

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 4 mai 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la procédure de paiement des cartes d'identification du personnel des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage", a donné le 7 juillet 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 mei 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de procedure voor de betaling van de identificatiekaarten voor het personeel van bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten", heeft op 7 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Les deux premiers alinéas du préambule s'écriront comme suit :

"Vu la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, notamment l'article 8, § 3, modifié par la loi du 18 juillet 1997, et l'article 20, modifié par la loi du 19 juillet 1991;

Vu l'arrêté royal du 8 février 1999 fixant les redevances à percevoir, visées à l'article 20 de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, notamment l'article 5, alinéa 2;".

Dispositif

Article 1er

Il ressort des explications fournies par la fonctionnaire déléguée que la procédure pour obtenir une carte d'identification se déroule comme suit.

L'entreprise ou le service de gardiennage sollicite auprès de l'administration une formule de demande d'une carte d'identification. Elle complète ce document avec les renseignements nécessaires à l'établissement de la carte d'identification et le renvoie à l'administration accompagné

.../...

d'une photo d'identité. L'administration établit alors la carte d'identification qu'elle adresse à l'entreprise de gardiennage.

L'arrêté en projet prévoit de s'acquitter de la redevance dès la première étape de cette procédure. Comme, toutefois, des entreprises étaient, à la date du 15 février 1999 (1), en possession de formules de demande sans avoir payé la redevance, il est prévu que ces entreprises s'en acquittent au moment où elles renvoient à l'administration la formule complétée.

Compte tenu de ces explications, l'article 1er du projet serait mieux rédigé comme suit :

"Article 1er. La redevance due pour la délivrance d'une carte d'identification est payée au moment où l'entreprise de gardiennage ou le service interne de gardiennage sollicite une formule de demande d'une carte d'identification.

Si l'entreprise ou le service interne de gardiennage est, à la date du 15 février 1999, en possession de cette formule sans avoir préalablement payé la redevance, il effectue ce paiement le jour où il renvoie la formule complétée."

(1) Le 15 février 1999 est la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 8 février 1999 fixant les redevances à percevoir, visées à l'article 20 de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, dont l'article 5, alinéa 2, constitue le fondement juridique du présent projet.

Article 2

La rétroactivité paraît admissible. On écrira "produit ses effets" plutôt que "entre en vigueur".

Observation finale de légistique

Il convient de supprimer la division en paragraphes. En effet, un article ne se divise en paragraphes que lorsque au moins l'un de ceux-ci comprend plusieurs alinéas. Dans le cas contraire, la division en alinéas suffit.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

De eerste twee leden van de aanhef moeten als volgt worden gesteld :

"Gelet op de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, inzonderheid op artikel 8, § 3, gewijzigd bij de wet van 18 juli 1997, en op artikel 20, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1991;

Gelet op het koninklijk besluit van 8 februari 1999 tot vaststelling van de retributies bedoeld in artikel 20 van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, inzonderheid op artikel 5, tweede lid;"

Dispositief

Artikel 1

Uit de uitleg verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat de procedure om een identificatiekaart te verkrijgen als volgt verloopt.

De bewakingsonderneming of de bewakingsdienst verzoekt het overheidsbestuur om een formulier voor het aanvragen van een identificatiekaart. De onderneming of de

.../...

dienst vult op dat document de gegevens in die nodig zijn om de identificatiekaart op te maken en stuurt het terug naar het overheidsbestuur met een pasfoto. Het overheidsbestuur maakt daarna de identificatiekaart op en stuurt ze naar de bewakingsonderneming.

In het ontworpen besluit staat dat de retributie meteen bij de eerste fase van de procedure wordt geïnd. Aangezien sommige ondernemingen echter op 15 februari 1999(1) in het bezit waren van aanvraagformulieren zonder de retributie te hebben betaald, wordt bepaald dat die ondernemingen die retributie betalen op het tijdstip waarop ze het ingevulde formulier terugsturen naar het overheidsbestuur.

Rekening houdend met die uitleg zou het beter zijn artikel 1 van het ontwerp als volgt te stellen :

"Artikel 1. De retributie voor de afgifte van een identificatiekaart wordt betaald op het tijdstip waarop de bewakingsonderneming of de interne bewakingsdienst verzoekt om een formulier voor het aanvragen van een identificatiekaart.

(1) 15 februari 1999 is de datum waarop het koninklijk besluit van 8 februari 1999 tot vaststelling van de retributies bedoeld in artikel 20 van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten in werking getreden is, waarvan artikel 5, tweede lid, de rechtsgrond vormt van het onderhavige ontwerp.

Indien de bewakingsonderneming of de interne bewakingsdienst op 15 februari 1999 in het bezit is van zulk een formulier zonder van tevoren de retributie te hebben betaald, verricht de onderneming of de dienst die betaling op de dag waarop zij of hij het ingevulde formulier terugstuurt."

Artikel 2

De terugwerkende kracht lijkt aanvaardbaar. In de Franse tekst schrijve men liever "produit ses effets" in plaats van "entre en vigueur".

Wetgevingstechnische slotopmerking

De indeling in paragrafen behoort te vervallen. Een artikel wordt pas in paragrafen ingedeeld wanneer minstens één van die paragrafen meer leden omvat. Is dat niet het geval, dan is een indeling in leden voldoende.
