

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 mei 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor de psychiatrische ziekenhuisdiensten", heeft op 11 mei 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 mai 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 août 1976 fixant les critères de programmation des services hospitaliers psychiatriques", a donné le 11 mai 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

*

*

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd "door het feit dat, rekening houdend met de noodzakelijke rechtszekerheid, een programmatie onverwijld moet vastgelegd worden voor de psychogeriatrische diensten in psychiatrische ziekenhuizen, om de ziekenhuizen die over dergelijke diensten beschikken te kunnen inlichten over de mogelijkheid ze binnen het passend juridisch kader te laten programmeren".

*

*

*

.../...

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een maximaantal bedden vast te stellen in gespecialiseerde diensten voor behandeling en revalidatie (kenletter Sp), psychogeriatrische aandoeningen. Dat maximum wordt bepaald op 0,07 bedden per 1000 inwoners.

Met dat maximum zal rekening gehouden moeten worden bij de toepassing van reconversieregels, op grond waarvan bedden van een bepaald type omgezet zullen kunnen worden in Sp-bedden psychogeriatric (1).

-
- (1) Op 4 mei 1999 heeft de Raad van State advies L. 28.562/3 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regelen bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot de aard en het aantal bedden waarvan de desaffectatie in aanmerking mag komen om de ingebruikneming van ziekenhuisbedden mogelijk te maken. Volgens dat ontworpen besluit kunnen, door de desaffectatie van 1 bed in een dienst voor neuropsychiatrie voor behandeling van volwassen patiënten, 0,7 bedden in diensten voor behandeling en revalidatie voor patiënten met psychogeriatrische aandoening gecreëerd worden.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het tweede lid kan weggelaten worden. Het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 vormt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, en wordt daardoor evenmin gewijzigd.

Artikel 1

Volgens het ontworpen artikel 2, 4., van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976 mogen er 0,07 bedden per 1000 "inwoners" zijn.

Op grond van artikel 23 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, moeten de programmatiecriteria vastgesteld worden, rekening houdend o.m. "met de algemene en speciale behoeften van de bevolking voor welke verzorging (de ziekenhuisdiensten) moeten instaan".

Het programmatiecriterium i.v.m. de bedden voor patiënten met psychologische aandoeningen zou beter beantwoorden aan die wetsbepaling, indien het aantal bedden uitgedrukt zou worden in verhouding tot het aantal bejaarden (1).

(1) Men vergelijkte met het vigerende artikel 2, 3., van het koninklijk besluit van 3 augustus 1976, waarin het aantal bedden in diensten neuropsychiatrie voor kinderen wordt uitgedrukt in verhouding tot het aantal kinderen.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée "par le fait que la sécurité juridique impose de donner dans les plus brefs délais une programmation aux services de psychogériatrie existant dans les hôpitaux psychiatriques afin de pouvoir informer les hôpitaux qui disposent de tels services de la possibilité de les faire programmer dans le cadre juridique adéquat".

*

* *

.../...

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à fixer un nombre maximal de lits situés dans des services spécialisés pour le traitement et la réadaptation (index Sp), affections psychogériatriques. Ce nombre maximal est fixé à 0,07 lit par 1000 habitants.

Il faudra tenir compte de ce maximum lors de l'application de règles de reconversion, qui permettront de reconvertir des lits d'un type donné en lits Sp psychogériatriques (1).

(1) Le 4 mai 1999, le Conseil d'Etat a rendu l'avis L. 28.562/3 sur un projet d'arrêté royal précisant les règles, visées à l'article 32 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, relatives au type et au nombre de lits dont la désaffectation peut permettre la mise en service de lits hospitaliers. Selon cet arrêté en projet, la désaffectation d'1 lit situé dans un service neuropsychiatrique de traitement de malades adultes permet de créer 0,7 lit dans des services pour le traitement et la réadaptation des malades souffrant d'affections psychogériatriques.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le deuxième alinéa peut être omis. En effet, l'arrêté royal du 23 octobre 1964 ne constitue pas un fondement légal de l'arrêté en projet, et n'est pas non plus modifié par celui-ci.

Article 1er

Selon l'article 2, 4., en projet, de l'arrêté royal du 3 août 1976, il peut y avoir 0,07 lit par 1000 "habitants".

En vertu de l'article 23 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, les critères de programmation doivent être fixés, compte tenu, notamment "des besoins généraux et spéciaux de la population à desservir" (par les services hospitaliers).

Le critère de programmation relatif aux lits destinés à des patients souffrant d'affections psychologiques correspondrait mieux à cette disposition légale, si le nombre de lits était exprimé proportionnellement au nombre de personnes âgées (1).

(1) On comparera avec l'article 2, 3., en vigueur, de l'arrêté royal du 3 août 1976, dans lequel le nombre de lits des services neuropsychiatriques infantiles est exprimé proportionnellement au nombre d'enfants.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. DE SOMERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER