KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 april 1999 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende toekenning van een verlof voorafgaand aan de pensionering bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", heeft op 10 juni 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit voorziet - voor een periode van vijf jaar - in een uitstapregeling, onder de vorm van een verlof voorafgaand aan de pensionering, voor de ambtenaren van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna, afgekort, "VDAB") die, op het ogenblik van de verlofaanvraag, minimum 56 jaar en maximum 59 jaar oud zijn.

Artikel 1 van het ontwerpbesluit somt de voorwaarden op waaraan de ambtenaren moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de uitstapregeling. Artikel 2 bepaalt dat, indien het aantal aanvragen voor een verlof voorafgaand aan de pensionering, per niveau beneden het jaarlijkse, door het beheerscomité van de VDAB vastgestelde maximum aantal toegelaten aanvragen blijft, het voormelde verlof een recht is voor de aanvrager, en dat, wanneer het aldus door het beheerscomité bepaalde maximum wordt overschreden, het verlof wordt toegestaan op grond van de grootste dienstanciënniteit.

Artikel 3 van het ontwerpbesluit regelt de procedure voor het aanvragen van het verlof, terwijl de gevolgen van dat verlof op administratief en geldelijk gebied het voorwerp zijn van de regeling die is vervat in de artikelen 4 tot 7 van het ontwerpbesluit.

2. Er kan voor de ontworpen regeling een voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, § 2, van het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, welke bepaling de Vlaamse regering opdraagt de personeelsformatie en de regeling van de rechtspositie van het personeel van de VDAB vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Mede rekening houdend met wat omtrent de rechtsgrond van het ontwerpbesluit is opgemerkt, kan de redactie van het eerste lid van de aanhef worden aangepast als volgt :

"Gelet op het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, inzonderheid op artikel 3, § 2, gewijzigd bij het decreet van 7 juli 1998;".

2. In het tweede lid van de aanhef schrijve men : "Gelet op het advies van het beheerscomité van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, gegeven op 1 april 1998;".

3. In het vierde lid van de aanhef dient de datum te worden vermeld waarop het desbetreffende akkoord is verleend.

Het protocol, waarop wordt gedoeld in het zesde lid van de aanhef, is het protocol nr. 118.308 van 25 maart 1999. Het nummer en de datum van het protocol moeten worden vermeld in het betrokken lid van de aanhef.

4. Na het zevende lid van de aanhef moet een nieuw lid worden ingevoegd, luidend als volgt :

"Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 10 juni 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

1. Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 1 aan als volgt :

"De ambtenaar van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, hierna "de Dienst" genoemd, die daartoe een aanvraag heeft ingediend, kan verlof voorafgaand aan de pensionering krijgen indien hij : (...)".

2. Op het einde van artikel 1, 3°, wordt beter geschreven "... zal hebben" in plaats van "... heeft".

Artikel 2

1. Mede gelet op het tekstvoorstel dat is geformuleerd onder punt 1 van de opmerkingen bij artikel 1, kan artikel 2 aanvangen als volgt : "Jaarlijks bepaalt het beheerscomité van de Dienst het maximum aantal ...".

2. De regering zal zich moeten bezinnen omtrent de wenselijkheid om ook in een regeling van voorrang te voorzien wanneer het verlof dient te worden toegestaan op grond van de grootste dienstanciënniteit, doch verscheidene ambtenaren eenzelfde dienstanciënniteit hebben.

Artikel 3

1. Ter wille van de duidelijkheid, redigere men artikel 3, tweede lid, als volgt :

"De ambtenaar en het afdelingshoofd plegen overleg over de datum waarop het verlof ingaat. Die datum moet de eerste dag van een maand zijn en het verlof moet uiterlijk zes maanden na de datum van de aanvraag ingaan".

2. In artikel 3, derde lid, wordt gerefereerd aan de ambtenaren van rang A1 en rang A2. Het ontbreken van een vermelding van de leidend ambtenaren, die een graad van rang A3 hebben, kan de indruk wekken dat deze laatste

categorie van ambtenaren niet voor de ontworpen verlofregeling in aanmerking komen. Deze indruk stemt, volgens de gemachtigde van de regering, evenwel niet overeen met de bedoeling van de stellers van het ontwerpbesluit, en is trouwens evenmin in overeenstemming te brengen met de algemene omschrijving van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling in artikel 1.

Uit het voorgaande volgt dat artikel 3 van het ontwerpbesluit moet worden vervolledigd met een regeling die specifiek op de leidend ambtenaren van toepassing is en waarbij wordt bepaald dat het verlof door, bijvoorbeeld, de bevoegde minister zal worden toegestaan.

3. Blijkens artikel 3, vierde lid, wordt het verlof geacht te zijn toegestaan indien de ambtenaar niet binnen zestig kalenderdagen na de aanvraag, schriftelijk op de hoogte is gebracht van de beslissing.

De Raad van State, afdeling wetgeving, stelt zich de vraag of een dergelijke stilzwijgende beslissing in de praktijk te verenigen valt met de contingentering van het aantal toe te kennen verloven, zoals die voortvloeit uit artikel 2 van het ontwerpbesluit. Tevens rijst de vraag op welke datum, in dat geval, het verlof moet worden geacht te zijn ingegaan.

Wellicht mede in het licht van deze vragen, werd door de gemachtigde van de regering bevestigd dat het principe van de stilzwijgende beslissing, zoals het is vervat in artikel 3, vierde lid, van het ontwerpbesluit, niet zou worden gehandhaafd.

Artikel 7

Men schrijve :

"Art. 7. Het verlof voorafgaand aan de pensionering, wordt gelijkgesteld met ...".

Artikel 8

Indien er geen specifieke reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van de inwerkingtreding van besluiten, wordt in artikel 8 van het ontwerp beter enkel vermeld dat het besluit ophoudt van toepassing te zijn (niet: "een einde neemt") bij het verstrijken van een termijn van vijf jaar na de datum van inwerkingtreding ervan.

In ieder geval moet worden vermeden dat de datum van inwerkingtreding wordt omschreven met gebruikmaking van een onduidelijke zinsnede als "de datum van goedkeuring van (het) besluit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS D. VERBIEST