KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 april 1999 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van een algemene bouwverordening inzake hemelwaterputten", heeft op 10 juni 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Blijkens het dossier dat gevoegd is bij de adviesaanvraag beoogt het voorgelegde ontwerp het aftoppen van hoge waterafvoerdebieten. Daartoe voert het een bouwverordening in op grond waarvan het verlenen van een bouwvergunning voor het "bouwen of herbouwen" van eengezinswoningen afhankelijk wordt gesteld van de planning van een hemelwaterput die aan bepaalde voorwaarden moet voldoen (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp). Tevens wordt in een vrijstellingsregeling voorzien (artikelen 4 en 5).

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 58, eerste lid, 1°, van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996.

Luidens die decreetsbepaling kan de Vlaamse regering algemene bouwverordeningen vaststellen die alle nodige voorschriften bevatten om te voorzien in onder meer "de gezondheid, de stevigheid en de fraaiheid van de bouwwerken, (...) en hun omgeving, alsmede hun veiligheid, met name de beveiliging tegen brand en overstroming".

OPMERKINGEN BIJ DE TEKST

Aanhef

1. De overwegingen in het tweede en derde lid zijn niet verplicht opgelegd en evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van het ontwerp. Die leden kunnen worden geschrapt.

2. In de aanhef dient een lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting van 15 april 1999.

3. Vóór het lid dat verwijst naar het advies van de Raad van State, dient de aanhef te worden aangevuld met een lid waarin melding wordt gemaakt van de beslissing van de Vlaamse regering van 27 april 1999 om aan de Raad van State een advies te vragen, mede te delen binnen een termijn van ten hoogste één maand.

4. Het lid dat naar het advies van de Raad van State verwijst dient men met de volgende woorden te vervolledigen : "gegeven op 10 juni 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State".

Artikel 2

1. Men vervange de woorden "de bouwverordening" door "dit besluit".

2. Het begrip "herbouwen" kan best verduidelijkt worden. "Herbouwen" betekent immers "opnieuw bouwen". Kwalificatieproblemen zijn aldus denkbaar ingeval van heropbouw na gedeeltelijke afbraak.

3. Het aftoppen van hoge waterafvoerdebieten, en bijgevolg de beveiliging tegen overstromingen, is de doelstelling van het ontwerp op grond waarvan het steun kan vinden in de rechtsgrond van het voormelde artikel 58.

Tegen het licht van die vaststelling is het de Raad van State, afdeling wetgeving, niet duidelijk op grond van welk pertinent criterium de ingestelde verplichting kan worden beperkt tot het bouwen of herbouwen van "eengezins-woningen" en of die verplichting niet moet worden uitgebreid tot nog andere gebouwen. Bij gebrek aan een dergelijk criterium staat die beperking op gespannen voet met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discrimina-tie.

Artikel 4

Wat het begrip "eengezinswoningen" betreft kan worden verwezen naar de opmerking 3 bij artikel 3.

Artikel 5

Dit artikel bevat veeleer een overgangsregeling dan een vrijstellingsregeling. Voorts kan over het begrip "bouwaanvragen", betrokken op de ontworpen regeling in de voorliggende redactie, onduidelijkheid ontstaan.

Beter ware het te bepalen dat het besluit slechts van toepassing is op de aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning voor het "bouwen" of "herbouwen" die vanaf een bepaalde datum worden ingediend.

Artikel 6

Dit artikel herhaalt slechts de algemene regel van inwerkingtreding van besluiten.

Bijgevolg is het artikel overbodig en moet het worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS D. VERBIEST