

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 april 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende oprichting en samenstelling van een raad van beroep voor sommige Vlaamse openbare instellingen", heeft op 13 juli 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende oprichting en samenstelling van een raad van beroep voor sommige Vlaamse openbare instellingen.

In de eerste plaats wordt gepreciseerd dat tegen een tuchtstraf, een schorsing in het belang van de dienst of, wat de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening betreft, tegen een definitief voorstel van tuchtstraf "afzetting", niet enkel door een "ambtenaar", maar ook door een stagiair beroep ingesteld kan worden (artikel 1 van het ontwerp). Die wijziging heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1995 (artikel 3).

De tweede wijziging heeft betrekking op het presentiegeld van de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter van de kamers in de raad van beroep. Het bedrag ervan wordt verhoogd van "2.500 frank per vergadering" tot 4.000 frank (tegen 100 %) per zitting van een halve dag" (artikel 2). Die wijziging heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1998 (artikel 3).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs.

Dat decreet is opgeheven. Thans moet verwezen worden naar artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs.

2. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De genoemde wetsbepaling draagt aan de Koning (lees : de gemeenschaps- of gewestregering) op om het statuut te regelen van het personeel van de instellingen die onder de toepassing van die wet vallen. Die bepaling kan als rechtsgrond dienen voor het ontworpen besluit, in zoverre de raad van beroep bevoegd is voor instellingen die onder de toepassing van de voornoemde wet vallen en er in de oprichtingswet of het oprichtingsdecreet niet voorzien wordt in een bijzondere opdracht aan de regering om de rechtspositie van het personeel vast te stellen.

Die bepaling blijkt aldus rechtsgrond te bieden voor het ontwerp, voor zover het van toepassing is op de Maatschappij der Brugse Zeevaartinrichtingen.

.../...

3. In het zesde lid wordt verwezen naar de artikelen 2 en 17 van het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

Artikel 2 brengt de genoemde instelling onder de toepassing van de wet van 16 maart 1954; artikel 17 bepaalt o.m. dat de Vlaamse regering de rechtspositie van het personeel vaststelt. Die laatste bepaling volstaat als rechtsgrond. De verwijzing naar artikel 2 kan dus weggelaten worden.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van :

- het achtste lid, in zoverre daarin verwezen wordt naar artikel 5, § 1, van het decreet van 29 mei 1984 (een verwijzing naar artikel 11, § 1, is voldoende);
- het tiende lid, in zoverre daarin verwezen wordt naar artikel 3 van het decreet van 21 december 1988 (een verwijzing naar artikel 9, meer bepaald artikel 9, § 1, is voldoende);
- het zestiende lid, in zoverre daarin verwezen wordt naar artikel 7 van het decreet van 4 mei 1994 (een verwijzing naar artikel 57 is voldoende).

4. In het zevende lid (decreet van 20 maart 1984) kan eenvoudig geschreven worden : "..., inzonderheid op artikel 3, § 2, vervangen bij het decreet van 7 juli 1998".

.../...

5. In het negende lid wordt verwezen naar het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van een openbare instelling Toerisme Vlaanderen.

Dat decreet is opgeheven. Thans moet verwezen worden naar artikel 20 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme.

6. In het twaalfde lid (decreet van 31 juli 1990) kan eenvoudig geschreven worden : "... , inzonderheid op artikel 160, § 1, vervangen bij het decreet van 7 juli 1998".

7. Uit een door de gemachtigde ambtenaar verstrekte lijst blijkt dat er nog een aantal instellingen zijn waarvoor, overeenkomstig artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995, in het personeelsstatuut is bepaald dat de raad van beroep bevoegd is, terwijl de rechtsgrond voor het vaststellen van de rechtspositie van het personeel niet in de aanhef van het ontwerp is vermeld. Voor die instellingen dient de aanhef aangevuld te worden. Het gaat met name om :

- de Diensten voor de Scheepvaart : er dient verwezen te worden naar de wet van 17 mei 1976 tot oprichting van een Dienst voor de Scheepvaart en van een "Office de la Navigation", inzonderheid naar artikel 8, § 1, vervangen bij het decreet van 7 juli 1998;

.../...

- Export Vlaanderen : er dient verwezen te worden naar het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van Export Vlaanderen, inzonderheid naar de artikelen 20, § 1, en 25, gewijzigd bij het decreet van 24 juli 1996.

8. Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat in de aanhef terecht niet verwezen is naar de decreten waarbij aan een bestuursorgaan van een instelling de bevoegdheid wordt verleend om de rechtspositie van het personeel van die instelling vast te stellen, ook al dient het statuut goedgekeurd te worden door de Vlaamse regering.

Er is dus terecht geen melding gemaakt van de decreten die het mogelijk hebben gemaakt de volgende instellingen onder de toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 te brengen (1) :

- Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (artikel 4, § 2, eerste lid, 6°, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen);
- de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen (artikel 17, § 1, van het decreet van 12 juli 1990 houdende organisatie van de Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen).

(1) De betrokken instellingen zijn door de gemachtigde ambtenaar genoemd.

Artikel 1

In artikel 2, tweede lid, van het besluit van 1 juni 1995 is tweemaal sprake van "de ambtenaar".

Men redigere artikel 1 van het ontwerp dan ook duidelijkshalve als volgt :

"In artikel 2, tweede lid, ... worden na de woorden «de ambtenaar» telkens de woorden «of de stagiair» ingevoegd.".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER