op een aantal limitatief, in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, opgesomde aangelegenheden.

De aldus ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Luidens die bepaling kan de Koning, onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten die Hij vaststelt, bij een in de Ministerraad overlegd besluit op voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het geheel of een deel van de rechten en plichten voortvloeiend uit de wet van 15 januari 1990 en haar uitvoeringsbesluiten, uitbreiden tot andere personen dan de instellingen van sociale zekerheid. Deze personen worden in het netwerk ingeschakeld in de mate van de uitbreiding waartoe wordt beslist.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 18, gewijzigd bij de wet van 8 december 1992;"

2. Overeenkomstig artikel 22, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dient in de aanhef van het ontwerp melding te worden gemaakt van het advies van de inspectie van financiën en van de datum waarop dat advies werd uitgebracht.

Men voege derhalve, na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, een als volgt geredigeerd lid toe :

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, uitgebracht op 21 april 1999;"

.../...

Artikel 2

1. De opsomming van de opdrachten in artikel 2 van het ontwerp kan geen afbreuk doen aan de vaststelling dat de gegevens die de betrokken diensten en instellingen aan de Kruispuntbank van de sociale zekerheid meedelen, nodig dienen te zijn voor de toepassing van de sociale zekerheid en dat - omgekeerd - die diensten en instellingen bij de Kruispuntbank enkel gegevens kunnen opvragen die een voldoende rechtstreeks verband vertonen met de sociale zekerheid. Er anders over oordelen ware niet enkel moeilijk in overeenstemming te brengen met de bevoegdheidsverdelende regels, doch zou bovendien niet stroken met de bedoeling van de wetgever, zoals die valt af te leiden uit de parlementaire voorbereiding van artikel 18 van de meermaals genoemde wet van 15 januari 1990 (1).

2. De gegevens die worden verwerkt door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid vallen onder de toepassing van

(1) "Een uitbreiding van het netwerk ware bijvoorbeeld gerechtvaardigd ten voordele van de openbare diensten en private organismen die, zonder concreet aan de werking van de sociale zekerheid deel te nemen, een belang of een doel ter staving kunnen inroepen dat onmiddellijk verband houdt met de sociale wetgeving sensu lato" (Parl.St., Kamer, 1988-89, nr. 899/1, blz. 24).

.../...

de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

In dat verband werd door de gemachtigde van de regering verduidelijkt dat de ontworpen regeling en de erin vervatte uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid met voldoende waarborgen omgeven zijn, wat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de veiligheid van de overdracht van gegevens via het netwerk betreft.

Zo moeten de betrokken diensten en instellingen over de toelating beschikken om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken (artikel 4, 2° en 3°, van het ontwerp). Het door de diensten en instellingen te formuleren verzoek tot uitbreiding van het netwerk moet door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid worden aanvaard, na advies van het Toezichtscomité, bedoeld in artikel 37 van de wet van 15 januari 1990 (artikel 2 van het ontwerp).

Tot slot vereist elke mededeling, binnen het netwerk, van sociale gegevens van persoonlijke aard overeenkomstig artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990, de principiële machtiging van het voormelde Toezichtscomité (1).

(1) De betrokken machtiging is niet vereist in de door de

Koning bepaalde gevallen. Het om advies voorgelegde ontwerp regelt evenwel niet een dergelijk geval.

.../...

Artikel 3

De woorden "Onverminderd de bepalingen van de wet en haar uitvoeringsbesluiten", in artikel 3, § 1, van het ontwerp, vallen niet goed te begrijpen in het licht van de vaststelling dat de draagwijdte van de betrokken paragraaf er precies in bestaat sommige, expliciet vermelde artikelen van de wet van toepassing te verklaren op de diensten en instellingen van de gemeenschappen en de gewesten. De aangehaalde woorden lijken derhalve beter te worden weggelaten.

Artikel 5

Tenzij er een bijzondere reden valt aan te wijzen voor het feit dat wordt afgeweken van de gangbare termijn van de inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 5 te worden geschrapt.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'étendre le réseau de la sécurité sociale aux services publics et institutions publiques des communautés et des régions, dans la mesure où ceux-ci en font la demande, où leur demande est acceptée, après que le Comité de surveillance de la Banque-carrefour de la sécurité sociale a rendu un avis à ce sujet, et où leurs missions portent sur plusieurs matières énumérées de manière limitative dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La réglementation ainsi envisagée par le projet trouve un fondement légal suffisant dans l'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Selon cette disposition, le Roi peut, aux conditions et selon les modalités qu'Il fixe, étendre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur proposition du Comité de gestion de la Banque-carrefour de la sécurité sociale et après avis de la Commission de la protection de la vie privée, à d'autres personnes que les institutions de sécurité sociale, tout ou partie des droits et obligations résultant de la loi du 15 janvier 1990 et de ses arrêtés d'exécution. Ces personnes sont intégrées dans le réseau dans la mesure de l'extension décidée.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il conviendrait de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, notamment l'article 18, modifié par la loi du 8 décembre 1992;".

2. Conformément à l'article 22, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il faut, dans le préambule du projet, faire mention de l'avis de l'inspection des finances et de la date à laquelle cet avis a été donné.

Il y aurait lieu, dès lors, d'ajouter, après l'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis de la Commission de la protection de la vie privée, un alinéa rédigé comme suit :

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, émis le 21 avril 1999;".

Article 2

.../...

1. Nonobstant l'énumération des missions figurant à l'article 2 du projet, force est de constater que les données communiquées par les services et institutions concernés à la Banque-carrefour de la sécurité sociale, doivent être nécessaires à l'application de la sécurité sociale et que - inversement - ces services et institutions ne peuvent requérir, auprès de la Banque-carrefour, que des données présentant un lien direct suffisant avec la sécurité sociale. Adopter une attitude différente à cet égard, non seulement ne se concilierait guère avec les règles répartitrices de compétence mais ne répondrait pas non plus à l'intention du législateur, telle qu'elle se déduit des travaux préparatoires se rapportant à l'article 18 de la loi précitée du 15 janvier 1990 (1).

2. Les données traitées par la Banque-carrefour de la sécurité sociale sont soumises à l'application de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

A cet égard, le délégué du gouvernement a précisé

(1) "Une extension du réseau serait par exemple justifiée au profit des services publics et des organismes privés qui, sans participer concrètement au fonctionnement de la sécurité sociale, peuvent invoquer un intérêt ou un objectif se rapportant directement à la législation sociale au sens large" (Doc. parl., Chambre, 1988-89, n° 899/1, p. 24).

qu'en ce qui concerne la protection de la vie privée et la sécurité de la transmission de données par le réseau, la réglementation en projet et l'extension qu'elle confère au réseau de la sécurité sociale sont assorties de garanties suffisantes.

C'est ainsi que les services et institutions concernés doivent être autorisés à accéder au Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro d'identification de ce dernier (article 4, 2° et 3°, du projet). La demande d'élargissement du réseau, à formuler par les services et institutions, doit être acceptée par le Comité de gestion de la Banque-carrefour de la sécurité sociale, après avis du Comité de surveillance visé à l'article 37 de la loi du 15 janvier 1990 (article 2 du projet).

Enfin, l'article 15, alinéa 1er, de la loi du 15 janvier 1990 prévoit que toute communication dans le réseau de données sociales à caractère personnel fait l'objet d'une autorisation de principe du Comité de surveillance (1).

Article 3

(1) L'autorisation concernée n'est pas requise dans les cas prévus par le Roi. Le projet soumis pour avis ne règle toutefois pas un cas de l'espèce.

Les mots "Sans préjudice des dispositions de la loi et de ses arrêtés d'exécution" figurant à l'article 3, § 1er, du projet, ne se comprennent pas aisément si l'on tient compte de ce que, selon la portée du paragraphe concerné, certains articles explicitement mentionnés de la loi sont précisément rendus applicables aux services et institutions des communautés et des régions. Il semble préférable, dès lors, d'omettre les mots précités.

Article 5

A moins qu'un motif particulier ne puisse être fourni pour justifier de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, il y aurait lieu de supprimer l'article 5.

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren J. DE BRABANDERE,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. SPRUYT

assessor van de
afdeling wetgeving,
assesseur de la
section de législation,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

J. DE BRABANDERE