

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 mei 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 7 december 1999 en 14 december 1999, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 6, § 4, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij bepaalt dat de maatschappij belast is met de verdere uitbouw en het beheer van een grondatabank, en met de implementatie van een geografisch informatiesysteem voor haar beleidsdoeleinden binnen de normen van GIS-Vlaanderen.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen (hierna : GIS-Vlaanderen) een ruimere decretale grondslag te geven. De Vlaamse Landmaatschappij blijft belast met de uitbouw en de exploitatie van een gestructureerd communicatie- en beheersysteem van geografische informatie. Voortaan zullen echter, naast het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen, ook de provincies en de gemeenten deelnemen aan GIS-Vlaanderen. Zoals voorheen, zal GIS-Vlaanderen daarnaast ook toegankelijk zijn voor allerlei andere overheden en privaatrechtelijke rechtspersonen.

2. De ontworpen regeling komt in hoofdzaak neer op wat volgt.

2.1. Hoofdstuk I definieert een aantal in het ontwerp gebruikte begrippen (artikel 2).

2.2. Hoofdstuk II van het ontwerp heeft betrekking op het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen. Er wordt bepaald dat een samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen wordt opgericht

.../...

dat bestaat uit een aantal deelnemers, met name het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten (artikelen 3 en 5). GIS-Vlaanderen heeft tot doel de aanmaak, het gebruik, de uitwisseling en het beheer van geografische informatie binnen de overheid in Vlaanderen te optimaliseren, en wordt met het oog daarop belast met een aantal concrete taken (artikel 4). GIS-Vlaanderen zal toegankelijk zijn voor derden, zoals wetenschappelijke instellingen, de federale overheid en privaatrechtelijke rechtspersonen. De toegang tot het samenwerkingsverband, het beschikbaar stellen van geografische informatie en de mogelijke dienstverlening van het Ondersteunend Centrum worden bij overeenkomst geregeld (artikel 6).

2.3. Hoofdstuk III van het ontwerp voorziet in de opstelling van plannen op drie niveaus, zijnde het Vlaamse Gewest, de provincies en de gemeenten.

Op het niveau van het Vlaamse Gewest wordt voorzien in de opstelling van een GIS-Vlaanderen-plan, dat het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse regering is en dat de doelstellingen van GIS-Vlaanderen bevat, alsook in de opstelling van een GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan, dat een gefaseerd uit te voeren meerjarenprogramma is op basis van vastgelegde prioriteiten ter realisering van de doelstelling van GIS-Vlaanderen (artikel 7). Het GIS-Vlaanderen-plan en het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse regering (artikel 8).

.../...

Op het niveau van de provincies en de gemeenten kan respectievelijk een provinciaal GIS-plan en een gemeentelijk GIS-plan worden opgesteld. Elk van deze plannen moet zich richten naar de plannen van de hogere overheden. Het is de provincieraad, respectievelijk de gemeenteraad, die beslist tot de opmaak van een provinciaal GIS-plan of een gemeentelijk GIS-plan en tot de vaststelling ervan. Het provinciaal GIS-plan en het gemeentelijk GIS-plan zijn het beleidsdocument voor de provincies respectievelijk de gemeenten. Deze plannen moeten een strategisch luik bevatten dat het accent legt op het provinciaal, respectievelijk gemeentelijk beleidsdomein, en een uitvoeringsluik dat de prioriteiten van het provinciaal, respectievelijk gemeentelijk GIS-beleid vastlegt in een gefaseerd uit te voeren meerjarenprogramma (artikelen 9 en 10).

2.4. Hoofdstuk IV van het ontwerp regelt de organisatie van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen en voorziet in de oprichting van een stuurgroep GIS-Vlaanderen, van een Geografische Informatie Raad, van een Wetenschappelijk Comité GIS-Vlaanderen, en van een Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

De stuurgroep, zijnde het permanent overleg- en controleorgaan waarin de vertegenwoordigers van de deelnemers van GIS-Vlaanderen zetelen, is belast met het beheer van GIS-Vlaanderen. Hij staat in voor het opmaken, het bijsturen en het begeleiden van het GIS-Vlaanderen-plan en het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan, alsmede voor het opvolgen van de uitvoering ervan (artikel 11).

.../...

De Geografische Informatie Raad heeft als opdracht, op verzoek van de minister, advies te geven over aangelegenheden inzake de aanmaak, het gebruik en de uitwisseling van geografische informatie in Vlaanderen (artikel 12).

Het Wetenschappelijk Comité GIS-Vlaanderen heeft als opdracht, op verzoek van de minister, advies te geven over alle aangelegenheden van wetenschappelijke aard, die dienstig kunnen zijn voor de ontwikkeling van GIS-Vlaanderen (artikel 13).

Een afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij, met name het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, staat in voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening van GIS-Vlaanderen en is belast met de uitvoering van het GIS-Vlaanderen-plan en het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan. Het vormt het "uitvoerend orgaan" van GIS-Vlaanderen en staat onder toezicht van de bevoegde minister. Dit toezicht wordt uitgeoefend door een gemeenschapscommissaris. Het Ondersteunend Centrum beschikt over eigen financiële middelen en zijn financieel beheer is afgescheiden van het financieel beheer van de Vlaamse Landmaatschappij (artikel 14).

Aan de Vlaamse regering wordt opgedragen de nadere regels vast te stellen voor de verdere regeling en de organisatie van GIS-Vlaanderen (artikel 15).

2.5. Hoofdstuk V regelt de samenwerking rond geografische informatie. Zo worden onder meer aan het Ondersteunend Centrum (hierna : OC) diverse opdrachten gegeven, zoals het bijdragen tot normeringsinitiatieven op het vlak

.../...

van geografische informatie, en het zorgen voor de uitbouw en het beheer van een Metadatabank voor geografische informatie en van referentiebestanden van GIS-Vlaanderen. Daarbij wordt aan de deelnemers aan GIS-Vlaanderen de verplichting opgelegd om aan het OC alle nuttige informatie met betrekking tot hun specifieke geografische informatie en projecten te melden. Die deelnemers worden eveneens verplicht om bij het opbouwen van themabestanden gebruik te maken van of te refereren aan de referentiebestanden die door de stuurgroep worden erkend en voor het desbetreffende themabestand worden aanbevolen (artikelen 16 tot 20). Het OC kan ook voor projecten die voorzien zijn in het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan, met de deelnemers aan GIS-Vlaanderen en derden overeenkomsten sluiten voor o.m. het aanmaken, het bijhouden en het verdelen van referentie- en themabestanden (artikel 21).

2.6. Hoofdstuk VI bevat een aantal voorschriften met betrekking tot de beschikbaarheid en de distributie van geografische informatie.

Aan de deelnemers van GIS-Vlaanderen wordt opgedragen hun geografische informatie in te brengen in de Grondatabank. Die informatie is in beginsel beschikbaar voor alle deelnemers aan GIS-Vlaanderen. Het OC staat in voor de uitbouw en de centrale coördinatie van deze databank, waarbij het zal fungeren als centraal distributiecentrum. De deelnemers stellen, in overleg met de stuurgroep, de voorwaarden vast waaronder hun geografische informatie ter beschikking kan worden gesteld van derden (artikelen 22 tot 25). Ten slotte wordt het OC ook belast

.../...

met de uitbouw en het beheer van een informatienetwerk voor geografische informatie (artikel 26).

2.7. Hoofdstuk VII regelt de opheffing van de bestaande regelgeving betreffende het GIS-Vlaanderen, met name van artikel 6, § 4, van het voornoemde decreet van 21 december 1988 en van de besluiten genomen ter uitvoering van die decreetsbepaling (artikel 27).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het ontwerp voorziet in de oprichting van een samenwerkingsverband dat gericht is op "de aanmaak, het gebruik, de uitwisseling en het beheer van geografische informatie" (artikel 4, § 1). De deelnemers aan GIS-Vlaanderen zijn ertoe gehouden hun geografische informatie in te brengen in de Grond databank (artikel 22, § 1), en die aldus verzamelde informatie is dan beschikbaar voor alle deelnemers aan GIS-Vlaanderen, onder voorbehoud van de afwijkingen bepaald door de stuurgroep (artikel 23). Die informatie kan ook ter beschikking van derden gesteld worden, onder de voorwaarden die elk van de deelnemers aan GIS-Vlaanderen m.b.t. zijn informatie bepaalt (artikel 24).

Het ontwerp laat het aldus over aan de stuurgroep respectievelijk de deelnemers aan GIS-Vlaanderen om te bepalen onder welke voorwaarden de informatie, verzameld door een bepaalde deelnemer, ter beschikking gesteld wordt van de andere deelnemers of van derden. Aldus wordt niet

.../...

uitgesloten dat wettelijke of decretale beperkingen aan de mededeling van de informatie terzijde geschoven worden (1).

Het ontwerp zou op dit punt in een meer sluitende regeling moeten voorzien. Het zou m.a.w. aangevuld moeten worden met dwingende voorschriften terzake. Dit geldt i.h.b. met betrekking tot de beperkingen die, ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer, aan de verspreiding van persoonsgegevens gesteld moeten worden (2).

2. Het ontwerp voorziet in de oprichting van een samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen, waaraan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten verplicht worden deel te nemen (artikelen 3 en 5). Dit samenwerkingsverband bezit als zodanig geen rechtspersoonlijkheid.

(1) De stellers van het ontwerp gaan er blijkbaar van uit dat de stuurgroep en de deelnemers in alle gevallen met die wettelijke bepalingen rekening zullen houden (zie memorie van toelichting, commentaar bij artikel 23, § 2). Uit de tekst van het ontwerp blijkt echter niet dat die wettelijke beperkingen in acht genomen moeten worden.

(2) Het ontwerp bevat geen enkele verwijzing naar de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In de memorie van toelichting wordt in dit verband enkel vermeld dat "aspecten in verband met het respecteren van de persoonlijke levenssfeer meespelen" (algemene commentaar, punt 6).

De coördinatie, de organisatie en de dienstverlening van GIS-Vlaanderen worden toevertrouwd aan het OC, dat een afdeling is van de Vlaamse Landmaatschappij. Het OC beschikt weliswaar over eigen financiële middelen, en het heeft ook een financieel beheer dat afgescheiden is van dat van de Vlaamse Landmaatschappij (artikel 14), maar het heeft geen afzonderlijke bestuursorganen. Uiteraard heeft het ook geen rechtspersoonlijkheid.

Ten slotte komt een belangrijke rol toe aan de stuurgroep GIS-Vlaanderen. De stuurgroep is belast met het beheer van GIS-Vlaanderen. Hij staat o.m. in voor de opvolging van de uitvoering van het GIS-Vlaanderen-plan en het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan (artikel 11, §§ 1 en 2). De stuurgroep beschikt niet over de rechtspersoonlijkheid.

De aangehaalde kenmerken van de ontworpen regeling doen een aantal vragen rijzen.

Zo is het niet duidelijk in welke mate het OC over autonome bevoegdheden beschikt, onttrokken aan de hiërarchische besluitvorming binnen de Vlaamse Landmaatschappij.

Voorts is niet duidelijk welke de precieze bevoegdheden zijn van de stuurgroep : is de stuurgroep enkel een overlegorgaan, of neemt hij zelf bepaalde beslissingen ? Evenmin is duidelijk of de bevoegde minister enig toezicht kan uitoefenen op de handelingen van de stuurgroep.

.../...

Ten slotte is niet duidelijk welke rechtspersoon de verantwoordelijkheid draagt voor de rechtshandelingen die in het kader van GIS-Vlaanderen gesteld worden. Men denke bijvoorbeeld aan bepaalde overeenkomsten die gesloten moeten worden (artikel 6, § 2).

Zo het de bedoeling is van de stellers van het ontwerp dat de Vlaamse Landmaatschappij de juridische verantwoordelijkheid draagt (1), zou de positie van het OC binnen de Vlaamse Landmaatschappij nauwkeuriger bepaald moeten worden. Het verdient dan ook aanbeveling om na te gaan of in sommige bepalingen van het ontwerp niet van de Vlaamse Landmaatschappij als zodanig, eerder dan van een van haar afdelingen, het OC, gesproken moet worden (2). Ten slotte zou nader bepaald moeten worden in welke mate de stuurgroep beschouwd moet worden als een orgaan van de Vlaamse Landmaatschappij, dan wel als een extern orgaan waarvan de medewerking vereist is voor het nemen van bepaalde beslissingen.

Kortom, vanuit het oogpunt van de bestuursmatige werking van GIS-Vlaanderen dienen in het ontwerp een aantal verduidelijkingen aangebracht te worden.

(1) Zie artikel 6, § 6, van het genoemde decreet van 21 december 1988, dat bepaalt dat de Vlaamse Landmaatschappij wordt belast met de taken die overeenkomstig de wetgeving inzake het GIS-Vlaanderen aan het Ondersteunend Centrum zijn opgedragen.

(2) Zie, bijvoorbeeld, de artikelen 19, § 2, 21, §§ 1, 2 en 3, en 25, § 2.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

Dit artikel moet worden ondergebracht in hoofdstuk I van het ontwerp.

Artikel 2

Het verdient aanbeveling in de definitie sub 2° eveneens te vermelden dat "GIS" de afkorting is van Geografisch Informatie Systeem, omdat deze afkorting verder in het ontwerp in samenvoegingen wordt gebruikt.

Men schrijve derhalve :

"2° Geografisch Informatie Systeem, hierna GIS te noemen : ...".

Artikel 5

Dit artikel bepaalt welke overheden aan GIS-Vlaanderen deelnemen. Uit de toelichting bij dit artikel blijkt dat deze deelneming voor de betrokkenen een verplicht karakter heeft.

In plaats van melding te maken van "het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" zou melding gemaakt moeten worden van het Vlaamse Gewest (en de Vlaamse Gemeenschap ?).

.../...

Wat de "Vlaamse openbare instellingen" betreft, rijst de vraag of alle Vlaamse openbare instellingen bedoeld zijn. Indien dit niet het geval is, zou gepreciseerd moeten worden welke van die instellingen tot deelneming aan het samenwerkingsverband gehouden zijn.

Artikel 6

1. In paragraaf 1 van dit artikel wordt bepaald voor welke derden het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen "toegankelijk" is. Luidens paragraaf 2 worden de toegang tot GIS-Vlaanderen, het beschikbaar stellen van geografische informatie en de mogelijke dienstverlening van het OC aan derden bij overeenkomst geregeld.

2. In verband met deze bepalingen moet het volgende worden opgemerkt.

2.1. Vooreerst is niet duidelijk wat, in de ontworpen paragraaf 1, moet worden verstaan onder het begrip "toegankelijk". Allicht is het niet de bedoeling dat de derden ook deel kunnen uitmaken van GIS-Vlaanderen, hetgeen immers niet zou overeenstemmen met artikel 5 van het ontwerp. Blijkbaar wordt bedoeld dat de derden een soort samenwerkingsovereenkomst kunnen sluiten (zie paragraaf 2), waarin dan bepaalde rechten en verplichtingen worden vastgesteld.

.../...

2.2. Volgens paragraaf 1 kunnen derden zijn : "de wetenschappelijke instellingen, de onderwijsinstellingen, de intercommunales, de federale ministeries, de federale openbare instellingen, de ministeries en de openbare instellingen van de andere gewesten en gemeenschappen, de Europese instellingen en privaatrechtelijke rechtspersonen".

De opsomming van een aantal instellingen heeft tot gevolg dat instanties die niet vermeld zijn, geen toegang kunnen krijgen tot GIS-Vlaanderen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de polders en de wateringen. Het is de vraag of die uitsluiting gewild is.

Hetzelfde geldt voor natuurlijke personen, i.h.b. personen die met een openbare dienst belast zijn. Men kan hierbij denken aan notarissen.

Ten slotte rijst de vraag of alle privaatrechtelijke rechtspersonen, zonder enige beperking, toegang kunnen krijgen tot GIS-Vlaanderen. Overigens merkt de Raad van State op dat er, i.v.m. privaatrechtelijke rechtspersonen, in de toelichting bij artikel 6 van het ontwerp geen verantwoording gegeven wordt voor hun betrokkenheid bij GIS-Vlaanderen.

De oplossing voor de hiervóór genoemde moeilijkheden zou erin kunnen bestaan om een zeer algemene opsomming van mogelijke derden te geven (bijvoorbeeld : "natuurlijke personen, privaatrechtelijke en publiekrechtelijke rechtspersonen"), met dien verstande dat dan de criteria bepaald

.../...

worden op grond waarvan een bepaalde persoon in aanmerking kan komen voor samenwerking met GIS-Vlaanderen.

2.3. In de ontworpen paragraaf 2 dient gepreciseerd te worden met welke overheid de derden een overeenkomst sluiten. Rekening houdend met algemene opmerking 2, hiervóór, dient hier allicht de Vlaamse Landmaatschappij te worden vermeld.

2.4. Ten slotte moet worden opgemerkt dat, wat het beschikbaar stellen van geografische informatie aan derden betreft, artikel 24 van het ontwerp bepaalt dat, in overleg met de stuurgroep, de voorwaarden vastgesteld worden door de deelnemers aan GIS-Vlaanderen. Derhalve moet het voorschrift van artikel 6, § 2, wat dit aspect betreft, gelezen worden in samenhang met voornoemd artikel 24, onder voorbehoud van een aanpassing van dit laatste artikel ten gevolge van algemene opmerking 1, hiervóór.

In elk geval zou het wenselijk zijn om in artikel 6, § 2, een duidelijke band te leggen met de beperkingen die, elders in het ontwerp, aan de beschikbaarheid van geografische informatie gesteld worden.

Artikel 7

Volgens de toelichting bij dit artikel wordt het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan jaarlijks opgemaakt als een "voortschrijdend meerjarenprogramma". Het verdient

.../...

aanbeveling zulks in de tekst zelf van het ontwerp te preciseren.

Artikel 9

1. Uit de toelichting bij artikel 9 blijkt dat het opmaken van het provinciaal GIS-plan geen verplichting is voor de Vlaamse provincies.

In de tweede volzin van artikel 9, § 1, schrijven men derhalve "De provincieraad kan beslissen tot het opmaken van ..." in plaats van "De provincieraad beslist tot het opmaken van ...".

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor artikel 10, § 1, van het ontwerp.

2. Op het niveau van het Vlaamse Gewest wordt een onderscheid gemaakt tussen een strategisch plan op lange termijn (GIS-Vlaanderen-plan) en een jaarlijks uitvoeringsplan (GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan). Op het niveau van de provincies en de gemeenten wordt daarentegen telkens in slechts één plan voorzien (provinciaal GIS-plan en gemeentelijk GIS-plan), waarin echter zowel een strategisch luik als een uitvoeringsluik voorkomen (artikelen 9, § 2, en 10, § 2).

Gelet op die tegenstelling is het niet duidelijk of de provinciale en de gemeentelijke plannen al dan niet op

.../...

een welbepaalde periode betrekking hebben. Het zou nuttig zijn om in het ontwerp een precisering in de ene of de andere zin op te nemen.

3. In artikel 9, § 2, wordt bepaald dat het strategisch luik (van het provinciaal GIS-plan) "het accent legt" op de provinciale beleidsdomeinen. Die woordkeuze wekt de indruk dat ook nog andere domeinen in het bedoelde plan aan bod kunnen komen, hetgeen allicht niet de bedoeling is van de stellers van het ontwerp (1).

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor artikel 10, § 2, van het ontwerp.

4. Gelet op artikel 7, § 1, schrijve men in artikel 9, § 2, "GIS-plan" in plaats van "GIS-Vlaanderen-plan".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 10, § 2.

Artikel 11

Luidens paragraaf 3 van dit artikel bepaalt de Vlaamse regering de samenstelling en de werking van de

(1) Overigens is er in de toelichting bij artikel 9, § 2, geen sprake van accenten. Volgens die toelichting dient het provinciaal plan "een strategisch luik te bevatten dat de lange termijnvisie van het provinciaal GIS-beleid omschrijft ...".

stuurgroep, en benoemt zij de voorzitter en de leden. Uit de toelichting bij dit artikel blijkt bovendien dat de samenstelling van de stuurgroep een weerspiegeling moet zijn van het GIS-landschap binnen de overheid en dat de leden deskundig dienen te zijn inzake overheidsaangelegenheden in verband met geografische informatieverwerking. Deze preciseringen zouden beter in de tekst zelf van de ontworpen paragraaf 3 worden opgenomen.

Dezelfde opmerking geldt, mutatis mutandis, voor de artikelen 12, § 3, en 13, § 2, van het ontwerp.

Artikel 12

Volgens paragraaf 2 van dit artikel verleent de Geografische Informatie Raad advies op verzoek van de minister. Volgens de toelichting bij deze bepaling kan de Raad (ook) suggesties doen.

Indien het de bedoeling is van de stellers van het ontwerp dat de Raad suggesties kan doen op eigen initiatief, dan schrijve men in paragraaf 2 "op eigen initiatief of op verzoek van de minister" in plaats van "op verzoek van de minister".

.../...

Artikel 14

1. Paragraaf 2 van dit artikel bepaalt dat het toezicht op het OC uitgeoefend wordt door de Vlaamse minister bevoegd voor het GIS-Vlaanderen en dit via een gemeenschapscommissaris, benoemd door de Vlaamse regering, op voordracht van deze minister.

Afgezien van wat in algemene opmerking 2 reeds is gesteld i.v.m. de plaats van het OC binnen de Vlaamse Landmaatschappij, moet hier nog in het bijzonder gewezen worden op de moeilijkheden die voortvloeien uit het invoeren van een bijzonder toezichtsmechanisme voor het OC, te onderscheiden van het algemeen toezichtsmechanisme dat geldt voor de Vlaamse Landmaatschappij (1).

Er kan immers niet uitgesloten worden dat de Vlaamse Landmaatschappij, als instelling waarvan het OC een afdeling is, beslissingen neemt die een weerslag kunnen hebben op de werking van het OC (2). De vraag rijst of die beslissingen dan onderworpen zijn aan het toezicht dat voor de Vlaamse Landmaatschappij geldt, of aan het in het ontwerp bedoelde toezicht.

(1) Zie artikel 3 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, waarbij verwezen wordt naar de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

(2) Hier kan gedacht worden aan beslissingen i.v.m. de diensten of het personeel van het OC.

De stellers van het ontwerp dienen zich af te vragen of het voor de efficiëntie van het bestuur niet beter zou zijn dat voor de Vlaamse Landmaatschappij als geheel, d.w.z. met inbegrip van het OC, in één toezichtsmechanisme wordt voorzien.

Indien geopteerd zou worden voor het behoud van de in het ontwerp bedoelde regeling, zou het beter zijn om alle handelingen van de Vlaamse Landmaatschappij die een weerslag hebben op de werking van GIS-Vlaanderen, onder de toepassing van het in het ontwerp bedoelde toezichtsmechanisme te brengen. In dat geval zou in artikel 14, § 2, de eerste volzin vervangen moeten worden als volgt : "De Vlaamse Landmaatschappij staat, wat de in dit decreet bedoelde taken betreft, onder toezicht van de minister."

2. Luidens paragraaf 3, 1°, verkrijgt het OC zijn middelen o.m. uit een jaarlijkse dotatie lastens de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, overeenkomstig het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan.

De Vlaamse regering kan de decreetgever niet binden, wat het vaststellen van de begroting betreft. De woorden "overeenkomstig het GIS-uitvoeringsplan" dienen dus weggelaten te worden.

3. In paragraaf 3, 2°, is sprake van "eventuele bijdragen van de deelnemers van GIS-Vlaanderen in de werkingskosten van het OC".

.../...

Het is niet duidelijk hoe die vergoedingen worden vastgesteld. Het ontwerp zou op dit punt aangevuld moeten worden (1).

4. Volgens paragraaf 4, eerste volzin, stelt de Vlaamse Landmaatschappij de nodige diensten, uitrusting, installaties en personeelsleden ter beschikking van het OC.

Die bepaling is overbodig. Het spreekt vanzelf dat de Vlaamse Landmaatschappij instaat voor de goede werking van haar afdelingen. Bovendien bepaalt artikel 6, § 6, eerste lid, van het decreet van 21 december 1988 reeds dat de maatschappij is belast met "de uitbouw en het beheer" van het OC.

5. Volgens artikel 14, § 4, tweede volzin, is het financieel beheer van het OC afgescheiden van dat van de Vlaamse Landmaatschappij.

Het is allicht de bedoeling dat in de rekeningen van de Vlaamse Landmaatschappij de inkomsten en de uitgaven van het OC afzonderlijk worden vermeld. Dit zou dan best op die manier in het ontwerp worden bepaald.

(1) Men vergelijkte met de "vergoedingen voor het leveren van diensten, voor het leveren van en het bijhouden van referentie- en themabestanden", eveneens vermeld in artikel 14, § 3, 2°, welke geregeld worden in artikel 25, § 2, van het ontwerp.

Artikel 20

In fine van dit artikel is sprake van het "aanbevelen" van bepaalde referentiebestanden. Dit woordgebruik strookt niet met de verplichting om die referentiebestanden te gebruiken. Het is dan ook beter om te schrijven : "... gebruik te maken van of te refereren aan de referentiebestanden die voor de betrokken themabestanden door de stuurgroep worden erkend".

Artikel 21

1. De bepalingen vervat in de paragrafen 1 en 2 zouden omgevormd kunnen worden tot één paragraaf.

2. In paragraaf 2 kunnen de woorden "inclusief federale ministeries en instellingen" worden geschrapt. De derden worden immers omschreven in artikel 6, § 1, van het ontwerp (zie in dit verband ook opmerking 2.2 bij artikel 6).

3. Volgens paragraaf 3 treedt het OC, voor de overeenkomsten ter uitvoering van het GIS-Vlaanderen-uitvoeringsplan, op "als vertegenwoordiger van het Vlaamse Gewest".

De woorden "als vertegenwoordiger van" zouden beter vervangen worden door "in naam en voor rekening van".

.../...

Artikel 25

In paragraaf 2 is sprake van een vergoeding "voor de levering van geografische informatie aan deelnemers en aan derden".

Gelet op hetgeen bepaald is in artikel 14, § 3, 2°, is het misschien beter om ook in artikel 25, § 2, te schrijven : "voor het leveren van diensten of voor het leveren en het bijhouden van referentie- en themabestanden".

Artikel 26

Het teken "§ 1" dient te worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. T. DE WAELE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER