

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 4 mai 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "contenant établissement d'un fichier des interdictions de stade", a donné le 10 mai 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 4 mei 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van een bestand van stadionverboden", heeft op 10 mei 1999 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre de demande d'avis s'exprime en ces termes :

"En raison de l'urgence motivée par la circonstance que

«il est nécessaire de pouvoir exclure immédiatement des stades, au moyen d'une interdiction de stade, les personnes qui représentent un danger pour la sécurité des autres spectateurs;

Considérant que les sanctions appliquées de la sorte doivent immédiatement, pour des raisons évidentes de bonne gestion administrative, être reprises dans un fichier ad hoc;

Considérant que la centralisation de toutes les données relatives aux interdictions de stade est cruciale pour pouvoir communiquer à l'organisateur quelles personnes font l'objet d'une interdiction de stade, afin qu'il sache à quelles personnes il ne peut plus distribuer de tickets;»."

*

*

*

Suivant l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, lorsque l'urgence est invoquée, la section de législation se borne à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que

.../...

de l'accomplissement des formalités prescrites. Sur ce dernier point, le projet appelle l'observation suivante :

Le présent projet fixe, notamment, les modalités de la communication à la fédération sportive coordinatrice ou à l'organisateur des données strictement nécessaires à l'identification de la personne qui a fait l'objet d'une interdiction de stade.

En vertu de l'article 45, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, il devait par conséquent être soumis à l'avis de la commission pour la protection de la vie privée.

D'après les informations fournies par le fonctionnaire délégué, la commission a été saisie du projet, mais n'a pas encore rendu son avis.

Le Conseil d'Etat, section de législation, ne peut être saisi valablement d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal que lorsque toutes les autres formalités ont été accomplies, notamment l'avis dont il vient d'être question et à la lumière duquel l'auteur pourrait être amené à apporter des modifications à son projet.

Il en résulte que celui-ci n'est pas en état d'être soumis à l'avis de la section de législation.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief van de adviesaanvraag aldus :

"En raison de l'urgence motivée par la circonstance que

«il est nécessaire de pouvoir exclure immédiatement des stades, au moyen d'une interdiction de stade, les personnes qui représentent un danger pour la sécurité des autres spectateurs;

Considérant que les sanctions appliquées de la sorte doivent immédiatement, pour des raisons évidentes de bonne gestion administrative, être reprises dans un fichier ad hoc;

Considérant que la centralisation de toutes les données relatives aux interdictions de stade est cruciale pour pouvoir communiquer à l'organisateur quelles personnes font l'objet d'une interdiction de stade, afin qu'il sache à quelles personnes il ne peut plus distribuer de tickets;»."

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving zich, wanneer verzocht wordt om spoedbehandeling, tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de

.../...

bevoegdheid van de steller van de handeling en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Wat dat laatste punt betreft, behoort bij het ontwerp de volgende opmerking te worden gemaakt :

Het voorliggende ontwerp stelt onder meer de nadere regels vast betreffende de mededeling, aan de overkoepelende sportbond of aan de organisator, van de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de identificatie van de persoon die een stadionverbod heeft gekregen.

Krachtens artikel 45, tweede lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, moest het ontwerp bijgevolg voor advies aan de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden voorgelegd.

Volgens de informatie verstrekt door de gemachtigde ambtenaar is het ontwerp aan de commissie voorgelegd, maar heeft deze nog geen advies uitgebracht.

Bij de Raad van State, afdeling wetgeving, kan pas rechtsgeldig een advies over een ontwerp van koninklijk besluit worden aangevraagd, wanneer alle overige vormvoorschriften zijn vervuld, zoals onder meer het zonet genoemde advies, dat de steller er mogelijk toe kan brengen wijzigingen aan te brengen in zijn ontwerp.

Daaruit volgt dat het ontwerp niet in zoverre gereed is dat het voor advies aan de afdeling wetgeving kan worden voorgelegd.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par M. C. NIKIS,
référéndaire.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. C. NIKIS, referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN